

Секция «Международные организации и мировые политические процессы»

**Россия и ОБСЕ: проблемы и перспективы взаимодействия**

**Научный руководитель – Барсенков Александр Сергеевич**

*Гегечкори Ираклий Мамукаевич*

*Студент (магистр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет мировой политики, Москва, Россия  
*E-mail: irakli-n1@mail.ru*

Российская Федерация, как правопреемник СССР, участвует в деятельности Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) с самого момента ее основания в 1975-м году. За это, достаточно долгое время, во *взаимоотношениях* России и рассматриваемой международной организации присутствовали как периоды весьма конструктивного сотрудничества, так и определенные недопонимания и даже кризисы, многие из которых не преодолены до сих пор.

Серьезное усложнение отношений ОБСЕ и России началось в 2000-х годах, когда Россия, относительно успешно преодолев экономический кризис, заявила о себе как о самостоятельном игроке на международной арене, претендующем, как минимум, на статус региональной державы. В этот период интересы ОБСЕ, участвовавшей в разрешении ряда конфликтов на постсоветском пространстве, столкнулись с позицией России, претендующей на особую роль в миротворческих процедурах в регионе.

Первые претензии к ОБСЕ были высказаны в 2004-м году в совместном заявлении стран-участниц СНГ, где утверждалось, что в ОБСЕ существует «выборочное повышенное внимание к одним странам при игнорировании проблем в других государствах-участниках, что свидетельствует о наличии в рамках ОБСЕ практики двойных стандартов и селективных подходов». [3] Это, по мнению некоторых специалистов, стало точкой отсчета «открытого конфликта» России и ОБСЕ. [6].

Высокой точки накал кризиса достиг в 2006 году, когда на заседании совета министров иностранных дел ОБСЕ Сергей Лавров поставил вопрос о возможном выходе России из ОБСЕ. [4]. Москва была недовольна постоянными упреками со стороны Организации относительно нарушения прав человека в России, непрозрачности избирательной системы, а также отказа в выводе войск с территории Абхазии и Приднестровья.

Недовольство излишним вмешательством ОБСЕ во внутренние дела других государств (в том числе, во внутреннюю политику России) выразил и Президент РФ В.В. Путин, назвав ОБСЕ «вульгарным инструментом обеспечения внешнеполитических интересов одной или группы стран в отношении других стран». [5]

Наконец, наибольшую актуальность в текущей ситуации приобрело сотрудничество ОБСЕ и России по вопросам разрешения конфликта на Юго-востоке Украины, где, на наш взгляд, наметились определенные позитивные сдвиги. Несмотря на то, что как украинские, так и многие зарубежные аналитики и СМИ упрекают Россию в определенном давлении на миссию ОБСЕ на Донбассе, обвинения в зависимости Организации от российских властей абсолютно безосновательны.

Тем не менее, нельзя не отметить, что в вопросе реализации Минских соглашений Россия и ОБСЕ относительно успешно смогли преодолеть имеющиеся разногласия. Безусловно, риторика многих документов ОБСЕ относительно украинского кризиса, часто была отнюдь не пророссийской, однако это уже не вызывало, как прежде, резкой критики со стороны Москвы. Такую ситуацию можно расценивать как сохранение латентных

разногласий в отношениях России и ОБСЕ. Однако совпадение генеральных интересов не позволяет этим разногласиям выйти на поверхность, и это уже можно считать определенным достижением.

На наш взгляд, одна из основных системных **проблем** сотрудничества России и ОБСЕ кроется даже не в непосредственном взаимодействии указанных субъектов международных отношений, а в определенном кризисе ОБСЕ как организации. Начиная с 90-х годов достаточно часто предпринимались попытки реформирования этого института с целью исключения «дублирующих полномочий» [2]. Определенные трансформации должны быть произведены также и по причине того, что ОБСЕ изначально создавалась как инструмент координации европейских стран в сфере безопасности *в условиях биполярного мира*, когда Европа, по сути, была расколота на два крупных военно-политических блока. Как и многие другие международные организации, созданные в эпоху Холодной войны (включая, например, НАТО), ОБСЕ требует реформирования, адаптирующего ее цели, функции и принципы деятельности к новым условиям глобального мира. В этом смысле Россия, как весьма значимый член Организации, может сыграть позитивную роль в данных эволюционных процессах, что, на наш взгляд, может способствовать не только повышению эффективности деятельности самой ОБСЕ по вопросам европейской безопасности, но и улучшению отношений по линии «Россия-ОБСЕ».

Кроме того, важно понимать, что еще одной причиной системного кризиса в отношениях «Россия-ОБСЕ» является тот факт, что большинство стран-участниц данной организации в силу участия в других международных организациях и объединениях (в первую очередь, речь идет о Европейском союзе и НАТО) обладают определенными обязательствами в отношении этих организаций. В условиях, когда в адрес России постоянно звучат упреки и обвинения со стороны ЕС и НАТО, весьма маловероятно, что ОБСЕ сможет предложить альтернативный подход к взаимодействию с Россией.

Что же касается отдельных аспектов взаимодействия, по которым Россия и представители ОБСЕ не всегда могут прийти к компромиссу, то здесь разумно предложить два варианта развития ситуации: сохранение текущих полномочий и сферы мандата ОБСЕ при повышении уровня договороспособности государств-членов, либо ослабление зависимости ОБСЕ от уровня договороспособности ее государств-участников за счет наделения ее исполнительных органов функциями независимых структур, способных предпринимать соответствующие оперативные действия в рамках четко очерченного мандата. Представляется, что оба пути имеют примерно одинаковые шансы реализоваться в среднесрочной перспективе, необходимым условием здесь должна являться исключительно добрая воля всех заинтересованных сторон.

### Источники и литература

- 1) Единство цели: сделать ОБСЕ более эффективной. Итоговый доклад и рекомендации. 27 июня 2005 г. П. 30а) // ОБСЕ: офиц. сайт. URL: [http://www.osce.org/documents/cio/2005/06/15432\\_ru.pdf](http://www.osce.org/documents/cio/2005/06/15432_ru.pdf)
- 2) A secure Europe in a better world. European security strategy // Council of European Union: official site. URL: <http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/78367.pdf>
- 3) Заявление государств-участников СНГ относительно положения дел в ОБСЕ. Москва. 03.07.2004. <http://www.lawmix.ru/abrolaw/5799/>
- 4) Выступление Министра иностранных дел России С.В. Лаврова на пленарном заседании СМВД. 6 декабря 2006 года. <http://www.osce.org/mc/59582>

- 5) Путин о требованиях БДИПЧ: это их хотелки, пусть свою жену учат щи варить. 14 февраля 2008 года <http://www.interfax.ru/russia/1179>
- 6) Коммерсант: Как ссорились Россия и ОБСЕ. История вопроса // URL: <http://kommersant.ru/doc/840346>