

Государственная политика транспортной безопасности в Российской Федерации: практика и правовое регулирование

Тимченко Анастасия Владимировна

Выпускник (магистр)

Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
Москва, Россия

E-mail: avtimchenko@centero.ru

Государственная политика в области транспортной безопасности является неотъемлемой частью государственной транспортной политики Российской Федерации.

Государственная политика транспортной безопасности оформлена в Российской Федерации в Федеральном законе «О транспортной безопасности от 9.02.2007 № 16-ФЗ, в подзаконных и ведомственных нормативных правовых актах, а также зафиксирована на уровне СНГ путём принятия Межпарламентской Ассамблеей в 2007 году модельного закона для участников межгосударственного образования.

В российском законодательстве транспортная безопасность рассматривается традиционно в одном ее аспекте - как состояние защищенности от актов незаконного вмешательства, в то время как транспортная безопасность включает в себя не только антитеррористическую безопасность, но и содержит технико-технологическую и природную составляющие, которые не учтены в базовой дефиниции, исходя из которой строится вся система транспортной безопасности в государстве.

Существующая система законодательно закрепила отдельные нормы в сфере транспортной безопасности, но так и не превратилась в полноценную государственную политику. Под влиянием различных групп интересов принятые варианты законодательных актов отражают, в основном, практику реагирования в ограниченном секторе угроз. Для формирования полноценной государственной политики в области транспортной безопасности необходимо не только перейти к системе предупреждения транспортных происшествий, но и сформировать баланс целеполагания в области транспортной безопасности на государственном уровне, создать условия для учёта интересов различных отраслей транспортного комплекса.

Государственная политика в области транспортной безопасности должна учитывать весь комплекс угроз транспортному комплексу, включая разработку эффективных превентивных мер, предупреждающих действий. Не всегда правовое регулирование может успевать за развитием реальной ситуации, что может привести к пробелам в законодательстве, свободному и коллизионному толкованию на практике, в конечном итоге может значительно затруднить правоприменительную деятельность органов государственной власти при формировании государственной политики.

Помимо уже принятых нормативных правовых актов, для формирования государственной политики в области транспортной безопасности необходимо проработать и построить систему государственного управления и принятия решений.

Актуальным также является исследование места и роли групповых акторов российской транспортной системы. Реальность показала, что создание сепаратных корпоративных систем транспортной безопасности без привязки к единой государственной политике не способствует развитию политики транспортной безопасности в стране: каждая отрасль (группа интересов) пытается минимизировать собственные издержки, перекладывая их на государство.

С формированием единой государственной политики в области транспортной безопасности возможно создание системы дальнейшего развития отрасли как системы. Система, которая не только предупреждает, но и развивается вслед за динамикой развития экономической и политической системы страны. Придание подобного системного характера политике транспортной безопасности более чем актуально в свете решаемых Российской Федерацией политических задач по созданию высокотехнологичных видов транспорта (ВСТ) и более глубокой интеграции российской транспортной системы в общемировую систему транспортных коридоров.