

Политика расширения Европейского Союза в отношении Боснии и Герцеговины: барьеры на пути к членству Боснии и Герцеговины в Европейском Союзе.

Научный руководитель – Энтина Екатерина Геннадьевна

Шарифзода Мехрзод Нуриддин

Студент (магистр)

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет мировой экономики и мировой политики, Москва, Россия

E-mail: mehr93@mail.ru

Европейский Союз всерьез начал думать о вовлечении Боснии и Герцеговины в интеграционные процессы только после подписания Дейтонских соглашений, которые положили конец боснийскому конфликту.

В 2000 году, БиГ была вовлечена в Процесс стабилизации и ассоциации (ПСА), который предполагал постепенное включение западно-балканских стран в евроинтеграцию. Особую значимость для БиГ в процессе интеграции Балкан в ЕС представляло Соглашение об ассоциации и стабилизации (САС) (Stabilisation and Association Agreement (SAA)), которое она подписала с Европейским Союзом 16 июня 2008 года. Страны, подписавшие САС, обязуются проводить реформы, необходимые для принятия стандартов Евросоюза, соблюдения принципов демократии и правил функционирования единого внутреннего рынка ЕС [1].

Начиная с 2001 года основная часть финансовой помощи Европейского Союза Боснии и Герцеговине осуществлялась через программу КАРДС (Community Assistance for Reconstruction, Development and Stabilisation- CARDS), которая была направлена на развитие демократических институтов, защиты прав и основных свобод человека, становление независимых СМИ, а также проведение экономических и структурных реформ. В период с 2000 по 2006 гг. страны западных балкан в рамках программы КАРДС получили финансовую помощь в размере 5 млрд. евро. Начиная с 2007 года БиГ получает помощь в рамках «Инструмента для помощи в присоединении» (The Instrument for Pre-accession Assistance-IPA). В рамках IPA в 2007-2013 гг. странам, желающим вступить в ЕС для проведения реформ было выделено 11,5 млрд. евро. По программе IPA-2 рассчитанный на период 2014-2020 гг. для проведения реформ в странах, желающих вступить в ЕС, планируется выделить около 11,7 млрд. евро [5]. БиГ в рамках данной программы получит финансовую помощь для проведения реформ в сфере образования и экономики. По программе IPA-2 особое внимание БиГ должна будет уделять развитию инноваций и повышению конкурентоспособности боснийских товаров.

Одним из причин непринятия БиГ в ЕС является её конституция, которая носит дискриминационный характер по отношению к национальным меньшинствам. Для того, чтобы стать членом Европейского Союза БиГ должна реформировать свою конституцию. Об этом в частности заявил бывший комиссар Европейского Союза по вопросам расширения, когда выступал на Парламентской ассамблее БиГ 24 июля 2009 года, подчеркнув, что БиГ «не сможет вступить в ЕС с существующей конституцией», и что ЕС «не сможет предоставить ей статус кандидата на вступление без определенных реформ» [2]. Конституция БиГ противоречит международному праву. Например, статьи IV и V Государственной Конституции БиГ противоречат статье 1.1. Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года. Так, согласно статьям, IV и V конституции БиГ, в Палату Народов и Президиум могут избираться только «государствообразующие» (титульные)

народы: сербы, боснийцы и хорваты. Национальные меньшинства согласно конституции БиГ не имеют право избираться в вышеуказанные органы власти. Следует отметить, что дискриминация по национальному признаку противоречит политическим критериям Европейского Союза (уважение и защита прав меньшинств) для стран-кандидатов.

Барьером на пути членства БиГ в ЕС также является действия Республики Сербской. Сегодня, РС препятствует вступлению БиГ в НАТО и ЕС, пользуясь поддержкой России. Традиционно, ЕС выступает против укрепления связей Милорада Додика, кавалера ордена дружбы РФ (за вклад в развитие сотрудничества Российской Федерации с Боснией и Герцеговиной) с Кремлем, усматривая в них опасность для своих интересов. Так, еще в 2008 году, бывший Верховный представитель по Боснии и Герцеговине Пэдди Эшдаун и один из авторов Дейтонских соглашений Ричард Холбрук заявили, что Милорад Додик, занимавший тогда пост премьер-министра РС, «обратил вспять» прогресс, достигнутый Боснией и Герцеговиной на пути к функциональному государству», пользуясь поддержкой России, которая «создает для ЕС и США затруднения везде, где только это возможно» [3]. «Особые» отношения, сложившиеся между Европейским Союзом и Республикой Сербской, объясняются тем, что данная республика неоднократно заявляла о выходе из состава БиГ.

В последний раз попытку выхода Республики Сербской из состава Боснии и Герцеговины, уже занимающий пост президента РС, Милорад Додик предпринял в 2015 году. 15 июля 2015 года РС приняла решение о проведение референдума о подотчётности законов Республики Сербской боснийскому суду. Поведение М. Додика в ЕС расценили как угрозу безопасности и стабильности в БиГ. Об этом в частности заявила Верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Федерика Могерини, отметив, что проведение референдума «действительно создало бы проблемы для дальнейшего развития ситуации» в БиГ [4]. Совет министров ЕС также осудил действия М. Додика, увидев в проведении референдума угрозу стабильности и территориальной целостности БиГ.

Сегодня Боснии и Герцеговине придется прилагать максимум усилий для того, чтобы стать членом ЕС. БиГ должна реформировать свою конституцию, чтобы в дальнейшем политические права национальных меньшинств не нарушались. Помимо конституционной реформы, БиГ больше внимания должна уделять экономическому развитию страны, чтобы она могла конкурировать на рынке ЕС. Реформы, проводимые Боснией и Герцеговиной должны быть также направлены на демократизацию общества: защита прав и основных свобод человека, независимость СМИ и др. Только успешное выполнение всех вышеперечисленных требований даст Боснии и Герцеговине возможность стать полноправным членом Европейского Союза.

Источники и литература

- 1) Буторина О.В. Европейская интеграция: учебник / под ред. О.В. Буториной — М.: Издательский Дом «Деловая литература», 2011.
- 2) Кандель П.Е. Босния и Герцеговина, ЕС и НАТО // Вестник МГИМО. 2011. №1 С.77-86.
- 3) Пономарева Е.Г. Босния и Герцеговина: государство без государственности // Вестник МГИМО. 2011. №1 С.64-76.
- 4) Интерфакс [Электронный ресурс] / В ЕС обеспокоились планами референдума о независимости Республики Сербской от БиГ – Режим доступа: <http://www.interfax.ru/world/454953>, свободный. — Загл. с экрана. — Яз. рус.
- 5) European commission [Электронный ресурс] / Overview: Instrument for Pre-Accession Assistance - Режим доступа: <http://ec.europa.eu/enlargement/instruments/overview>

[/index_en.html](#), свободный. — Загл. с экрана. — Яз. англ.