

Секция «Юриспруденция»

К вопросу о пособии по безработице

Сычугова Наталья Евгеньевна

Студент

*ФГБОУ ВПО "Российская Правовая академия Министерства Юстиции
РФ" (Средне-Волжский филиал), Юридический факультет, Саранск, Россия
E-mail: nat-sychugova2009@yandex.ru*

Безработица в самом ее понимании (значении) является актуальной проблемой современной России. Чтобы бороться с таким негативным явлением общества, государство обязало себя через свои уполномоченные органы выплачивать пособия по безработице. Но мало кто знает, с какими проблемами сталкивается безработный человек, чтобы получить данное пособие. А именно – как назначается выплата пособия по безработице?

Ответ на данный вопрос лежит на законодательном уровне. Например, Постановление Правительства Российской Федерации от 30.10.2013 г. № 973 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2014 год»[1]. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.06.2012 г. «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанных в установленном порядке безработными»[2], включает административные процедуры при назначении и начислении пособия по безработице; при сокращении размера и при приостановке выплаты пособия по безработице.

Не следует забывать о том, что с момента обращения в Центр занятости населения на гражданина будет распространяться действие Закона Российской Федерации от 19.04.94 г. №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»[3], который определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы.

Пособие по безработице устанавливается в процентном отношении к среднему заработку, исчисленному за последние 3 месяца по последнему месту работы гражданина, если он в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, имели оплачиваемую работу не менее 26 недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) с пересчетом на 26 недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей).

Средний заработок работника определяется путем умножения среднего дневного заработка на среднемесячное число рабочих дней в расчетном периоде. Средний дневной заработок исчисляется путем деления суммы заработной платы, фактически начисленной за расчетный период, на количество фактически отработанных в этом периоде дней.

Следует иметь в виду такую ситуацию, когда гражданина незаконно уволили. И восстановление на работе незаконно уволенного гражданина не свидетельствует о том, что в период после увольнения гражданин получил статус безработного безосновательно. Дело в том, что до восстановления на работе он не имел работы и заработка и вправе

был обратиться в Центр занятости населения для регистрации и получения пособия по безработице[4].

Также Постановлением от 30.01.2013 г. №2-П Конституционный Суд дал оценку конституционности абзаца десятого статьи 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в редакции Федерального Закона от 17 июля 1999 года № 175-ФЗ[5].

Заявителем оспаривалось законоположение, согласно которому занятыми считаются граждане, являющиеся учредителями (участниками) организаций, за исключением учредителей (участников) общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов, объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов), которые не имеют имущественных прав в отношении этих организаций. Конституционный Суд проверял конституционность оспоренного нормативного положения в той мере, в какой оно, позволяя относить членов жилищного накопительного кооператива к занятым гражданам, препятствует тем самым признанию их безработными и, соответственно, предоставлению им права на получение пособия по безработице.

Согласно вынесенному решению оспариваемое законоположение признано не соответствующим Конституции Российской Федерации в той мере, в какой оно препятствует признанию безработными членов жилищного накопительного кооператива как учредителей (участников) некоммерческой организации.

На региональном уровне, в частности в Республике Мордовия, действует Постановление Правительства Республики Мордовия от 30.12.2013 г. №606 «О содействии занятости населения Республики Мордовия»[6]. Также действует Постановление Правительства Республики Мордовия от 16.09.2013 г. №396 «Об утверждении государственной программы «Развития рынка труда и улучшение условий труда в Республике Мордовия» на 2014-2018 годы»[7].

На практике был такой случай, когда незаконно уволенный работник, восстановившись на работе по решению суда, должен выплатить Центру Занятости населения сумму денег, которая начислялась во время его нахождения на учете в службе занятости. Но суд апелляционной инстанции отказал в удовлетворении исковых требований, пояснив это тем, что выплата пособия по безработице гражданину, признанному безработным согласно статьи 3 ФЗ РФ «О занятости населения в Российской Федерации», не ставится в зависимость от оснований увольнения работника и нарушения работодателем при увольнении трудового законодательства. Обязанность истца выплачивать пособия по безработице уволенным гражданином установлена законом и не зависима от оснований утраты работы лицом, признаваемым в спорный период безработным.

Есть и другой интересный случай. В определении ВС РФ от 13.06.2012 N 74-АПГ12-6 прозвучало, что законодательство о занятости населения распространяется в том числе на иностранных граждан и лиц без гражданства[8]. В свою очередь специалисты агентства по обеспечению занятости населения Калининградской области напомнили, что для признания гражданина безработным должен быть соблюден ряд условий, в частности, органы службы занятости населения принимают решение о признании гражданина безработным при условии, что он зарегистрирован по месту жительства. Соответственно, иностранные граждане, предоставившие в службу занятости населения документы о временном пребывании, не могут быть зарегистрированы в качестве безработных.

Существуют гарантии государства для безработных граждан. Одной из таких га-

рантий и является пособие по безработице. Но чтобы безработные граждане смогли найти себе работу, Роструд открыл информационный портал «Работа в России». Это государственный общероссийский банк вакансий, который содержит актуальную информацию региональных служб центров по трудоустройству. Также на сайте можно получить квалифицированную юридическую помощь, ознакомиться с нормативными документами по трудовому законодательству, уточнить адреса и контакты региональных служб занятости.

Литература

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 октября 2013 года №973 "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2014 год" // СЗ РФ. 2013. №45. Ст. 5809.
2. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 июня 2012 года №10н «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанных в установленном порядке безработными» // Российская газета. 2012. №203.
3. Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1996. №17. Ст.1915.
4. Постановление ФАС Поволжского округа от 31 июля 2012 года по делу №А12-22764/2011 // Текст официально опубликован не был.
5. Постановление Конституционного Суда РФ от 30 января 2013 года N 2-П "По делу о проверке конституционности абзаца десятого статьи 2 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в редакции Федерального закона от 17 июля 1999 года N 175-ФЗ в связи с жалобой гражданина К.В. Чумакина" // СЗ РФ. 2013. №6. Ст.604.
6. Постановление Правительства Республики Мордовия от 30 декабря 2013 года №606 «О содействии занятости населения Республики Мордовия» // Известия Мордовии. 2014. №5-2.
7. Постановление Правительства Республики Мордовия от 16 сентября 2013 года № 396 "Об утверждении государственной программы "Развитие рынка труда и улучшение условий труда в Республике Мордовия" на 2014 - 2018 годы" // Известия Мордовии. 2013. №138-49.
8. Определение Верховного Суда РФ от 13 июня 2012 года по делу №74-АПГ12-6 // Текст официально опубликован не был.

Слова благодарности

Слова благодарности адресованы моему научному руководителю Волостновой Татьяне Ивановне, к.и.н., доценту кафедры гражданского права СВФ РПА Минюста России.