

Региональная экономическая политика государства в современных условиях

Козорез Анастасия Александровна

E-mail: kozorez.ana@yandex.ru

Федеративное устройство российского государства, а также природно-географические, демографические, национально-культурные, хозяйственные различия регионов России определяют ведущую роль региональной политики в обеспечении экономической интеграции российских территорий и создании оптимальной системы экономического федерализма. Причиной необходимости формирования региональной экономической политики является неравномерное развитие регионов, поскольку каждый регион обладает собственными ресурсами, территориальным расположением, характеризуется собственными возможностями и проблемами.

Региональная экономическая политика должна строиться в соответствии с научными подходами, которые формируются на протяжении десятилетий на основе системного анализа практики регионального управления. Без научных основ невозможно правильно объяснить размещение промышленности, сельского хозяйства, транспорта, формирования и функционирования социально-экономических систем регионов.

Под региональной экономической политикой в РФ понимается система целей и задач по управлению экономическим и социальным развитием регионов, а также механизм их реализации. Отсюда следует, что РЭП является органической частью общей социально-экономической политики государства, синтезирующей ее региональные аспекты. Она направлена на всемерное использование благоприятных факторов и ограничение действия негативных региональных факторов для достижения общих стратегических целей и задач социально-экономического развития страны. [1].

По мнению Ахмедова М. Р.: «региональная экономическая политика — это политика федерального центра, субъектов РФ и органов местного самоуправления, учитывающая возможности и интересы региона, создание условий для их развития, и при этом не противоречащая выделенным государственным приоритетам. Региональная экономическая политика имеет два уровня: федеральный и субфедеральный» [2].

Но государственную региональную политику не следует смешивать с региональной политикой на местах. Региональная политика, намечаемая и проводимая самими регионами — это то, что должно делаться и делается для согласованного и взаимосбалансированного развития всех элементов региона и с учетом местных условий. Государственная же региональная политика призвана обеспечить дееспособность региональной политики на местах. Тем самым государственная региональная политика реализует интересы государства в отношении регионов и внутренние интересы самих регионов. Для реализации социально-экономической политики региона все уровни власти используют как экономические, так и политические инструменты для оказания воздействия на субъекты федерации. К инструментам региональной социально-экономической политики можно отнести налоговую, бюджетную, социальную политики, политику занятости населения, политику стимулирования ресурсов капитала, денежно-кредитную, ценовую политики, которые помогают решить возникающие проблемы в регионах.

Основными составляющими целостного механизма государственной региональной экономической политики соответствующая законодательно-нормативная база, законодательное установление и утверждение полномочий и функций регионов относительно управления экономикой своих территорий, что и определяет степень их экономической самостоятельности;

- бюджетно-финансовая политика, связанная с перераспределением финансовых ресурсов между регионами и центром;
- капиталовложения и их распределение между регионами;
- разработка и реализация региональных социально-экономических программ, долгосрочных, среднесрочных прогнозов социально-экономического развития регионов;
- совершенствование территориальной организации производительных сил, повышение эффективности специальных экономических зон, усиление межрегионального и приграничного сотрудничества и др.;
- усиление роли местного самоуправления и его взаимодействия с государственным управлением.

Таким образом, государственная региональная экономическая политика должна строиться на основании научного подхода, с учетом основных социально-экономических закономерностей.

Эффективность региональной политики во многом зависит от детального изучения особенностей территориального развития, экономического и социального потенциала территории. Проведение органами управления таких исследований на начальном этапе разработки программных мероприятий позволит целенаправленно и эффективно воздействовать на социально-экономические процессы [3].

Территориальная среда региональной системы представляет собой ее потенциал, от эффективности использования которого зависит адаптация всей системы к воздействию факторов внешнего воздействия. Внутренняя территориальная среда - это сложившаяся социальная структура региона, синтез социально-экономических интересов населения и способов их реализации; финансовых возможностей предприятий и местного самоуправления, корпоративной культуры и т.д. Для воплощения в жизнь государственной региональной экономической политики важное значение имеет механизм ее реализации, который включает — систему конкретных рычагов и организационно-экономических средств, с помощью которых осуществляется государственное влияние на пространственную организацию общества, обеспечивается социально-экономическое развитие регионов, совершенствуется структура их хозяйственного комплекса.

Главная задача при анализе факторов внешнего воздействия - это выявление угроз и возможностей для регионального развития. Среднесрочная стратегия регулирования определяется территориальными особенностями, влияющими на характер воспроизводства трудового потенциала через демографическое состояние территории, уровень жизни населения, перспективы развития отраслей экономики; производственной и социальной инфраструктуры, потребительского рынка, то есть всеми теми факторами, которые определяют условия расширенного воспроизводства трудового потенциала [4].

Значительную роль в повышении эффективности региональной политики играет муниципальный уровень ее реализации. В то же время, к проблемам в управлении на уровне

муниципальных образований, настоятельно требующих своего решения, можно отнести: несогласованность действий исполнительных структур разных уровней, недостаточную гибкость при решении задач муниципального развития, отсутствие партнерских отношений между субъектами управления из-за неразвитости гражданского общества («формальное», а не «реальное» участие населения в решении вопросов управления территорией).

Актуально дальнейшее развитие межмуниципального самоуправления, предполагающего объединение средств ряда муниципалитетов в целях совместного решения общих социально-экономических проблем. Это может способствовать бесконфликтному решению многих важнейших задач, имеющих место в рамках традиционной системы местного самоуправления, что существенно для расширения его социально-экономической базы.

Таким образом, региональная политика опирается на развитие региональной экономики, смещение центра тяжести от общих территориальных проблем на региональный уровень с учетом рациональности развития отдельных районов, не разрушая единого экономического пространства государства в целом.

Самыми естественными объектами российской региональной политики являются наиболее кризисные территории страны, и стимулирование развития экономик данных регионов сможет сократить их неравенство. А методы этого стимулирования целесообразно выделить в концепции социально-экономического развития этих регионов.

Региональный подход к решению проблем социально-экономического развития государства позволяет наиболее рационально и оптимально использовать природно-ресурсный, демографический и экономический потенциал отдельных частей ее территории. Именно такое понимание значения этого подхода, а также учета того, что территория России отмечается разнообразными природными условиями и ресурсами, и территория страны в течение веков находилась в активном взаимодействии с прилегающими государствами, что имело существенное влияние на их развитие лежит в основе региональной экономической политики.

Региональный подход требует совершенствования регионального уровня управления социально-экономическим развитием в современных условиях. Он требует радикально изменить традиционную вертикальную схему государственного управления в России на горизонтально-вертикальную.

Постепенно на смену жесткой управленческой подчиненности областей и городов правительственному центру приходит оптимальное хозяйственное взаимодействие регионов в рамках единой общегосударственной социально-экономической политики.

Источники и литература

- 1) Государственная региональная экономическая политика: учебное пособие / В.В. Мищенко. – Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2009. – 188 с.
- 2) Ахмедова М. Р. Сущность и содержание региональной социально-экономической политики в современных условиях // Молодой ученый. — 2016. — №7. — С. 760-764.
- 3) Стратегия — 2020: новая модель роста — новая социальная политика. Электронный документ. — Режим доступа: <http://www.2020strategy.ru><http://www.2020strategy.ru>

- 4) Социально-экономические факторы реализации политики регионального развития / О.А. Козлова, А.Г. Шеломенцев, К.В. Смицких, Е.Г.Шумик. Учеб.пособие. – Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, Владивосток: ВГУЭС, 2014. – 108 с.
- 5) Ускова Т.В. Региональная политика территориального развития / Т.В.Ускова, Н.В. Ворошилов.– Вологда : ИСЭРТ РАН, 2015. – 156 с.