

Секция «Региональное и муниципальное управление: отечественный и зарубежный
ОПЫТ»

Совершенствование системы оценивания эффективности регионального управления

Научный руководитель – Блусь Павел Иванович

Овчинникова Анастасия Сергеевна

Студент (магистр)

Пермский государственный национальный исследовательский университет,

Историко-политологический факультет, Пермь, Россия

E-mail: anastasia.ov21@gmail.com

Основной целью административной реформы является повышение открытости и прозрачности работы органов власти, создание эффективно функционирующего управленческого аппарата за счет оптимизации и детального распределения выполняемых функций, развития форм взаимодействия между населением и обществом, повышение качества жизни населения за счет позитивной динамики социально-экономических условий.

В Российской Федерации активная работа по проведению системной административной реформы началась с первой половины 2000-х годов. В силу административно-территориального устройства страны все провозглашенные принципы на федеральном уровне автоматически накладывались на политику и деятельность региональных властей, что позволяет говорить о возрастающей роли управления регионами в развитии страны в целом.

Чтобы оценить эффективность принимаемых управленческих решений и функционирования чиновничьего аппарата в целом, необходим механизм оценивания результатов их деятельности. Стоит признать, что в настоящее время важность и значимость формирования адекватной системы оценивания результатов деятельности органов власти доказана многими теоретиками и практиками, изучающими данный вопрос. Реализация административной реформы, направленной на повышение эффективности функционирования государственного аппарата, не может давать результат, если нет понятных индикаторов, которые бы свидетельствовали о достижении или не достижении целей [4]. Тщательный отбор наиболее существенных показателей и детализация методики расчета данных показателей должны лежать в основе деятельности каждого структурного подразделения органов власти. При этом эти показатели должны в полной мере отражать цели деятельности органа, а не сводить работу государственных служащих к механическому выполнению заданных параметров. Иначе, показатели должны содержать качественно-количественные характеристики, а не только количественную составляющую.

Сегодня основополагающим и наиболее распространенным методом оценки эффективности деятельности органов власти субъектов Российской Федерации является система критериев, установленная Указом Президента от 21 августа 2012 года № 1199 [2]. Для непосредственного проведения оценки используется методика, разработанная Правительством Российской Федерации [1], кроме того, существует дополнительный перечень индивидуальных показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также показатели, характеризующие условия ведения предпринимательской деятельности [3].

Всего в настоящее время в действующем федеральном законодательстве насчитывается 66 показателей, по которым проводится или может проводиться оценка эффективности регионального управления. Основополагающим, как уже отмечалось, является перечень показателей, установленных Указом Президента, однако и данный список критериев не

лишен недостатков. Так, в нем присутствуют показатели-дублиеры, показатели, на которые органы власти не оказывают прямого воздействия либо по которым их непосредственную деятельность оценить невозможно!

В этой связи задачей проводимого исследования становится оптимизация системы оценивания эффективности деятельности региональных властей за счет пересмотра входящих в нее показателей. Непосредственно для достижения цели данного исследования автором рассматриваются все показатели, установленные федеральным законодательством, что позволяет, с одной стороны, не упустить значимых показателей, определенных федеральным центром, с другой - оптимизировать систему оценивания, включив в нее интегральные показатели для каждой сферы.

После предварительной оценки показателей, в ходе которой были определены интегральные показатели, автором была составлена схема-матрица, отражающая степень влияния деятельности органов власти на тот или иной показатель. Непосредственно при разработке схемы было учтено мнение экспертного сообщества - исследователей и государственных служащих.

В результате проведенного исследования установлен перечень показателей, на основании которого представляется возможным увязать результаты социально-экономического развития региона с деятельностью конкретных государственных органов. Кроме того, предложены изменения в саму методику, установленную Постановлением Правительства, в первую очередь, касающиеся разграничения объективных и субъективных показателей.

Таким образом, в работе предпринята попытка совершенствования системы показателей оценки эффективности и методики их расчета, что является важным этапом на пути совершенствования системы управления и отвечает требованиям одной из основополагающих задач административной реформы.

Источники и литература

- 1) О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.08.2012 № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 03.11.2012 № 1142. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
- 2) Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 21.08.2012 года № 1199. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
- 3) Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 10.09.2012 № 1276. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
- 4) Чепус А.В., Трифионов Ю.Н., Иванов А.В., Кондратенко А.Б., Беспалов С.В., Марача В.Г., Калмыков Н.Н., Сатырь Т.С. «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по итогам 2014 года» // International Journal Of Professional Science, 2016, №3. С. 48-75.