

Оценка влияния материнского капитала на преодоление депопуляции в Российской Федерации

Научный руководитель – Тихомирова Татьяна Михайловна

Панфиль Любовь Александровна

Аспирант

Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, Москва, Россия

E-mail: lybov5@mail.ru

В последнее время демографическая проблема в России становится все более актуальной. С 1 января 2007 года вступил в силу Федеральный закон №256-ФЗ от 29.12.2006 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей. Согласно этому закону семьи, в которых родился или был усыновлен второй ребенок или последующие дети, имеют право единовременно получить определенную сумму денежных средств [5].

Появление данной государственной программы связано с падением рождаемости с 1990 по 2000 год. Значение суммарного коэффициента рождаемости по РФ в 1990 г. составляло 1,89, а в 2000 г. 1,2, таким образом снижение составило 36,5%.

Изначально размер материнского капитала составлял 250 000 рублей, а к 2015 г. благодаря индексации сумма выросла до 453 026 рублей. В 2016 г. впервые за все время индексация не производилась. До 2016 г. индексация материнского капитала проводилась ежегодно на основе прогнозируемого Правительством РФ уровня инфляции [2], однако, как правило, прогноз инфляции оказывался ниже ее фактического годового уровня, поэтому материнский капитал терял ежегодно в своей покупательной способности.

Так, в 2014 г. размер материнского капитала составил 429 408,5 рублей, в 2015 г. - 453 026 рублей, то есть прибавка составила 23 617,5 рублей или 5,5%. При этом итоговая инфляция по данным Росстата в 2014 г. достигла 11,4%. Это говорит о том, что темп роста материнского капитала значительно отстает от ежегодных темпов инфляции в стране. Такая тенденция наблюдается с 2010 г., что в натуральном выражении привело к обесцениванию данной субсидии

Для защиты материнского капитала от неоправданной растраты родителями законом запрещено обналичивание сертификата. В настоящий момент законом предусмотрено, что средства материнского капитала могут быть направлены на улучшение жилищных условий, получение образования детьми, формирование накопительной пенсии для матери, приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов [6]. Правительством России обсуждается расширение возможностей использования материнского капитала.

Согласно опросу, который проводился Пенсионным фондом РФ во всех субъектах РФ, основная часть не распорядившихся материнским капиталом семей, определилась с направлением его использования. В опросе приняли участие почти 10 000 владельцев сертификата, которые еще не потратили материнский капитал.

Как следует из опроса, 73,0% семей планируют потратить денежные средства на улучшение жилищных условий, 25,5% респондентов желают направить материнский капитал на образование детей. На формирование накопительной пенсии сертификат хотят направить лишь 0,5% опрашиваемых семей, и 1,0% планируют вложить средства в приобретение товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

Также Пенсионный фонд предоставил данные об уже распорядившихся материнским капиталом семьях. Около 630 тысяч семей направили денежные средства на погашение

жилищных кредитов, 16,2 тысячи - на обучение детей и всего лишь 677 - на перевод денег на накопительную часть будущей пенсии матери [4].

В целом, отношение населения к новой демографической политике неоднозначно. Результаты исследования, посвященного анализу эффективности реализации программы материнского капитала, были представлены в докладе профессора кафедры народонаселения экономического факультета МГУ Наталии Зверевой. В исследовании представлены данные выборочного обследования Росстата «Семья и рождаемость в России».

В опросе принимали участие 1608 женщин и 840 мужчин. Среди опрошенных 57,5% женщин и 55,8% мужчин, у которых появились дети с 2007 г., считают, что государственная социальная программа не повлияла на их решение завести ребенка.

Кроме того, 20% респондентов затруднились ответить на вопрос о влиянии социальной программы на реализацию их планов в отношении детей. 16% женщин и 17% мужчин считают, что благодаря материнскому капиталу в их семье появился еще один ребенок, рождение которого до этого откладывали.

Менее 7% женщин и мужчин ответили, что меры социальной поддержки помогли им принять решение о рождении ребенка, которого до этого не могли себе позволить.

Оценить влияние введения материнского капитала на демографическую ситуацию довольно непросто. Однако после появления государственной программы коэффициент суммарной рождаемости ежегодно повышался и уже к 2015 году достиг 1,78 [3].

Действие социальной программы «Материнский капитал» в Российской Федерации имеет региональные особенности. В первые годы действия программы ею активнее всего воспользовались самые бедные регионы страны: в Ингушетии с 2007 по 2011 гг. рождаемость выросла более, чем на 80%, в Тыве - примерно на 60%, в Республике Алтай и Кабардино-Балкарии - почти в полтора раза.

В регионах с традиционно высокой рождаемостью - Дагестане и Чечне рождаемость увеличилась на 20%. На одну треть количество рождений увеличилось в Алтайском крае, Оренбургской, Омской, Курской, Нижегородской областях. Данный список пополняют 30 регионов с семьями, имеющими, как правило, одного ребенка.

В число регионов, где влияние материнского капитала на демографическую ситуацию было менее заметно, вошла Карачаево-Черкессия, рождаемость там выросла всего на 9%. В Москве рост рождаемости после введения программы составил всего 8% [1].

Таким образом, несмотря на то, что отношение населения и исследователей к введению материнского капитала неоднозначное, в целом действие данной государственной программы в Российской Федерации можно признать эффективным. Большое влияние материнский капитал оказал на рождаемость в небогатых и малочисленных регионах, а также в периферийных районах. Кроме того, материнским капиталом воспользовались малоимущие семьи, которые особенно нуждались в материальной поддержке.

Источники и литература

- 1) Башкин М.В. Влияние материнского капитала на демографическую ситуацию в России // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» - 2016г. - Том 8, №2
- 2) Коротина Н.Ю, Рыженкова И.А Материнский капитал как инструмент государственной политики в решении демографических проблем Российской Федерации// Журнал «Челябинский гуманитарий» - 2012 г. - № 2 (19)
- 3) Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]– <http://www.gks.ru/>
- 4) Официальный сайт пенсионного фонда РФ [Электронный ресурс]– <http://www.pfrf.ru/>

- 5) Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" от 29.12.2006 N 256-ФЗ (действующая редакция, 2016)
- 6) Якименко М.В., Вострухина Д.Ю. Материнский капитал как инструмент социально-ориентированной политики государства//Журнал «Экономические исследования» - 2015 г. - №1