

Проблемы противодействия международному терроризму во Франции

Научный руководитель – Бирюкова Надежда Андреевна

Султанов Рафаэль Рауфович

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет мировой политики, Кафедра международной безопасности, Москва, Россия

E-mail: lintkapa@yandex.ru

Проблема противодействия международному терроризму во Франции

Султанов Рафаэль Рауфович

Студент

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Москва, Россия

E-mail: <mailto:lintkapa@yandex.ru>

Сегодня международный терроризм - одна из наиболее опасных глобальных проблем, угрожающих безопасности стран и их стабильному развитию. Террористические акты влекут за собой массовые человеческие жертвы, наносят огромный материальный ущерб, оказывают негативное воздействие на моральное состояние людей и общества. С трагическими последствиями международного терроризма сталкивается и Франция, которая в 2010-х годах неоднократно становилась объектом террористических атак в Европе (в первую очередь, со стороны ИГ).

С 2012 г. во Франции произошло более 20 происшествий, охарактеризованных как теракты. Среди масштабных можно выделить теракты в Париже (ноябрь 2015 г.) и Ницце (июль 2016 г.).

Активизация деятельности террористов в стране обусловлена следующими причинами:

- участие Франции в контртеррористических операциях («Шамаль» в Ираке; «Бархан» против вооруженных террористических групп в зоне Сахеля; «Сангари» в Центральноафриканской республике против радикальной исламистской группировки «Селека»);
- участие граждан Франции в террористических организациях и их подрывная деятельность по возвращении на родину. По оценкам на 2015 г., в Сирии и Ираке были задействованы 1400-1700 французских боевиков[5;4];
- проблема социокультурной адаптации мигрантов и их детей[2]; терроризм как решение материальных трудностей;
- эффективная исламистская пропаганда.[2]

Правительство Франции проводит активную политику по противодействию терроризму, основами которой являются законодательный комплекс и антитеррористическая институциональная структура.

1. Законодательная сфера. Ключевыми являются положения о преступлениях террористической направленности в Уголовном кодексе Франции, принятом в 1992 г. Данные статьи характеризуются отсутствием объективных признаков террористического акта: преступление классифицируется как теракт в силу субъективных факторов - если направлено на серьезное нарушение общественного порядка посредством запугивания населения или нагнетания страха.[3]

В последние годы власти Франции занимались разработкой новых мер по противодействию международному терроризму. В декабре 2012 г. был подписан закон «О безопасности и борьбе против терроризма». Согласно нему, правоохранные и судебные органы

могут преследовать граждан Франции, которые совершили теракты или прошли обучение в лагерях террористов за рубежом.[6] Закон 2014 г. «Об усилении мер по борьбе против терроризма» ввел запрет на выезд из страны лиц, подозреваемых в сотрудничестве с террористическими организациями или в желании участвовать в боевых действиях на стороне террористов.[7]

24 июня 2015 года был принят закон «О разведке» [8], который значительно расширил возможности спецслужб по подключению к компьютерам, прослушиванию телефонных разговоров и установке скрытых камер и записывающих устройств в домах лиц, подозреваемых в террористической деятельности.

Можно отметить, что строго определенный набор уголовно наказуемых деяний, которые могут квалифицироваться как теракт, и принятие новых законов отчасти свидетельствует об эффективности антитеррористического законодательства. Однако, большинство обвинений в террористической деятельности не подтверждаются, так как на практике сложно доказать, что деяние было совершено в целях устрашения общества. Так, в 2010 г. рассмотрение только 24 % дел о терроризме завершилось вынесением обвинительных приговоров[3]. Кроме того, новые законы иногда ставят под сомнение демократические свободы граждан, провоцируя общественное недовольство.

2. Институциональная сфера.

Во второй половине XX века во Франции сформировался ряд структур, которые занимаются противодействием терроризму. В стране насчитывается около 15 организаций, подчиненных разным министерствам и ведомствам. Борьбой с терроризмом занимаются подразделения национальной полиции, правовой полиции и жандармерии, а также разведывательные службы. Среди ключевых организаций можно выделить:

1. Координационная группа по борьбе с терроризмом (Unité de Coordination de la lutte AntiTerroriste, UCLAT) [9] в составе национальной полиции. UCLAT оценивает террористическую угрозу, координирует антитеррористические меры национальной полиции, разрабатывает контрпропаганду радикального ислама в Интернете.

2. Элитные ударные силы национальной полиции (Recherche, Assistance, Intervention, Dissuasion; RAID), национальной жандармерии (Groupe d'Intervention de la Gendarmerie Nationale, GIGN), правовой полиции (brigades de recherche et d'intervention, BRI).

3. Разведывательные службы. Ключевые структуры, задействованные в борьбе с терроризмом - Главное управление внешней безопасности (la Direction Générale de la Sécurité Extérieure, DGSE), Главное управление внутренней безопасности (la Direction générale de la Sécurité intérieure, DGSI).

Далеко не все из организаций действуют скоординировано. Кроме того, существуют структуры, которые объединяют указанные выше подразделения и службы. Также, известны случаи конкуренции ведомств за лидерство в этой сфере, что также мешает проведению слаженной антитеррористической деятельности.

Таким образом, во Франции сложился громоздкий аппарат структур и ведомств, которые препятствуют осуществлению эффективной политики по борьбе с терроризмом. Многие организации дублируют друг друга, обладая сходным набором задач и функций. Вкупе с несовершенным антитеррористическим законодательством это ставит под сомнение способность Франции успешно противостоять международному терроризму. Руководству страны необходимо в ближайшее время осуществить меры по устранению недостатков антитеррористической системы, в том числе в рамках международного сотрудничества.

Литература:

1. Грачев С.И., Попов А.С. Французская разведка в государственной конструкции антитерроризма // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки,

выпуск № 11 / том 3 / 2015

2. Казанцев А.А. Проблема вербовки и возврата боевиков-террористов: опыт Европы и перспективы России. № 27/2016 /[А.А. Казанцев]; [гл. ред. И. С. Иванов]; Российский совет по международным делам (РСМД). - М.: Спец-книга, 2016. - 40 с.

3. Шулепова Л.Ф. Антитеррористическое уголовное законодательство Франции и практика его применения // Вестник Московского государственного лингвистического университета, выпуск № 22 (708) / 2014

4. The Soufan Group. Foreign fighters An Updated Assessment of the Flow of Foreign Fighters into Syria and Iraq. December 2015. URL: http://www.soufangroup.com/wp-content/uploads/2015/12/TSG_ForeignFightersUpdate_FINAL.pdf (дата обращения: 25.02.2017)

Источники:

5. Filières « djihadistes » : pour une réponse globale et sans faiblesse. Rapport de M. Jean-Pierre SUEUR, fait au nom de la CE moyens de la lutte contre les réseaux djihadistes n° 388 (2014-2015) - 1 avril 2015. URL: <https://www.senat.fr/rap/r14-388/r14-3882.html#toc32> (дата обращения: 25.02.2017)

6. LOI n° 2012-1432 du 21 décembre 2012 relative à la sécurité et à la lutte contre le terrorisme. URL : [/rus/event/request/55333/report/"https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte](https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte) (дата обращения: 25.02.2017)

7. LOI n° 2014-1353 du 13 novembre 2014 renforçant les dispositions relatives à la lutte contre le terrorisme (1). URL : [/rus/event/request/55333/report/"https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte](https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte) (дата обращения: 25.02.2017)

8. LOI n° 2015-912 du 24 juillet 2015 relative au renseignement . URL : [/rus/event/request/55333/report/"https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte](https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte) (дата обращения: 25.02.2017)

9. Unité de Coordination de la lutte AntiTerroriste (UCLAT). URL : <http://www.police-nationale.interieur.gouv.fr/Organisation/Entites-rattachees-directement-au-DGPN/UCLAT> (дата обращения: 25.02.2017)