

Секция «Юриспруденция»

**Общественный контроль в системе государственных закупок в рамках
Федерального закона №44-ФЗ
Дорожкин Евгений Иванович**

Студент

*Южный федеральный университет, Факультет юридический, Ростов-на-Дону,
Россия*

E-mail: dorozhkin_evg@mail.ru

05 апреля 2013 г. был принят федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [1]. Одним из наиболее принципиальных нововведений данного закона стало законодательное регулирование участия общественности как в планировании, так и в осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд.

Примечательно, что положения ст. 102, регулирующей общественный контроль над закупками, стали новацией в отечественном законодательстве. Действовавший ранее федеральный закон №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не предусматривал каких-либо значимых форм участия граждан и общественных объединений в организации закупок для нужд государства [2]. При этом в течение всего времени действия федерального закона №94-ФЗ наблюдался значительный общественный интерес к организации, проведению и результатам закупочных процедур, что и послужило причиной включения вышеуказанных норм в законодательство о контрактной системе.

Общественный контроль можно рассматривать как один из способов реализации конституционного права граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства (ст. 32 Конституции РФ) [3]. В этом смысле он является именно тем правом граждан и общественных институтов гражданского общества, которое корреспондирует конституционной обязанности по уплате установленных законом налогов и сборов (ст. 57 Конституции РФ). Именно контроль в сфере госзакупок является одним из немногих способов непосредственного осуществления контроля за расходованием бюджетных средств государства, формируемых, в том числе, за счет налоговых отчислений.

Необходимо отметить, что ч.1 ст.102 федерального закона №44-ФЗ наделяет правом на осуществление общественного контроля следующих субъектов: граждан, общественные объединения, объединения юридических лиц. Однако часть 3 этой же статьи устанавливает правомочия по контролю только лишь для общественных объединений и объединений юридических лиц. Тем не менее, реализация своих законных прав гражданами в сфере контроля госзакупок возможна даже несколькими способами. Первый – это как раз создание общественных объединений в соответствии с федеральным законом №82-ФЗ «Об общественных объединениях» [4]. Предполагается разумным, что данные общественные объединения должны, как минимум, иметь уставные цели, которые соответствуют основным целям и принципам законодательства о госзакупках. Второй способ участия граждан – это их обращение в государственные и муниципальные органы и учреждения и получение информации об их деятельности в соответствии

с федеральным законом №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [5]. Вероятнее всего, желающих воспользоваться данным правом в рамках осуществления контроля за государственными закупками будет немного, т.к. принципы открытости и прозрачности, заложенные в законе о контрактной системе, предусматривают свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок путем ее размещения в единой информационной системе (ЕИС) (ч.1 и 2 ст.7 № 44-ФЗ). Получение какой-либо иной информации сверх той, которая раскрыта в ЕИС, в настоящий момент крайне затруднительно.

Особый интерес вызывают и способы реализации своих прав субъектами общественного контроля. В данной сфере законодатель постарался найти наиболее оптимальный баланс между двумя способами влияния государства и общества друг на друга. С одной стороны – устранение гегемонии государства и его органов при проведении закупочных процедур путем создания механизмов общественного контроля и законодательное закрепление возможности вмешательства в этот процесс общественных институтов. С другой стороны – это максимальная эффективность в осуществлении государственных закупок и недопустимость чрезмерного влияния на процесс администрирования лицами, не являющимися профессионалами в обозначенной сфере деятельности.

Все приведенные выше заключения свидетельствуют о том, что институт общественного контроля, как форма контроля, ранее несвойственная отечественному законодательству в сфере государственных закупок, нуждается в более детальном регулировании. Не вызывает сомнений тот факт, что работа в данной области должна вестись лишь после создания определенной правоприменительной практики федерального закона №44-ФЗ и, как следствие, более глубокого понимания роли общественного контроля в общей схеме правового регулирования государственных закупок.

Литература

1. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. №44-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 08 апреля 2013 г. № 14, ст. 1652.
2. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»: Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 25 июля 2005 г., № 30 (часть I), ст. 3105.
3. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (в ред. от 30.12.2008 г.) // Российская газета, 25 декабря 1993.
4. «Об общественных объединениях»: Федеральный закон от 19 мая 1995 г. №82-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 22 мая 1995 г., № 21, ст. 1930.
5. «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»: Федеральный закон от 02 мая 2006 г. №59-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 08 мая 2006 г., № 19, ст. 2060.