

Секция «Государственный аудит: финансовые аспекты»

**Государственный аудит как механизм выявления нарушений в сфере
государственных закупок**

Именных Александра Константиновна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа
государственного аудита, Москва, Россия

E-mail: sashenka47999@mail.ru

Существование в общественных отношениях тех или иных элементов коррупции представляет собой проблему размещения и осуществления государственного заказа, что требует большого внимания со стороны, как государственного, так и частного сектора. Игнорирование коррупционных действий может повлечь за собой неэффективность расходования бюджетных средств, и, как результат, недовольство услугами со стороны граждан страны, которые, в свою очередь, являются налогоплательщиками и имеют право требовать прозрачность проводимых торгов и высокое качество итогов закупок.

По мнению главы Счетной палаты РФ Татьяны Голиковой, «сфера закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд относится к числу наиболее коррупционных областей. Кроме того, все государственные органы власти осуществляют закупочную деятельность вне зависимости от выполняемых ими функций и полномочий сфер государственного управления. Коррупционные отношения в сфере закупок могут возникать на всех этапах закупок и исполнения государственных контрактов».

Счетная палата РФ, в соответствии с законодательством, проводит аудит и оценку эффективности государственных закупок. Только этот орган официально уполномочен делать выводы в данной сфере, обладает наиболее точными цифрами и достоверной информацией.

Оценивая работу Счетной палаты РФ, стоит отметить, что каждый год коллегия Счетной палаты Российской Федерации под председательством Татьяны Голиковой рассматривает отчет об итогах мониторинга эффективности использования бюджетных средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд в условиях формирования контрактной системы. В 2014 году по результатам рассмотрения отчета, аудитор счетной палаты Максим Рохмистров сделал вывод о том, что вступивший в силу с 1 января 2014 года Федеральный закон № 44-ФЗ не повысил эффективность системы госзакупок. Поскольку было зафиксировано снижение экономии по итогам проведения закупок с 7% в 2013 г. до 5% в 2014 г. Тенденция снижения была отмечена на всех уровнях проведения и по всем способам осуществления закупок. В 2015 году экономия средств при осуществлении закупок увеличилась (но незначительно) и составила 5,7%.

Государственный аудит в сфере осуществления госзакупок в первую очередь направлен на предупреждение нарушений закона, мошенничества и недобросовестных действий со стороны участников. Нарушения по результатам аудита в сфере закупок как Счетной палатой, так и КСО охватывают все этапы закупочного цикла, начиная с организации закупочной деятельности и заканчивая исполнением контрактов, применением его результатов.

Так, Счетной палатой РФ в 2014 г. Было проведено более 100 проверок[1] в области государственных и муниципальных закупок. В результате проверок было выявлено 500 нарушений на общую сумму 130 млрд. руб.

Основная часть нарушений касалась:

неразмещения или нарушения сроков размещения планов-графиков закупок или сроков внесения изменений;

нарушения порядка заключения контрактов;

несоблюдения порядка проведения торгов;

нарушения порядка размещения заказа у единственного поставщика подрядчика, исполнителя;

нарушения условий контрактов, в том числе необоснованное их изменение;

неприменения мер ответственности по контракту.

По нормам закона о контрактной системе, заказчик всегда обязан требовать с поставщиков обеспечение исполнения контракта. За непредоставление обеспечения исполнения контракта поставщика вместе с его учредителями и руководителем включают в реестр недобросовестных поставщиков (РНП). Таким образом, данная компания не допускается к участию в закупках на срок, составляющий два года.

В свою очередь контрольно-счетными органами регионов России в 2014 г. проведено 282 проверок и экспертно-аналитических мероприятия в области государственных и муниципальных закупок. В рамках указанных мероприятий КСО проверено более 1 тыс. заказчиков. По результатам проверок за указанный период было выявлено более 2 тыс. нарушений на общую сумму 7,4 млрд. руб. Наибольшую коррупционную составляющую аудиторы видят в закупках, осуществляемых у единственного поставщика, которые составили 29,8% всех госзакупок 2014 года.

Еще одним примером «коррупционноопасной» нормы закона о госзакупках[2] является тот факт, что в случае отклонения всех заявок на проводимой госзакупке, кроме одной единственной, госзаказчик вправе заключить договор с победителем по первоначальной цене аукциона. Такая норма законодательства исключает возможность экономии на таких закупках, а также создает предпосылки для организации сговора участников для имитации конкуренции на торгах. Такой вид сговора, как схема «Таран» стал активно применяться в России недобросовестными участниками торгов с началом масштабного использования процедуры открытого аукциона в электронной форме. Целью схемы - заставить добросовестных участников аукциона, введенных в заблуждение резким снижением цены, отказаться от конкурентной борьбы и дать возможность одному из участников сговора заключить контракт по максимально возможной цене. На аукцион помимо нужной компании заводятся две организации, которые заведомо будут отклоняться по вторым частям заявок. Эти две фирмы начинают снижать цену до демпинговой (более чем на 50%). Вследствие низкой цены добросовестные участники аукциона теряют интерес к процедуре. И в этот момент в игру вступает та самая «нужная» компания, подавая предложение чуть ниже начальной суммы. При проведении итогов аукциона комиссия отклоняет заявки первых двух участников, 3-ий становится победителем и с ним заключается контракт по предложенной им максимально возможной цене. Этот механизм знают все, он раскрыт ФАС России, но реальных механизмов по борьбе с ним сейчас нет.

При составлении отчетов Счетной палатой особое внимание уделяется проблеме необоснованных закупок, которая так и не была решена после введения ФЗ-44. К примеру, за 2014 год аудиторы выявили закупку целого ряда автомобилей класса люкс по цене 3-6 млн. рублей.

За несоблюдение требований законодательства о контрактной системе применяются санк-

ции в виде наложения административных штрафов. Однако, на данный момент в ФАС России сохраняется тенденция к увеличению задолженности по начисленным и неуплаченным штрафам в федеральный бюджет: к концу 2014 г. ее объем достиг 15 млрд. руб. Эту проблему нужно решать как самой Федеральной антимонопольной службе, улучшая свою работу в судах, так и стоит обратить на это внимание законодателям.

Резюмируя все вышесказанное, хочется еще раз отметить, что сфера закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд относится к числу наиболее коррупционных областей, в котором государство теряет до 1 трлн. руб. ежегодно. Наибольшую коррупционную составляющую аудиторы видят в закупках, осуществляемых у единственного поставщика. Особое внимание уделяется проблеме необоснованных закупок и рискам коррупционного содействия участников госзакупок. Для того, чтобы сделать закупки прозрачными и эффективными необходим государственный аудит в этой сфере.

[1] Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации (<http://audit.gov.ru>)

[2] Журнал «Госзакупки.ру», издательство: ЗАО "МЦФЭР" (выпуск №3 от 01/03/15)

Источники и литература

- 1) "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 26.12.2014, с изм. от 08.03.2015)
- 2) Журнал "Бюллетень Оперативной Информации "Московские Торги" (№13 2014 год)
- 3) Журнал «Госзакупки.ру», издательство: ЗАО "МЦФЭР" (выпуск №3 от 01/03/15)
- 4) Официальный сайт государственных закупок zakupki.gov.ru
- 5) Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации (<http://audit.gov.ru>)
- 6) Федеральный закон № 44-ФЗ от 05 апреля 2013 года (вступивший в силу с 01 января 2014 года) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- 7) Справочно-правовая система «Консультант Плюс»