

Секция «История отечественного государства и права»

**Проблема новых названий органов государственной власти и управления при разработке проекта Конституции СССР 1977 года (1962-1964 гг.)**

***Стрекалов Илья Николаевич***

*Студент (магистр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия

*E-mail: strek93@mail.ru*

- 1) Целью этого доклада является рассмотрение вариантов наименований государственных органов, которые имели место при разработке Конституции СССР в период с 1962 по 1964 годы, то есть на начальном этапе проекта. Наиболее важно обратить внимание на причины, по которым дискуссии о наименованиях органов государственной власти занимали не менее важное место, чем споры об их структуре и функциях.
- 2) Проблема разработки Конституции СССР 1977 года как предмет для научного изучения остаётся актуальной. Историография проблемы показывает немногочисленность исследований по данному вопросу: одной из первых была общая работа по истории советского конституционного права Ю.С. Кукушкина и О.И. Чистякова («Очерк истории Советской Конституции», 1980 и 1987 гг. изд.); современные исследования по проблеме проводили, в частности, на основе архивных материалов РГАНИ и ГА РФ А.В. Пыжиков («Хрущёвская оттепель. 1953-1964...», 2002 г.), С.А. Байбаков (ряд его статей, например, «Современные представления о разработке проекта третьей Конституции СССР...» в Вестнике МГУ, серия «История», №5, 2012 г.). Другие исследования лишь отчасти касаются вопросов разработки Конституции СССР 1977 года.
- 3) Круг источников, используемых в нашем исследовании данной проблематики, составляют, прежде всего, документы, хранящиеся в архивах: ГА РФ (прежде всего, фонд Верховного Совета СССР) и РГАНИ (фонд Аппарата ЦК КПСС). Они включают в себя стенограммы совместных заседаний сотрудников Аппарата Президиума ВС СССР и учёных, членов подкомиссий; записки членов подкомиссий Конституционной комиссии и партийных деятелей, предложения граждан в Конституционную комиссию, предложения отдельных членов подкомиссий, иные материалы и проекты, поступавшие от третьих лиц (представителей юридических вузов, науки, отдельных союзных республик) в Комиссию
- 4) Конституция СССР 1977 года была принята 7 октября на VII внеочередной сессии Верховного Совета СССР. Разработка проекта этой Конституции имеет большую историю: она началась, когда Первым секретарём ЦК КПСС был Н.С. Хрущёв, созданием Конституционной комиссии в январе 1962 г., её работой до октября 1964 г. (когда Н.С. Хрущёв был смещён со всех партийных и государственных постов, в т. ч. с поста Председателя Конституционной комиссии). Подкомиссию по вопросам государственного управления, деятельности Советов и общественных организаций возглавлял тогда Председатель Президиума Верховного Совета СССР Л.И. Брежнев.
- 5) Предлагается рассмотреть варианты наименований двух органов государственной власти — Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР, хотя предложений и

со стороны общественности, и со стороны непосредственно причастных к разработке проекта лиц было достаточно много.

- 6) Варианты наименований Верховного Совета СССР - органа законодательной власти предлагались следующие: «Всесоюзный Народный Совет СССР» (ЦК КП Белоруссии), «Верховный Народный Совет СССР» (ЦК КП Таджикистана), «Всенародный Совет СССР» (Высшая школа МВД СССР), «Всесоюзный Совет Народных Депутатов СССР» (юридический факультет МГУ имени М.В. Ломоносова). Как правило, все варианты предлагают подчеркнуть «народный» характер высшего органа государственной власти СССР — это связано с концепцией «общенародного государства», в которое перерастает диктатура пролетариата с течением времени и качественным изменением социально-экономических условий жизни общества и государства в СССР.
- 7) Варианты наименований Совета Министров СССР — высшего органа государственного управления предлагались следующие: «Правительство СССР» (ЦК КП Таджикистана), «Государственный Совет СССР» (С.Ф. Кечекьян), «Правительственный Совет СССР» (7-й вариант Проекта, апрель 1963 г.). Изменение наименования обосновывалось данными о структуре этого органа: министры перестали составлять в нём большинство, много вошло председателей государственных комитетов; в то же время, понимание органа управления как «Совета» обозначало коллегиальность принятия решений, традицию Советов как органов власти со времён В.И. Ленина. Имели место и политические вопросы (наличие или отсутствие буржуазного характера названия органа, связь его с прошлым страны — царизмом).
- 8) Выводы. Проблематика, связанная с разработкой Конституции СССР 1977 года, пока ещё недостаточно исследована, в том числе с точки зрения архивных материалов. Рассмотрение вариантов наименований органов государственной власти — Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР — при разработке Конституции СССР 1977 года в период руководства КПСС Н.С. Хрущёвым показывает, что дискуссии такого характера не были просто теоретическим полемизированием. Они были обусловлены стремлением разработчиков проекта следовать идее В.И. Ленина о «фактической» конституции и отражении её в «писаной» конституции, идее о том, что существующее положение дел в обществе и государстве должно быть показано в тексте конституции как основного закона страны. В то же время разработчики проекта учитывали политико-идеологические аспекты.