

Регистрация (учет) избирателей как гарантия избирательных прав граждан в Российской Федерации

Чуева Дарья Ивановна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический

факультет, Москва, Россия

E-mail: dashachueva@mail.ru

Особое место в системе гарантий избирательных прав занимает регистрация (учет) избирателей. Являясь одной из разновидностей официального учета в Российской Федерации, регистрация (учет) избирателей имеет своей целью охватить всех граждан Российской Федерации, обладающих активным избирательным правом, и занести их данные в регистр избирателей. Понятия «учет» и «регистрация» применительно к избирателям имеют собственное правовое содержание. Учет избирателей подразумевает процесс выявления и идентификации определенного лица в качестве избирателя, установление его соответствия фиксированному набору критериев [2]. Регистрация избирателей - это действия по учету избирателей, проживающих на территории определенного муниципального образования, а также формирование сведений об избирателях, т.е. особый порядок документального оформления признания за гражданином активного избирательного права [2,3]. Существует три системы регистрации (учета) избирателей: государственная, личная и смешанная. При использовании личной системы регистрации существенно возрастает качество и достоверность информации, содержащейся в списках избирателей, однако дополнительные гарантии в случае, если избиратель не имел возможности зарегистрироваться, как правило, не предусмотрены [1]. Государственная система регистрации, которая используется в Российской Федерации, наиболее удобна для избирателей, однако при её применении возрастает вероятность неточности информации, содержащейся в списках избирателей. Правовым основанием для участия гражданина в выборах является не сам факт его проживания на соответствующей территории, а наличие регистрации по месту жительства. Данное положение существенным образом ограничивает гарантированные Конституцией РФ избирательные права граждан проживающих, но не зарегистрированных на определенной территории [5]. При этом Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», предоставляет субъектам РФ право предусмотреть в своих законах возможность включения в список избирателей граждан, не имеющих регистрации по месту жительства по личному письменному заявлению, поданному в избирательную комиссию не позднее чем в день голосования, однако данную возможность реализовали всего около 20 субъектов РФ.

Основанием для включения в списки избирателей на выборах 14 сентября 2014 года в Республике Крым и г. Севастополе стало наличие штампа о регистрации в Крыму или Севастополе. Избиратели могли принять участие в голосовании по российскому, украинскому и советскому паспортам. Выборы были проведены на год ранее изначально запланированной даты. Избирательные комиссии не имели доступа к базе данных государственного реестра избирателей Украины. Списки избирателей необходимы для того, чтобы идентифицировать личность избирателя при его явке на избирательный участок, обеспечить его избирательные права, допустив к участию в процедуре голосования, а также для защиты его прав от посягательств со стороны других лиц. Только при условии включения гражданина в список избирателей он может получить избирательный бюллетень и принять участие в голосовании [4].

На сайте ЦИК РФ заработал сервис «Найди свой избирательный участок», который состоит из двух частей: «найди свой избирательный участок» и «найди себя в списке избирателей». Сервис позволяет найти свой избирательный участок и свою фамилию в

списке УИК, а также уточнить и при необходимости скорректировать эти списки. Для этого гражданин РФ должен заполнить необходимые графы на сервисе: ввести полностью имя, фамилию, отчество, дату рождения и место регистрации. Запрос уходит на сервис, который не имеет отношение к сайту ЦИК РФ, а работает автономно, что повышает степень его надежности и защиты, и через некоторое время избиратель получит информацию [6]. Аналогичные сервисы предусмотрены на Интернет-сайтах избирательных комиссий субъектов РФ. Сведения о регистрации (учете) избирателей в межвыборный период отличаются от сведений о внесении в списки избирателей в предвыборный период. Например, по состоянию на 01.01.2012 года в Краснодарском крае было зарегистрировано 3827834 избирателей, а к Президентским выборам 04.03.2012 в списки было включено 3803307 избирателей [7].

Правовой режим регистрации (учета) избирателей в Российской Федерации не отличается завершенностью и не вполне отвечает задачам получения достоверной информации об указанных лицах. Это приводит, с одной стороны, к неточностям и несогласованности информации, «двойному учету» и появлению «мертвых душ», а с другой стороны, не позволяет отдельным категориям граждан в полной мере реализовать свое конституционное право. На наш взгляд, следует: 1) ввести смешанную систему регистрации (учета) избирателей; 2) законодательно установить, что для участия в региональных и муниципальных выборах гражданину достаточно лишь подтвердить факт проживания на территории избирательного участка, а также закрепить перечень документов, подтверждающих факт проживания гражданина на соответствующей территории и предоставляющих право на участие в региональных и муниципальных выборах при отсутствии регистрации по месту жительства.

Литература. Дольникова Л.А., Попова А.Е. Сравнительный анализ способов регистрации избирателей и альтернативных форм голосования в Российской Федерации и зарубежных странах. // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 2. С. 45-46.

Ефименко Е.А. Правовой режим регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации. Автореф. дисс. ... канд.юрид. наук. Владивосток, 2009. Захаров И.В., Кокотов А.Н. Избирательное право Российской Федерации. М., 2014. С.216. Кулясова Н. А. Составление и уточнение списков избирателей в Российской Федерации. // Избирательный процесс в Российской Федерации. Сборник информационных материалов. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М., 2014. С. 31. Тоточенко Д.А. О влиянии регистрации по месту жительства на возможность участия граждан в региональных и муниципальных выборах // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 10. С. 46.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации: <http://cikrf.ru> Избирательная комиссия Краснодарского края: <http://www.ikkk.ru>