

Проблемы акционирования государственных унитарных предприятий и задачи государства

Аносова Полина Алексеевна

E-mail: pollicrystal@mail.ru

Право хозяйственного ведения возникло при переходе к новой экономической системе. Оно было направлено на максимальное включение государственного имущества в хозяйственный оборот, при сохранении права государственной собственности на него. Но разделение полномочий по управлению и распоряжению имуществом неблагоприятно повлияло на экономическую эффективность организационно-правовой формы - «унитарного предприятия». Унитарное предприятие - коммерческая организация, не имеющая права собственности на имущество, закрепленное за ней. В данный момент, многократно поднимается вопрос, как Правительством, так и Президентом о сокращении данной безрезультатной формы принятия участия государства в экономической деятельности. Поэтому Российская Федерация пошла по пути мирового опыта - преобразования унитарных предприятий путём приватизации. Существует 5 способов приватизации и наиболее действенный из них - акционирование. Акционирование - это сложный процесс, характерный для муниципальных или государственных структур. Суть акционирования - превращение предприятия в Открытое Акционерное Общество с последующим возмездным отчуждением доли акций в собственность физических и (или) юридических лиц посредством конкурса.

Основополагающим актом является Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ [1], регулирующий отношения по акционированию государственного имущества и связанные с ними отношения по управлению государственным имуществом. Следующим актом, несущим немаловажную роль в процессе акционирования, является Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» от 14.11.2002 №161-ФЗ [2]. Данный закон регламентирует существенные ограничения по формам преобразования унитарного предприятия, из которых допускается акционирование.

В акционировании унитарных предприятий можно выделить следующие проблемы: 1. Отсутствие зарегистрированных прав на принадлежащее предприятием недвижимое имущество и земельные участки. На данный момент у предприятий насчитывается 108841 объектов недвижимого имущества, а зарегистрировано только 53%. 2. Постоянное ведение судебных споров в отношении имущества, процедур банкротства, возбуждаемых в отношении большого процента государственных унитарных предприятий; 3. Существует ограничение на акционирование установленные нормативно-правовыми актами; 4. Само руководство предприятий и отраслевых государственных органов не заинтересовано в преобразовании государственных унитарных предприятий в Открытое Акционерное Общество; 5. У государства отсутствуют эффективные инструменты для контроля деятельности государственных унитарных предприятий; 6. Для преобразования государственных унитарных предприятий в Открытое Акционерное Общество необходимы денежные и кадровые средства, которые неохотно выделяются курирующими государственными органами - они не несут никакой ответственности за подотчетное государственное унитарное предприятие.

Важно отметить, что собственник, в нашем случае государство, способен контролировать состояние дел лишь 1/3 унитарных предприятий. Из этого исходит, что государство не заинтересовано в управлении принадлежащим ему имуществом и в контроле за деятельностью унитарных предприятий.

Для решения этих проблем, государство должно преследовать следующие задачи: 1. Усиление контроля за выполнением государственной программы, целью которой является полная реорганизация государственных унитарных предприятий в Открытое Акционерное Общество (в частных случаях ликвидация), путем установления конкретных планов графиков по каждому унитарному предприятию и возложением ответственности на руководителей курирующих государственных органов; 2. Признание с определенной даты утратившими силу законодательные акты об унитарных предприятиях основанных на праве хозяйственного ведения.

В заключение стоит отметить, что решение этих проблем в акционировании государственных, а также муниципальных унитарных предприятий сделает их деятельность более эффективной в экономическом плане как для государства, так и для бизнеса.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=docbase=LAWn=200128dst=0profile=0ml>
- 2) Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=docbase=LAWn=198254dst=0profile=0ml>
- 3) Акционирование унитарных предприятий: задачи, проблемы и перспективы. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://merkulovmm.narod.ru/Text/Akcionirovanie.pdf>
<http://merkulovmm.narod.ru/Text/Akcionirovanie.pdf>