

Лоббизм в современной России: площадки для взаимодействия общества и власти

Афошина Маргарита Николаевна

Студент (бакалавр)

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Москва,
Россия

E-mail: afoshina.margo@mail.ru

Лоббизм в современной России: площадки для взаимодействия общества и власти

Афошина Маргарита Николаевна

Студент

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», юридический факультет, Санкт - Петербург, Россия

afoshina.margo@mail.ru

Лоббизм как средство выражения интересов определенных категорий граждан имел место всегда, но не всегда он был законодательно закреплен. Лоббистская деятельность может рассматриваться как особый механизм в системе современной демократии, который представляет собой деятельность бизнес - структур и некоммерческих организаций, представителей органов власти с целью продвижения частных интересов в публичные решения [1]. В рамках современной политической ситуации возникает вопрос, поможет ли законодательное закрепление лоббистской деятельности поставить его в правовые рамки, максимально уменьшить коррупционную деятельность на разных ее этапах и обеспечить доверие граждан лоббизму в целом. Лоббизм можно отнести к одному из конституционных прав граждан, которое закреплено в Основном законе государства (ст. 32, 33, ч. 2 ст. 45, ст. 104) и которое должно быть приведено в соответствии с правом, несмотря на спорную сущность.

Основная проблема в современной России для качественной реализации лоббизма - проблема нахождения «комфортной» правовой площадки для диалога законодателя и лиц, заинтересованных в продвижении собственных интересов в разных сферах жизни общества. Среди официальных источников, которое было нами проанализировано, стало заявление Председателя Конституционного Суда Российской Федерации В.Д. Зорькина. Автор отводит значительную роль привлечению гражданского общества в законотворческий процесс, в процесс независимой общественной экспертизы, что позволит вести диалог с представителями лоббистской деятельности и развивать один из важнейших институтов России - институт гражданского общества [2]. Вторым официальным источником стало Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина к Федеральному Собранию РФ от 4 декабря 2014 года. Исходя из утверждений власти, она готова не только к конструктивному диалогу с представителями лоббистской деятельности, но и к обеспечению благоприятной среды для осуществления их инициатив [3]. В наличии подобного рода институтов - лоббизма, гражданского общества - и видится механизм развития страны в целом. Можно сделать вывод, что законодательное закрепление этого явления не обязательно должно предшествовать реальному его воплощению, поскольку существуют площадки для цивилизованного диалога, который и представляет собой лоббизм.

Третьим примером стал проект партии «Единая Россия» «Комфортная правовая среда». Данный проект нацелен на создание комфортной правовой среды: в сфере бытовой жизни граждан, экономики и ведения бизнеса, взаимодействия с судебной системой [4]. Среди задач Проекта: активизация работы Партии с гражданами, представителями бизнеса и представителями судебного и юридического сообщества (в том числе на региональном и местном уровнях); превращение концепции законопроекта в проекты законодательных актов и принятие законов; привлечение представителей всех заинтересованных сторон для обсуждения законодательных инициатив [4]. Методики, с помощью которых данная Концепция и будет осуществлена: выявление несовершенства законодательства, в том числе в связи с обращениями граждан; привлечение заинтересованных сторон, представителей всех ветвей власти, членов экспертного сообщества для обсуждения недостатков законодательного регулирования. Можно сделать вывод, что стремления «идеологов» Проекта более чем благие и представляют собой деятельность законодателя, которая направлена на вовлечение граждан в законотворческий процесс, взаимодействие с разными структурами для обсуждения законопроектов с привлечением экспертов и привлечение СМИ в процесс законотворчества. Полагаем, что законодатель не стремится «вонзать» лоббистскую деятельность в рамки определенного закона, но в свою очередь предоставляет массу возможностей для ее правомерного функционирования на данной площадке. Четвертым примером стала совсем иная возможная площадка - Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. Среди целей Совета: обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина; содействие координации деятельности правозащитных общественных объединений и их взаимодействию с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации; содействие разработке механизмов общественного контроля в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина [5] и т.п. Можно увидеть, что данный орган активно взаимодействует не только с представителями власти, но и членами общественных правозащитных объединений, которые представляют и продвигают различные инициативы в рамках взаимодействия с Советом.

Хотелось бы отметить, что лоббизм в России отличается механизмами и площадками реализации от иностранного опыта. Из заявлений первых лиц государства можно понять, что в непосредственно законодательном закреплении лоббизма крайней необходимости нет, а вот именно в развитии площадок, снятии ограничений и барьеров для диалога - есть. Полагаем, что по мере развития России и ее демократических институтов мы придем к тому, что лоббизм станет распространенным, уважаемым, необходимым и продуктивным.

Литература

1. *Васильева С.В.* Семь мифов о лоббизме, которые право должно развеять // Политика и право: проблемы интеграции и пути их решения: Труды международной научно-практической конференции. - Новосибирск: Изд-во СГУПС, 2009, Вып. 3. - С. 44-49
2. Российская Газета, В.Д. Зорькин, 17.12.2014, «Конституция живет в законах. Резервы повышения качества российского законодательства»
3. Российская Газета, 4.12.2014, «Принять вызов и победить», стенограмма официального Послания Президента Федеральному Собранию,-. <http://www.rg.ru/2014/12/04/poslanie-site.html>
4. Концепция Проекта,-. <http://www.komfortpravo.ru/o-proekte/konceptziya-proekta>
5. Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2011 года № 120 (в ред. от 01.04.2013) «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского

