

Основные характеристики современной российской бюрократии на микро- и макроуровнях

Научный руководитель – Ксенофонтова Елена Геннадьевна

Егорова Анастасия Юрьевна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Социологический факультет, Москва, Россия

E-mail: nastik_egorova@mail.ru

Каждое общество, страна или организация в той или иной мере сталкивается с бюрократией в одном из множества ее проявлений. Бюрократические принципы встречаются практически во всех формальных объединениях, созданных для достижения конкретных целей. Россия не исключение, более того, именно бюрократия лежала в основе государственного устройства на протяжении столетий. Бюрократические принципы так же являются базисом функционирования крупных компаний прошлого и современных организаций. Проблема в том, что бюрократия в России исторически шла рука об руку с бюрократизмом и широчайшим спектром его негативных проявлений. Наши сограждане не понаслышке знают о том, что такое волокита, коррупция, кумовство, организационные проволочки, канцелярщина и рутин.

Веками страна жила в условиях авторитарно-политической культуры, неотделимой частью которой была власть посредством бюрократии. Менялись режимы, социально-политическое устройство, но ментальность и внутренний настрой людей всегда оставались относительно неизменными. Возможно ли, в таком случае, говорить о бюрократизме как общей, сформированной исторически, тенденции русской культуры? Ежедневное и повсеместное проявление бюрократизма сегодня во многом обуславливается нашим прошлым, которое способствовало укоренению определенного общественного сознания на индивидуальном и коллективном уровнях [1].

Несмотря на то, что для большинства бюрократия ассоциируется исключительно с политикой, а именно государственными органами различной величины, бюрократия функционирует и на уровне организаций, в крупных и средних по величине компаниях, с многоуровневой иерархичной организационной структурой. С данной позиции бюрократию можно рассматривать как определённый способ организационного устройства или (и) как особенность «национальной» модели управления.

В результате исследования был составлен перечень характерных особенностей бюрократии в России (государственной и организационной):

1. Общественное восприятие бюрократии как элитарного, привилегированного закрытого класса.
2. Вырождение практически любой бюрократической формы в дисфункциональный механизм (переход от бюрократии к бюрократизму), когда позитивные посреднические функции заменяются стремлением из средства стать целью, а конкретно-функциональная область трансформируется во властно-политическую [3].
3. Повышенная жизнеспособность и адаптивность. Несостоятельность революций или попыток слома, которые в итоге приводили только к укреплению статуса бюрократии и способствовали ее сплочению: за сменой формы не следовало смены содержания.
4. В основе специфических характеристик лежат исторический фактор и особенности менталитета.

5. Наличие специфического психологического восприятия власти, выраженного в «потребности начальствования». Достижение властного ресурса дает ощущение всевластия, сама материя власти понимается как безграничная, что в свою очередь приводит к произволу и самоуправству [3].

6. Чередование аварийно-кризисного и бюрократически-стабильного режимов работы, второй нередко перерастает в режим застоя и бюрократизации [2].

7. Невозможность осуществления общественных и организационных реформ снизу, через активное сотрудничество подчиненных и властвующих, будь то начальник и его подчиненные или правитель и его подданные.

8. Наиболее часто проявляемой дисфункцией является склонность к коррупции.

9. Несостоятельность системы контроля над бюрократией: как внешней (недостатки законодательства, слаборазвитое сознание гражданского общества, нехватка независимых СМИ), так и внутренней (отсутствие внятного «кодекса чести» и культуры исполнения).

10. Первостепенное значение влияния личностного фактора на характер жизнедеятельности бюрократических систем их элементов.

11. Дистанцирование власти: коллектив против руководства (микроуровень); граждане против государства (макроуровень).

В России бюрократизм (дисфункциональные проявления бюрократии), это не только организационная проблема, но и проблема нравственная, ее причины кроются на индивидуальном уровне. Сложность преодоления заключается, прежде всего, в том, что за бюрократией стоит прочный традиционно-исторический пласт, накладывающий свой отпечаток на каждого члена общества. Весь процесс социализации индивида протекает в сложноорганизованных многоуровневых системах, каждая из которых обязывает выполнять определённую роль, таким образом, мы становимся обладателями целого набора разнообразных ролей, не все из которых исполняются искренне. Растущий конформизм, попадающий в благоприятные условия, подпитывает развитие и установление закоренелого бюрократизма [4]. И если взять за аксиому, что в виду определенных особенностей (история, менталитет), в России создана оптимальная среда для развития бюрократизма, то необходима жесткая система внутреннего и внешнего контроля, которая бы сдерживала этот процесс. У нас такая система крайне несостоятельна.

Источники и литература

- 1) Козлова И.А. Феномен современной российской бюрократии // Сравнительная политика. 2011. №2 (4) С-77
- 2) Прохоров А. П. Русская модель управления. М.: ЗАО «Журнал Эксперт», 2002. – 376 с.
- 3) Шевченко В.Н. (отв. ред.). Бюрократия в современном мире: теория и реалии жизни. ... М.: ИФ РАН, 2008. – 195 с
- 4) Claw.ru (образовательный портал) <http://claw.ru/>