

Проблемы социального государства в Европе на рубеже XX-XXI вв.

Степанова Яна Евгеньевна

Аспирант

Национальный исследовательский Томский государственный университет, Томск, Россия

E-mail: 79234347770@yandex.ru

В настоящее время идея социального государства и ее практическая реализация в европейских странах переживают непростой период. Ученые отмечают, что социальное государство в XX-XXI вв. столкнулось с чередой социально-экономических «вызовов» (увеличение налоговой нагрузки на экономически активных граждан в результате спада рождаемости и старения трудоспособного населения; «перетекание» в Европу многомиллионных масс мигрантов из отсталых стран т.н. «глобального Юга» и др.). Воздействие этих и иных факторов создает существенные препятствия для сохранения привычной для европейцев системы социального обеспечения и социальной защиты.

«Лакмусовой бумажкой» эффективности социально-экономической политики государств стал мировой финансовый кризис, в результате которого одни государства в целях сокращения бюджетного дефицита были вынуждены пойти на непопулярные меры жесткой экономии, выразившиеся в значительном сокращении расходов на социальную сферу, другие же - главным образом, речь идет о североевропейских странах — преодолели последствия финансового кризиса с качественно меньшими социальными издержками.

Так, с целью отхода от модели «государства-донора», обеспечивающего достаточно высокий уровень гарантий для граждан, злоупотребляющих возможностями социального государства, Германия вынуждена была начать процесс глубокого реформирования системы социального обеспечения. Для этого была разработана концепция т.н. «активирующего социального государства», действующего по принципу «поддерживать и требовать» [1]. Главной идеей указанной концепции является мотивирование получающего от государства определенный набор социальных благ трудоспособного, но нуждающегося и безработного лица к снижению своей зависимости от помощи государства и коммуны, главным образом, путем устройства на работу. Для этого государство использует систему разнообразных мер: с получателем помощи заключается соглашение о его интеграции в трудовую сферу, финансируются программы переобучения и т.д. На получателя возлагается обязанность по вступлению в трудовые отношения на приемлемых условиях; нарушение указанной обязанности (по причинам, не предусмотренным законом) влечет постепенное уменьшение объема оказываемой помощи. Данная концепция нашла свое воплощение в резонансном законе Харц IV, принятие которого вызвало бурю дискуссий в немецком обществе.

В настоящее время европейскими учеными актуализируются идеи минимизации государственного «всеучастия» в социальной сфере, предлагаются различные концепции субсидиарного социального государства, в частности, «государства услуг», «государства труда», «общества участия».

По словам авторитетного исследователя идеи социального государства норвежского ученого Асбьёрна Вааля (A. Wahl), «век государства всеобщего благосостояния завершился, или, по крайней мере, подходит к концу. То, что мы наблюдаем в большинстве стран Европы, охваченных кризисом, по сути является планомерным разрушением государства всеобщего благосостояния» [2]. Ученый констатирует, что успешное воплощение концепции социального государства в первой половине XX века стало возможным благодаря уникальному стечению специфических обстоятельств, воссоздать которые в настоящее время едва ли возможно.

Проведенный анализ свидетельствует о том, что политика современных социальных государств должна быть в меру мобильной и гибкой, способной эффективно функционировать как в условиях экономической стабильности, так и в условиях кризиса. Социальное государство имеет «право на трансформацию», поиск наиболее адекватной модели функционирования не должен рассматриваться как отказ от прогрессивной и гуманной идеи социального государства. При этом непреложной и неизменной должна оставаться основная задача социального государства — обеспечение всем гражданам достойного уровня жизни, определенного набора социальных благ.

Источники и литература

- 1) Штайнер У. Социальное государство без социальных прав // Сравнительное конституционное обозрение. 2010. № 4.
- 2) Simovic V., Vesic D. The Crisis of the European Welfare State. An interview with Asbjørn Wahl : URL: <http://www.globalresearch.ca/the-crisis-of-the-european-welfare-state/5328326> (access date : 15.02.2015).