

Секция «История России с древнейших времен до начала XX века»

Финансовые основы Псковского городского самоуправления во второй половине XIX – начала XX вв.

Научный руководитель – Никитина Наталья Павловна

Юсупова Сабра Анарбоевна

Студент (магистр)

Псковский государственный университет, Исторический факультет, Псковская область,
Россия

E-mail: sabrina2019@mail.ru

Финансовую политику органы городского самоуправления Псковской губернии проводили, в соответствии с Городовыми положениями 1870 и 1892 г. Так, как согласно положениям городские органы самоуправления, а не правительственная администрация, должны были формировать бюджет города за счет сборов и других доходов и самостоятельно формировать городские средства. Что являлось одним из основополагающих принципов реформирования городского самоуправления во второй половине XIX века, предоставление российским городам финансовой независимости. В частности мы рассмотрим доходную и расходную составляющую бюджета на примере, губернского города Пскова.

Источниками по изучению данного аспекта стали нормативно-правовые акты: «Городовое положение» от 16 июня 1870 г., «Городовое положение» от 11 июня 1892 г., и архивный материал Государственного архива Псковской области (Ф.11 «Псковская городская Дума», Ф.79 «Псковское губернское по земским и городским делам присутствие»), который содержит росписи, ведомости, отчёты о городских доходах и расходах.

Городовое Положение 1870 г. так же как и Городовое Положение 1892 г. определяло тот же и порядок и сбора городских налогов и круг обязательных расходов города, и другие основные законодательные позиции, которые составляли финансовую основу деятельности городского самоуправления.

Стоит отметить, что после 1892 г. губернаторам было предоставлено право оценивать целесообразность тех или иных статей городского бюджета, что позволяло непосредственно влиять на деятельность городских Дум. Примером тому служит, постановление - которое губернатор Пскова отправил в канцелярию Псковского по губернским и земским делам присутствия. Где указал, что в представленной ему приходно-расходной смете по г. Пскову на 1896 г., предложенные по смете расходы в значительной степени превышают доходы. На этом основании губернатор не разрешил приведение настоящей сметы в действие [2]. Администрация контролировала не только планы хозяйственной деятельности городского самоуправления на год вперед, но и как эти планы реализовывались.

Смета доходов и расходов по поручению городской Думы, составлялась городской Управой, и вообще вся работа Управы протекала в тесной и неразрывной связи с работой Думы.

Изучение приходно-расходных смет, дают нам представления о финансовой основе Псковского городского самоуправления во второй половине XIX века.

Бюджетная ведомость в приходной части состояла из двух частей так называемых обыкновенных и чрезвычайных доходов.

Обыкновенные - складывались из доходов от городских имуществ, оброчных статей и разного рода налоговых сборов. К чрезвычайным доходам были отнесены поступления от продажи городских имуществ от казны и земства, из недоимок прежних лет, прибыль от городских общественных банков.

Что касается расходов, то они состояли из обязательной и необязательной частей. Только после покрытия всех обязательных расходов: содержание полиции, пожарной части, тюрьмы, расквартированных в городе войск, городское самоуправление имело право направить оставшиеся по смете средства на расходы не обязательные, но жизненно важные для горожан: начальное обучение, медицина, санитарное состояние и благоустройство города, благотворительность [1].

В заключении, хотелось бы отметить, что предоставление городам финансовой независимости вполне соответствовало духу общественной теории местного самоуправления, которая, нашла свое отражение в пореформенном устройстве городского самоуправления. Между тем, как показывает анализ материала, так называемая финансовая независимость подразумевала большую финансовую базу для обеспечения и выполнения административных функций.

Источники и литература

- 1) Государственный архив Псковской области (далее: ГАПО). Ф.11. Оп.1. Д.15. Л.229
- 2) ГАПО. Ф.79. Оп.2. Д.137. Л.10.