

Модернизация российской экономики 2.0: инновационные аспекты. Правовой подход.

Свирякин Антон Викторович

E-mail: sviranvik@mail.ru

Актуальность темы исследования обусловлена текущей геополитической ситуацией и как следствие текущая экономическая конъюнктура. Следует отметить, что актуальность данного вопроса присутствовала за долго до сложившихся условий. Заявленный еще в 2008 году курс на модернизацию и диверсификацию российской экономики через ее инновационное развитие «никто не отменял». В данной связи будет уместным обратить внимание на тот факт, что с момента объявления предыдущим Президентом РФ Д.А. Медведевым курса на «инноватизацию» российской экономики прошло немало времени и на сегодняшний день можно предположить, что общество устало от таких слов, как «модернизация», «диверсификация», «инновации» и т.п. Если раньше данные слова вызывали «эйфорию» и надежду на перемены к лучшему, то сейчас они вызывают раздражение либо равнодушие к ним. Но все же стоит отметить, что в стратегическом плане данные обстоятельства несколько не умаляют необходимость реализации заявленных приоритетов.

По мнению Т.В. Ефимцевой: «Состояние правового регулирования инновационной деятельности в РФ характеризуется отсутствием единых методологических подходов к созданию необходимой законодательной базы. Несмотря на то что они содержат общие, наиболее принципиальные правила, эти нормативные акты не регулируют инновационную деятельность как последовательный, единый инновационный процесс.»[1] Стоит отметить, что по данному вопросу ранее высказывались и другие исследователи и с этим невозможно не согласиться. В подтверждение данного довода проанализируем последние нововведения в российском законодательстве.

Так, 31.12.2014 года российская правовая система пополнилась еще одним нормативным документом, который так или иначе регулирует вопросы инновационной деятельности в России, а именно Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в РФ»[2]. Как сказано в комментариях к проекту данного закона: Одним его ключевых моментов является систематизация мер стимулирования промышленной деятельности. Такое стимулирование предполагается осуществлять путем предоставления субъектам промышленной деятельности и организациям инфраструктуры поддержки промышленной деятельности[3]. В частности, поддержки научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленности.

Анализируя цели принятия, указанного закона необходимо отметить, что инновационная политика должна находиться в неразрывной связи с промышленной политикой. Общий анализ норм закона о промышленной политике, а также анализ отдельных его положений, а именно норм ст.12 данного закона, касающихся поддержки научно-технической деятельности и инновационной деятельности при осуществлении промышленной политики, говорит о том, что такая взаимосвязь отсутствует. Как говорят авторы закона: «Законопроект носит фундаментальный характер. Он станет основой для реализации ключевых инструментов промышленной политики, заложенных в программных документах» [3]. Полагаем, что фундаментальность в сфере регулирования инновационной деятельности отсутствует данным законом.

Таким образом даже на основе анализа отдельных документов, регулирующих вопросы инновационной деятельности можно сделать вывод о том, что во вновь принимаемых нормативных правовых актах действительно отсутствует единый методологический подход, анализируемый нами закон не согласовывается с другими документами, регулируемыми

вопросы инновационного развития как единый процесс.

Также наиболее важным для рассмотрения вопросом представляется поддержка и развитие импортозамещения инновационной продукции в контексте инновационного развития экономики, в рамках ее модернизации и диверсификации. Государством в рамках мероприятий по преодолению кризисных явлений в экономике предлагается «поддержка предприятий, ведущих деятельность в реальном секторе экономики, осуществляющих инвестиционные проекты, ориентированных на осуществление импортозамещения» [4]. Касаясь вопросов импортозамещения инновационной продукции следует отметить, что подход в решении данного вопроса должен исходить из того, что данные мероприятия это не «экстренный план эвакуации», а долгосрочная программа развития, то от политического руководства страны потребуются принятие управленческих решений, ориентированных прежде всего на формирование плана действий. Формой такого плана действий могла бы стать «дорожная карта» по ликвидации наиболее серьезных кризисных угроз для инновационных отраслей экономики и для предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в рамках данных отраслей. В дальнейшем основываясь на единой «дорожной карте» необходимо четкое определение отраслей требующих первоочередной поддержки. В завершение идеи импортозамещения, в инновационных отраслях крайне необходимо задействовать все возможные способы поддержки: от налоговых и до использования специальных механизмов государственной поддержки (ГЧП, целевого финансирования перспективных проектов, развитие ОЭЗ и т.п.)

Подводя итог рассмотрения вопросов модернизации российской экономики «v 2.0» через ее инновационное развитие можно сделать вывод о том, что необходимость унификации систематизации законодательства о инновационной деятельности приобретает особую значимость в условиях курса на импортозамещение. В законе о промышленной политике необходимо более четкое регулирование вопросов поддержки инновационно компаний. Полагаем, что именно критерий «инновационности» должен стать основной идеей данного закона, а предлагаемая «дорожная карта» должна учитывать, что в перспективе все предложенные в рамках нее концепты должны быть спакетированы в единую программу действий, которая должна найти свое отражение в едином нормативном правовом акте, касающемся вопросов регулирования инновационной деятельности. Возможно использование идей предлагаемой дорожной карты при гармонизации и унификации нормативных правовых актов, также касающихся вопросов регулирования инновационной деятельности.

Источники и литература

- 1) Ефимцева Т.В. Место инновационного права в системе российского права // Предпринимательское право. 2014. № 3. С. 35 - 39. // СПС КонсультантПлюс. 2015.
- 2) Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в РФ» // «Российская газета». № 1. 12.01.2015
- 3) Проект закона о промышленной политике в России планируется внести в Правительство РФ до конца мая // URL: <http://www.garant.ru/news/543989/#ixzz3ТРKt0tQp/> Дата обращения 02.12.2014г.
- 4) Антикризисный план Правительства РФ // СПС КонсультантПлюс. 2015.