

Чиновник особых поручений при губернаторе в системе административной власти Тобольской губернии в 1895 - 1917 гг.

Научный руководитель – Крестьянников Евгений Адольфович

Андриянова Дина Владимировна

Студент (магистр)

Тюменский государственный университет, Тюмень, Россия

E-mail: andrijanowa@gmail.com

Административная реформа 1895 г., проводившаяся в Сибирских губерниях, имела целью упорядочивание штата и прекращение волокиты в делопроизводстве. Однако уже через год стало очевидно, что уменьшение штата и недостаточная проработка реформы, без учета специфики региона, не привнесла улучшений. Одной из причин волокиты был недостаточный штат: «Что же касается часто встречавшейся медленности в делах, то с этим приходилось мириться. На громадную губернию, равную по размерам трем Франциям, было два чиновника особых поручений, которые весь год были в разъездах, производя дознания, и возвращались в губернский город недели на две, чтобы сдать дознания и получить новые дела», - вспоминал тобольский губернатор В.А. Тройницкий [13].

Нехватку чиновников попытались восполнить добавлением в штат новых ставок. Согласно закону, чиновник особых поручений соответствовал VII классу по должности и по штатному расписанию [12] им полагался оклад и столовые деньги равно в размере 750 рублей для старшего и 500 рублей для младшего соответственно.

Часто эта должность в Российской империи была ступенью к должности губернатора, в свое время ее занимали вице-губернатор барон К. Фредерикс и губернатор Тобольской губернии А.А. Станкевич[2].

Должность чиновника особых поручений была достаточно специфична, вследствие не четко очерченного круга обязанностей; единственная формулировка в законе гласила, что он должен разрешать те вопросы и ситуации, которые не входят в круг обязанностей штатных чиновников [11]. Это влекло за собой необходимость широкопрофильного образования и опыта работы в подобного рода должностях.

Согласно сохранившимся данным, в пореформенное время, с 1895 по 1917 год, эти должности занимали 23 человека [1,4-10]. Стоит отметить, что должности могли оставаться вакантными до полугода. Назначение производилось лично губернатором после многочисленных проверок «на благонадежность».

Для Тобольской губернии была характерна тенденция занятия должности чиновниками преимущественно дворянского происхождения, остальных относили по рождению к детям чиновников, казаков, духовных лиц и пр. Существовали даже факты занятия должности не только без образования, но и без чина. К примеру, назначенный по протекции своего отца, младшим чиновником особых поручений при губернаторе С.А. Шиллине, получивший домашнее образование и сдавший экзамен на чин только через 9 месяцев после своего назначения [9; Л.15-28].

Что же касается опыта работы, для Тобольской губернии были характерны случаи, как и имеющих его - как например, старший чиновник особых поручений Ф.И. Гайдукевич, окончивший Холмскую семинарию, начал службу с канцелярского служителя, и прослужив 15 лет в Пермском губернском управлении на разных должностях, был переведен с отличными характеристиками по службе в Тобольскую губернию [7; Л.28-30]. Так и не имеющих оного - получивший должность младшего чиновника М.И. Финк, до этого служивший помощником делопроизводителя в Могилевском губернском управлении [8; Л.5-16].

Судить о круге обязанностей возможно по архивным данным. В Тобольской губернии, младший чиновник был приписан к первому отделению канцелярии губернского управления, и отвечал за переписку «по вопросам сельского хозяйства», а также назначался официальным корреспондентом телеграфного агентства губернии. Старший чиновник был относился ко второму, и на него была возложена секретная переписка о поднадзорных всех видов, о привлечении к ответственности виновных в нарушении обязательных постановлений и др. [4; Л.17,24] С 1914 - переписка о запрещении виноторговли по случаю военного времени, дела по делам печати и цензуре, а также временное делопроизводство о военнопленных [10; Л.36]. Основным же делом для чиновников особых поручений оставался разбор различных дел в уездах губернии, проверка школ, хлебных магазинов, ревизия делопроизводств волостных правлений и пр. [3]

Однако главным в вопросе эффективности действий чиновников особых поручений оставались личностные качества и мировоззренческие характеристики, так как дела, подчас находившиеся в их ведении, были крайне узки и специфичны, и к каждой проблеме был необходим особый подход. К примеру, А.Ф. Ушакова характеризовали как «крайне внимательного и разборчивого в делах чиновника» [6; Л.37], когда как сменившего его Мамонова, губернатору пришлось даже удалить его от приема граждан вследствие «явной непригодности и кичливого отношения к посетителям» [10; Л.139].

Итак, самостоятельность решения чиновником особых поручений, стоящих перед ним проблем позволяла начальству оценить его профессиональные качества и связанные с ним перспективы карьерного продвижения. Однако за период с 1895 по 1917 год более половины чиновников были привлечены к расследованию или взысканию после увольнения со службы, тем самым можно сделать вывод о том, что деятельность чиновников при губернаторе не была эффективной, хоть и не была лишена смысла. Возможно по этой причине с каждым годом увеличивалось количество внештатных чиновников особых поручений при губернаторе, число которых к 1915 году дошло до отметки в 7 человек [5;Л.69].

Источники и литература

- 1) Адрес-календарь Тобольской губернии на [1895, 1897–1901, 1904, 1906–1908, 1910–1915 гг.]. Тобольск: губернская типография. [1895, 1897–1900, 1904, 1906–1908, 1910–1915]
- 2) Государственное бюджетное учреждение Тюменской области «Государственный архив в г. Тобольске» (Далее – ГАТ). Ф.152. Оп.34. Д.247; Оп.36, Д.451.
- 3) ГАТ Ф.152. Оп.24. Д.123
- 4) ГАТ. Ф.152. Оп.34. Д. 400
- 5) ГАТ. Ф.152. Оп. 34. Д. 479
- 6) ГАТ Ф.152. Оп.34. Д.377
- 7) ГАТ Ф.152. Оп.36. Д.629
- 8) ГАТ. Ф.152. Оп.36. Д.348
- 9) ГАТ Ф.152. Оп.36. Д.374
- 10) ГАТ Ф.152. Оп.36. Д.550.
- 11) ПСЗРИ Собрание III. Т. 15. №11757
- 12) ПСЗРИ Собрание III. Т.15. Приложение к №11757
- 13) Тройницкий В.А. Неурожай в Тобольской губернии 1891 года // Исторический вестник. 1913 г. №34. Август