

Проблемы и перспективы местного самоуправления в РФ

Грицун Владислав Павлович

E-mail: vlad280198@mail.ru

Демократизация общества, совершенствование публичной власти и современные тенденции развития рационального и успешного управления в государствах, так или иначе, соприкасаются с таким институтом власти как местное самоуправление. Стоит заметить, местное самоуправления-это первичный институт публичной власти как в призме исторического пути, так и в близости граждан к органам управления.[2] Сегодня не возникает сомнений, что совершенствование муниципальной власти одно из ключевых направлений развития системы управления в обществе, позволяющее привести ее к общим демократическим принципам, эффективному разделению властных полномочий, рациональному распределению ресурсов, развитию территорий и вообще к упрощению жизни населения.

Российская Федерация последнее двадцатилетие уделяет большое внимание развитию системы муниципальной власти, совершенствуя законодательную базу относительно исследуемой проблемы. Как известно, основными нормативно-правовыми актами, регламентирующими местное самоуправление России являются Конституция РФ, Федеральный Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ и другие. Развитие муниципального уровня власти в нашей стране отличается от большинства других мировых лидеров. Это абсолютно очевидно, ввиду особого исторического пути России (достаточно молодая демократия), особенности территорий, связанные с размером и заселенностью, разнообразием этнокультурных общин и сложной структурой административно-территориального деления Российской Федерации. Несомненно необходимо заметить, что муниципальная управление не входит в систему государственной власти. На сегодняшний день сложилась достаточно общая и стабильная система организации муниципальной власти. Как известно, территория субъекта разделяется на муниципальные образования, власть в которых осуществляется непосредственно населением или через выборные органы местного самоуправления. Как правило, создаётся представительный орган (например муниципальный совет), состоящий из депутатов, избираемых непосредственно населением муниципального образования, таким же образом может выбирается глава муниципального образования, создается исполнительный орган (местная администрация) , а также может создаваться контрольно-счетный орган.[4] Это общая схема организации муниципальной власти, однако как было замечено выше, обращая внимание на особенности нашего государства стоит обозначить некоторые тенденции, к которым необходимо обращаться при формулировании проблем и перспектив местного самоуправления. Примерами таких тенденций могут стать: разнообразие моделей организации муниципальной власти в связи с этнокультурными особенностями различных территорий Российской Федерации, сильный государственный аппарат, влияющий на местное самоуправление, не окончательно сформированное гражданское общество.[1]

Из этих тенденций можно выделить и ряд проблем:

- в связи с разнообразием этнических групп и культурных устоев на различных территориях, практически невозможно на федеральном уровне сформировать идеальную си-

стему местного управления для каждого субъекта, а сформированная система будет претерпевать некоторые изменения в части регионов. Следствием будет различный уровень эффективности местного самоуправления на разных территориях одной страны;

- исторически сложившийся сильный и авторитетный государственный аппарат не допускает необходимой автономии для местного самоуправления, часто существует расплывчатая грань между полномочиями муниципальных органов и государственных;

- в связи с разнообразным административным делением России, в субъектах образуются разные по размерам, количеству населения, и наличию ресурсов муниципальные образования, и как следствие - различные уровни материального достатка и возможностей в различных муниципальных образованиях, что позволяет одним решать вопросы местного значения эффективней, чем другим, то есть отсутствует некая сбалансированность, относительно этого вопроса;

- политическая пассивность населения, отсутствие заинтересованности к совершенствованию жизни, через формирование более рациональной системы управления.

Рассматривая перспективы местного самоуправления стоит обратить внимание на Указ Президента Российской Федерации «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», а точнее положений касающихся муниципальной власти. Стоит отметить, что стратегия государственной национальной политики предполагает совершенствование системы управления и координации органов местного самоуправления, кроме этого совершенствование законодательства в сфере разделения полномочий различных уровней власти, в том числе и уточнение компетенций муниципальных органов в национальной политике, а также улучшение организации местного самоуправления с учетом возможности территориальных форм самоорганизации населения с целью повышения инициативности граждан в сфере управления. Стоит обратить внимание на то, что Указ содержит положения не необходимости муниципальной власти содействовать межнациональному и межконфессиональному миру, и противодействовать терроризму, экстремизму и коррупции. [3]

Систематизируя все выше сказанное, можно сделать вывод, что Российская Федерация стремится привести местное самоуправление к «европейской» модели, то есть собирая наиболее подходящие основы англо-саксонской, континентальной, смешанной и других систем. Однако страны с развитым самоуправлением, имеющие такие модели, прошли не одно столетие для становления системы местного самоуправления, Россия же относительно недавно начала тяготеть к подобным основам организации местной власти. Важно, что наблюдается тенденция в развитии системы муниципальной власти, учитывающая этнокультурные особенности регионов России. Совершенно очевидно, что вопросы относительно разграничения полномочий муниципальной и государственной власти должны быть урегулированы, однако это положение во многом связано с бюджетированием муниципалитетов, их финансовых возможностей. В любом процессе реформирования возникают споры, также они возникают касательно системы местного самоуправления, касательно принципов организации, полномочий, структуры, соотношения с государственным аппаратом и тому подобные. Однако можно заявить, что Российская Федерация ведет целенаправленную политику на построение системы местного самоуправления на основе исключительно демократических принципов, фактический разрыв зависимости муниципальной власти от государственной, уточнение полномочий и компетенций, а также повышение инициатив-

ности граждан в этом вопросе, привлечение населения к самоорганизации.

Список литературы.

Источники и литература

- 1) Майкова Э.Ю., Симонова Е.В. Тенденции и потенциал развития местного самоуправления в России/ Современные исследования социальных проблем.- 2012. - № 12. [Электронный ресурс] Режим доступа: yberleninka.ru/article/n/tendentsii-i-potentsial-razvitiya-mestnogo-samoupravleniya-v-rossii
- 2) Постриганов Е.А. Местное самоуправление в современной России: проблемы и перспективы/ Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса.- 2014.- № 4 (27). [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/mestnoe-samoupravlenie-v-sovremennoy-rossii-problemy-i-perspektivy-1><http://cyberleninka.ru/article/n/mestnoe-samoupravlenie-v-sovremennoy-rossii-problemy-i-perspektivy-1>
- 3) Указ Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» [Электронный ресурс]- режим доступа: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbodylink_id=0&nd=102161949http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbodylink_id=0&nd=102161949
- 4) Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 N 131-ФЗ [Электронный ресурс]- режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_docLAW_44571/http://www.consultant.ru/document/cons_docLAW_44571/