

Секция «Экологическое и земельное право («Ответственность за экологические и земельные правонарушения: проблемы теории и практики»)

**Плата за негативное воздействие на окружающую среду как элемент устойчивого развития субъектов Российской Федерации**

*Нижник Лада Сергеевна*

*Аспирант*

Государственный университет по землеустройству, Москва, Россия

*E-mail: nizhladdser@inbox.ru*

В настоящее время для России и её субъектов необходим переход от декларативного установления принципов устойчивого развития к созданию и реализации специальных механизмов обеспечения такого развития. Это подтверждается наличием экологических проблем, в том числе неблагоприятным состоянием окружающей среды во многих городах и регионах России. Так, в 2013 году прокуратурой Красноярского края направлено в суд 1329 заявлений о ликвидации несанкционированных свалок. Для взыскания с хозяйствующих субъектов платы за негативное воздействие на окружающую среду прокурорами края заявлено 364 заявления на сумму более 63 млн. рублей [1].

Плата за негативное воздействие на окружающую среду является одной из главных составляющих экономического механизма охраны окружающей среды в связи с тем, что имеет важное значение для обеспечения экологической, энергетической и экономической безопасности государства и общества.

Во многих регионах уполномоченные органы не предпринимают значимых действий для предотвращения нарушений законодательства о плате за негативное воздействие. Например, Управлением Росприроднадзора по Пермскому краю установлен факт загрязнения ООО "Иодобром" сточными водами Боткинского водохранилища. По оценке специалистов, ущерб окружающей среде составил 6 млн. руб. Вместе с тем контролирующий орган принял меры к возмещению ущерба только после вмешательства прокуратуры.

Многие субъекты РФ в середине 90-х гг. заняли активную позицию в формировании и реализации региональной экологической политики на основе принципов устойчивого развития своих территорий. Примерами такой политики являются "Концепция устойчивого экологического развития города Краснодара" [2]; региональная научно-техническая Программа "Научное обеспечение экологической безопасности населения и устойчивого развития Республики Мордовия" [5]. В условиях отсутствия достаточного правового регулирования устойчивого развития на федеральном уровне создание региональной правовой базы в этой сфере является для субъектов РФ одной из приоритетных задач.

Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» было предусмотрено, что плата за загрязнение окружающей среды, размещение отходов и иные виды вредного воздействия именуется платой за негативное воздействие на окружающую среду. Закон также установил, что формы платы за негативное воздействие на окружающую среду определяются федеральными законами [3].

Необходимо обратить внимание на постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 мая 2009 г. N 8-П [4], которое предусматривает лишение прав субъектов Российской Федерации на осуществление некоторых полномочий. С 1 января 2010 г. субъекты Российской Федерации утратили право по частичному или полному освобождению отдельных организаций социальной и культурной сферы, а также организаций, финансируемых из бюджета Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации, от платежей за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов и за другие виды вредного воздействия. Согласно указанному постановлению правовое регулирование передачи полномочий субъектам Российской Федерации по освобождению от внесения платы

за негативное воздействие на окружающую среду может быть осуществлено не иначе, как федеральным законом, а не постановлением Правительства Российской Федерации. При этом федеральный закон, который бы урегулировал данные правоотношения, до настоящего времени не принят.

Поступления платежей формируются на территории того субъекта РФ, а точнее, даже муниципального образования, в котором плательщики осуществляют свою деятельность, и могут быть направлены на финансирование здравоохранения и улучшение экологической обстановки региона, в связи с чем необходимо предусмотреть процент отчисления от данной платы в пользу муниципальных образований.

В начале 2015 года вступили в силу законодательные изменения, касающиеся регулирования платы за негативное воздействие на окружающую среду (в том числе на территории субъектов РФ). В Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ, в Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; был внесен определенный ряд законодательных поправок.

Во-первых, были внесены изменения, касающиеся категорий интенсивности негативного воздействия на окружающую среду. Все объекты, в том числе и объекты капитального строительства, также совокупность нескольких объектов, объединенных единым назначением и (или) неразрывно связанных физически или технологически и расположенных в пределах одного или нескольких земельных участков, которые загрязняют окружающую среду, будут делиться на определенные категории.

Во-вторых, ФЗ № 219-ФЗ формирует совершенно новую систему нормирования деятельности, которая загрязняет окружающую среду. Основная роль подобной системы заключается в уменьшении количества негативного воздействия с помощью мер экономического стимулирования, в частности, вводятся льготы для тех предприятий, которые будут применять в своем производстве наилучшие доступные технологии. К таким технологиям относятся технологии производства, направленные на охрану окружающей среды, основанные на современных достижениях науки и техники. С другой стороны, компаниям, в планы которых не входит модернизация своих предприятий, наоборот, придется в увеличенном размере уплачивать экологические платежи.

В-третьих, предприятия должны будут сами рассчитывать плату за негативное воздействие на окружающую среду, исходя из платежной основы (масса или объем выбросов/сбросов или отходов), умноженной на ставку платы (ее устанавливает Правительство Российской Федерации) и умноженной на определенный коэффициент (п. 1 ст. 16.3 ФЗ № 7-ФЗ).

Законодательные изменения будут вступать в силу поэтапно, то есть в течение нескольких лет, начиная с 2015 года.

В итоге, необходимо отметить, что плата за негативное воздействие на окружающую среду является важным элементом устойчивого развития субъектов Российской Федерации. Законодателем был принят ряд важных изменений, регулирующих плату за негативное воздействие на окружающую среду, в основном направленный на внедрение в предприятия НДТ. В дальнейшем, подобные законодательные изменения позволят вывести охрану окружающей среды из длительного кризиса, решить задачи восстановления и сохранения окружающей среды для устойчивого развития.

#### Источники и литература

- 1) Головин А.А. Вопросы охраны окружающей среды и природопользования // Прокурор. 2013. N 1. С. 66 - 72.
- 2) Концепция устойчивого экологического развития города Краснодара. Утверждена Постановлением главы администрации города Краснодара от 23 октября 1995 г. № 1392 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

- 3) Постановление Правительства РФ от 12.06.2003 г. № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления» // «Собрание законодательства РФ», 23.06.2003, № 25, ст. 2528
- 4) Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 мая 2009 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности положения подпункта «б» пункта 4 Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» в связи с запросом Верховного суда Республики Татарстан» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. N 22. Ст. 2752.
- 5) Региональная научно-техническая Программа «Научное обеспечение экологической безопасности населения и устойчивого развития Республики Мордовия». Утверждена Постановлением Правительства Республики Мордовия от 27 марта 1996 г. № 147 // Справочная правовая система "КонсультантПлюс".