

Особенности создания законопроекта в российском законодательном процессе

Виноградов Тимофей Петрович

Студент (специалист)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия

E-mail: timofey-vinogradov@mail.ru

Стадия создания законопроекта хронологически является первой в законодательном процессе, поскольку для того, чтобы внести законопроект в Государственную Думу путём осуществления законодательной инициативы, сначала нужно создать сам текст законопроекта. Эта стадия является одной из самых важных в законодательном процессе, потому что от качества созданного законопроекта будет зависеть дальнейшее его продвижение на следующих стадиях законодательного процесса. Кроме того, стадия создания законопроекта отличает законодательский процесс от законодательного, поскольку последний начинается со стадии осуществления законодательной инициативы.

Основной особенностью стадии создания законопроекта является то, что эту деятельность может осуществлять не только те субъекты, которые обладают правом законодательной инициативы. Например, представители федерального органа исполнительной власти, палат Федерального Собрания и их аппаратов, сотрудники Аппарата Правительства, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов, а также представители научно-исследовательских, общественных и иных организаций. Таким образом, круг субъектов, которые могут создать законопроект, неограничен.

Несмотря на то, что процесс создания законопроекта является творческим, в нём можно выделить некую последовательность, алгоритм действий, который повышает его эффективность. Такой алгоритм, на наш взгляд, состоит из следующих этапов:

- 1) возникновение идеи законопроекта;
- 2) анализ состояния правового регулирования вопроса на основе правового мониторинга;
- 3) разработка концепции законопроекта;
- 4) подготовка (изготовление) текста законопроекта.

Вполне очевидно, что сначала возникает идея, реализация которой по мнению её автора требует законодательного закрепления. На этом этапе уже могут появиться первые представления об основной цели законопроекта и предмете его регулирования.

Затем необходимо провести анализ состояния правового регулирования вопроса на основе правового мониторинга. Мониторинг должен быть направлен на оценку правовых норм с точки зрения их эффективного регулирования общественных отношений.

Далее следует разработка концепции законопроекта. Достаточно подробные требования к концепции законопроекта установлены в Основных требованиях к концепции и разработке проектов федеральных законов, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2001 г. № 576. Согласно этим требованиям в концепции законопроекта должны быть определены:

- основная идея, цели и предмет правового регулирования, круг лиц, на которых распространяется действие законопроекта, их новые права и обязанности, в том числе с учё-

том ранее имевшихся;

- место будущего закона в системе действующего законодательства с указанием отрасли законодательства, к которой он относится, положений Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и системообразующих законов Российской Федерации, на реализацию которых направлен данный законопроект, а также значение, которое будет иметь законопроект для правовой системы;

- общая характеристика и оценка состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений с приложением анализа действующих в этой сфере законов и иных нормативных правовых актов. При этом указываются пробелы и противоречия в действующем законодательстве, наличие устаревших норм права, фактически утративших силу, а также неэффективных положений, не имеющих должного механизма реализации, рациональные и наиболее эффективные способы устранения имеющихся недостатков правового регулирования. Общая характеристика состояния правового регулирования должна также содержать анализ соответствующей российской и зарубежной правоприменительной практики и результаты проведения статистических, социологических и политологических исследований;

- социально-экономические, политические, юридические и иные последствия реализации будущего закона.

На заключительном этапе на основании названных требований изготавливается текст законопроекта, который впоследствии будет внесён в Государственную Думу. Важное значение здесь имеет выполнение требований законодательной техники - соблюдение логики закона, точность формулировок, определенность терминов, ясность законодательного языка и так далее. На этом стадия создания законопроекта завершается.

Источники и литература

- 1) Абрамова А.И. Современный законодательный процесс Российской Федерации: стадии и проблемы их совершенствования // Журнал российского права. 2007. № 2.
- 2) Хамуков А.В. Разработка концепции законопроекта как ключевая стадия законодательного процесса // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 9.
- 3) Чухвичев Д.В. Законодательная техника: учебное пособие. М., 2010.