

**Конституционно-правовая ответственность парламента и парламентариев в странах Африки с двухпалатным парламентом**

**Комлев Евгений Юрьевич**

*Студент (магистр)*

Российский университет дружбы народов, Юридический факультет, Москва, Россия

*E-mail: komleve@mail.ru*

Говоря о конституционно-правовой ответственности парламента, в зависимости от конкретной ситуации следует выделять составные части такой ответственности.

С одной стороны, целесообразно говорить об ответственности парламента в целом (или отдельно его палат). С другой стороны, существует ответственность депутатов парламента.

Полагаем, что в ряде случаев разделять ответственность парламентариев и органа в целом нельзя, поскольку ответственность органа (парламента в целом или отдельных его палат) наступает в результате действий парламентариев. В свою очередь, ответственность всего органа (например, роспуск палаты парламента) влечет за собой ответственность всех парламентариев, независимо от их действий/бездействий.

С другой стороны, парламент несет ответственность перед государством в целом, прежде всего, в части осуществления государственной власти.

В этой связи выделяется ответственность парламента перед населением и государством.

Порядок законодательного регулирования конституционно-правовой ответственности довольно подробно изучен в российской науке относительно стран Европы, Северной и Южной Америки. Африканский опыт в данном контексте изучен слабо.

В Конституциях стран Африки конституционно-правовая ответственность парламента и парламентариев регулируется по-разному.

В ряде государств с превалированием исполнительной власти в целом и главы государства в частности парламент при определенных обстоятельствах может быть распущен по усмотрению главы государства (Алжир, Ботсвана, Лесото, Мавритания, Марокко, Свазиленд, Эфиопия).

Конституцией нескольких государств установлены условия, при наступлении которых глава государства вправе или должен распустить парламент.

Одним из таких условий является кризис во взаимодействии исполнительной и законодательной ветвей власти, вынесение вотума недоверия правительству (Демократическая Республика Конго, Мадагаскар, Намибия, Свазиленд, .

Президент Республики Руанда после консультаций с премьер-министром, председателями обеих палат парламента и председателем Верховного Суда Республики вправе распустить Палату депутатов, если это необходимо для защиты национальных интересов. Президент вправе распустить Палату депутатов не более одного раза за период своих полномочий. Сенат не может быть распущен президентом.

В Конституции Эфиопии закреплено, что президент уполномочен пригласить политические партии в течение одной недели сформировать коалиционное Правительство в случае, если Совет министров предыдущей коалиции был распущен в результате утраты большинства в Палате народных представителей. Если политические партии не придут к согласию по поводу продолжения работы предыдущей коалиции или формирования новой

коалиции большинства, Палата должна быть распущена.

Следует обратить внимание, что в ряде случаев весь парламент подлежит роспуску даже в том случае, если это связано исключительно с действиями одной палаты, как правило, нижней. В одном случае (Намибия) вместе с парламентом полномочия слагает и президент.

Довольно подробно в Конституциях указанных стран Африки закреплены условия ответственности парламентариев.

В ряде стран (Демократическая Республика Конго, Марокко, Намибия, Нигерия, ЮАР) установлено положение, согласно которому парламентарий слагает свои полномочия в случае, если он вышел из состава той политической партии, которой он был выдвинут в качестве кандидата в члены парламента.

Конституция Нигерии устанавливает одно исключение: деление политической партии, которую он представляет и от которой он был выдвинут кандидатом на выборах в Палату, на более мелкие партии или фракции, или выделение из состава этой политической партии другой политической партии. В этом случае депутат сохраняет за собой право исполнять свои полномочия.

Согласно Конституциям Лесото и Нигерии, депутаты должны быть отозваны, если они перестают быть гражданами страны.

Конституции Алжира, Нигерии, Эфиопии и ЮАР устанавливают ответственность парламентариев непосредственно перед населением.

Конституция Алжира закрепила, что депутат или член Совета нации, который не выполняет задачи, возложенные на него в связи с его избранием, подвергается лишению мандата. Решение о лишении мандата принимается в зависимости от обстоятельств Национальной Народной Ассамблеей и/или Советом нации большинством своих членов.

Депутат или член Совета нации несет ответственность также и перед своими коллегами, которые могут аннулировать его мандат, если он совершит акт, недостойный его миссии.

Любое лицо имеет право обратиться Национальной Ассамблеей на действия либо бездействие депутата. В связи с этим Национальная Ассамблея должна отреагировать на такое сообщение.

Депутат Сената или Палаты Представителей Нигерии может быть отозван в случае, если председатель Независимой национальной избирательной комиссии представит председателю соответствующей палаты парламента петицию, свидетельствующую об утрате депутатом доверия, подписанную более чем половиной избирателей, зарегистрированных в избирательном округе, от которого был избран соответствующий депутат.

В этом случае проводится референдум в соответствующем избирательном округе, на котором ставится вопрос о продолжении или окончании исполнения депутатом возложенных на него функций. Решение принимается большинством голосов.

Статья 54 Конституции Эфиопии установила, что член Палаты народных представителей, в соответствии с законом, может утратить свой мандат в случае утраты доверия к нему со стороны избирателей.

Согласно Конституции ЮАР, лицо перестает быть постоянным представителем в Национальном Совете провинций, если оно теряет право быть членом провинциального законодательного органа по любой причине, кроме назначения его постоянным делегатом.

В Мавритании Сенаторы несут ответственность за представительство территориальных округов Республики.

В Демократической Республики Конго, Намибии, Нигерии и ЮАР ответственность наступает за непосещение заседаний палат парламента.

В изученных государствах вопрос конституционно-правовой ответственности парламента и парламентариев регулируется с учетом исторических, религиозных и иных особенностей. Нет сомнения, что немалое влияние в данном вопросе оказало законодательство бывших метрополий.

Полагаем, что Африканский опыт может быть полезен при регулировании конституционно-правовой ответственности парламента и парламентариев в странах других регионов, в том числе и Российской Федерации.