

Секция «Юриспруденция»

Конституционное регулирование института правительства в Республике
Ирландия

Штокало Александр Викторович

Аспирант

Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова,

Юридический факультет, Владикавказ, Россия

E-mail: alex-shtokalo@bk.ru

Республика Ирландия, испытавшая значительное влияние Великобритании на свою правовую систему и имеющая довольно богатый опыт конституционализма, представляет собой одну из наиболее интересных стран Вестминстерской системы государственного управления с точки зрения конституционного права. Правительство Республики Ирландия является основным органом, ответственным за разработку, координацию и реализацию государственной политики, в связи с чем правовое и, в особенности, конституционное регулирование института правительства в Республике Ирландия заслуживает особого внимания.

В Республике Ирландия положения, касающиеся института правительства, находят отражение в разнообразных источниках, включая Конституцию, законы об изменении Конституции, статуты, акты делегированного законодательства, судебные прецеденты, обычаи (conventions) [2] и иные источники. Основное место среди перечисленных источников занимает Конституция.

Действующая Конституция Республики Ирландия 1937 года [3] содержит отдельный раздел (The Government), посвященный Правительству. Вместе с тем нормы, касающиеся института правительства, закрепляются и в других разделах Конституции.

Конституцией регулируются такие вопросы, как состав Правительства, порядок формирования Правительства, политическая ответственность Правительства, полномочия Правительства, взаимодействие Правительства с Президентом и Парламентом и иные. Также Конституция устанавливает ряд вопросов, относящихся к институту правительства, которые должны регулироваться на уровне законов (распределение полномочий между департаментами Правительства, исполнение функций члена Правительства в период его временного отсутствия или недееспособности, денежное содержание членов Правительства и другие).

Интересно отметить, что некоторые британские конституционные обычаи [1], касающиеся института правительства, нашли свое воплощение в тексте Конституции 1937 года, свидетельствуя о влиянии Великобритании на правовую систему Республики Ирландия. Не менее интересной особенностью Конституции является наличие в ней нормы, устанавливающей лимит членов Правительства. Согласно статье 28.1 Конституции, Правительство должно состоять не менее чем из семи и не более чем из пятнадцати членов [3].

С момента принятия Конституции 1937 года по настоящее время в Республике Ирландия были приняты 22 закона об изменении Конституции (всего были предприняты 33 попытки по ее изменению), из которых лишь один касался института правительства: Семнадцатый Закон об изменении Конституции 1997 года [4], инкорпорированный в

статью 28.4.3 Конституции [3], установил, что отступление от соблюдения конфиденциальности при обсуждении вопросов на заседании Правительства допускается только в случае, установленном Высшим Судом при наличии определенных условий.

Стоит отметить, что Межпартийным комитетом Парламента по Конституции (The All-Party Oireachtas Committee on the Constitution) и Группой по пересмотру Конституции (The Constitution Review Group) подготавливались доклады [3, 6], содержащие предложения по совершенствованию Конституции, касающиеся непосредственно института правительства. Однако такие предложения не являлись кардинальными и пока не получили поддержки Правительства Республики Ирландия и Парламента Республики Ирландия.

Основные положения, касающиеся института правительства, находят достаточное закрепление на уровне Конституции (хотя и не содержат упоминания о фундаментальной части ирландской политической системы – политических партиях) и, по нашему мнению, едва ли нуждаются в изменении либо дополнении.

По всей видимости, конституционное регулирование института правительства устраивает и само Правительство Республики Ирландия: действующая программа Правительства на 2011-2016 гг. (Programme for Government 2011-2016) [5] не содержит каких-либо задач и целей по изменению конституционных положений об институте правительства.

Литература

1. Barnett H. Constitutional & Administrative Law, 10th ed. London: Routledge, 2013.
2. O'Toole J., Dooney S. Irish Government Today, 3rd ed. Dublin: Gill & Macmillan, 2009.
3. www.constitution.ie (Constitution of Ireland).
4. www.irishstatutebook.ie (Irish Statute Book).
5. www.merrionstreet.ie (Irish Government News Service).
6. www.taoiseach.gov.ie (Department of Taoiseach).