

Секция «Юриспруденция»

Проблемы реализации Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака".

Галенко Ксения Александровна

*Оренбургский государственный аграрный университет, Юридический факультет,
Оренбург, Россия*

E-mail: ksyusha.galenko@mail.ru

Как гласит принцип правового государства: гражданину разрешено все, что прямо не запрещено законом. Летом 2013 года данную правовую норму пришлось вспомнить всем гражданам России, кого прямо или косвенно касается проблема курения.

Это связано с тем, что действовавшему более 10 лет Федеральному закону «Об ограничении курения табака»[1] пришел на смену совершенно новый, вызвавший в обществе громкий резонанс Федеральный закон Российской Федерации от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака"[2], запрещающий курение в общественных местах, спонсорство и рекламу табака, а также вовлечение детей в употребление табака.

Обратимся к основным положениям и принципам данного закона.

Важным является то, что в статье 2 содержатся все основные понятия, касающиеся курения: курение табака, окружающий табачный дым, последствия потребления табака, потребление табака. В законе соблюдены важнейшие конституционные принципы, что говорит о высоком уровне юридической грамотности законодателя. Например, закрепленное в статье 41 Конституции РФ[3] право на охрану здоровья (ч. 1 ст. 41), а также право на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии (ст. 42) нашли свое отражение в статье 4 Закона.

Важнейшим аспектом является закрепление открытости и независимости оценки эффективности реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака (п. 8 ст. 4 Закона), а также принцип обязательности возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью, имуществу гражданина, в том числе имуществу индивидуального предпринимателя, или юридического лица вследствие нарушения законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака (п. 10 ст. 4 Закона).

В целях подготовки жителей России к жизни без табака законодатель предусмотрел постепенное введение в действие норм Закона. Оно включает в себя 4 стадии:

Помимо массы достоинств Закон имеет и ряд недостатков, которые, на мой взгляд, не должны быть оставлены без внимания, так как могут в дальнейшем затруднить процесс реализации данных норм на практике.

Итак, возникает вопрос относительно п. 4 ч. 1 ст. 12 анализируемого закона, а именно как курящий должен отмерить эти самые метры от вышеперечисленных объектов?

Возможен вариант обозначения 15-метровой зоны различными дорожными знаками, столбиками, схемами на дорожном покрытии, однако они в свою очередь могут

создавать препятствия для пешеходов или их попросту не будет видно под слоем снега в зимний период. К тому же Правила дорожного движения Российской Федерации не предусматривают нанесения на дорожное покрытие иных обозначений и тем более установку каких-либо конструкций. Следовательно, вопрос остается открытым.

Пожалуй, самым важным и волнующим является вопрос о том, на чьи плечи ляжет бремя расходов направленных на реализацию данного закона.

В законе четко определены права, обязанности и правила поведения государственных органов, частных предпринимателей и юридических лиц в рамках реализации данного закона, однако об источнике финансирования не сказано ни слова.

Скорее всего, основная часть средств в регионы и местные органы власти будет поступать из федерального бюджета, они же и будут направлены на реализацию целевых программ по данному направлению, а частные предприниматели и юридические лица будут самостоятельно обеспечивать действие этого закона, за счет собственных средств.

Вероятнее всего этот механизм будет неразрывно связан с коррупцией, развитием маркетинговых ходов, пропагандирующих законное табакокурение и так далее.

Если вникнуть в суть норм данного закона, то очевидно, что законодатель конечной целью имеет не только оздоровление населения, но и самоокупаемость данного правового акта. То есть предполагается, что со временем акцизы на табачную продукцию будут расти и часть средств, которые курильщики будут тратить на табачные изделия будут направляться в федеральный бюджет, а другая часть направлена на реализацию программ по борьбе с курением и оздоровление некурящего населения.

Однако действительность такова, что уровень жизни большей части жителей нашей страны не позволяет покупать дорогостоящую продукцию, поэтому такой механизм может вызвать появление на рынке некачественных табачных изделий, которые, в свою очередь станут причиной роста заболеваемости и смертности среди населения, не отказавшегося от пагубной привычки.

Обязанность применять меры административного воздействия и привлечение к административной ответственности вероятнее всего ляжет на плечи органов внутренних дел, ряды которых сравнительно недавно пережили кадровые сокращения. Так как исполнение данного нормативного акта требует пристального контроля и повсеместного наблюдения за соблюдением гражданами закона, может возникнуть такая ситуация, при которой расследование тяжких и особо тяжких преступлений отойдет на второстепенный план, и полицейские вынуждены будут ловить незаконнополучивших курильщиков. Да и реакция общества на данную меру может быть неоднозначной и непредсказуемой.

Что касается поэтапной реализации положений данного закона, то очередная часть его вступила в силу 5 ноября 2013 года, вступили в силу Федеральный закон от 21.10.2013 № 274-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О рекламе» в связи с принятием Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

В данных правовых актах предусмотрена санкция за употребление табака в общественных местах и пропаганду табакокурения.

Отныне за курение на детских площадках, рабочих местах, в подъездах домов, аэропортах, вокзалах, парках будет налагаться штраф в размере от 500 до 1500 рублей.

За продажу табачной продукции лицам, не достигшим 18-летнего возраста граждане заплатят штраф от 3 до 5 тысяч рублей, а юридические лица до 150 тысяч рублей. (ст.ст.6.23,6.24, 6.25. КоАП РФ)

В КоАП РФ так же устанавливается ответственность за курение на детских площадках и вовлечение несовершеннолетнего в табакокурение.

За демонстративное курение в новых видеоматериалах вводится штраф от 20 тысяч до 50 тысяч рублей с должностных лиц и от 100 до 200 тысяч рублей - с юридических. Осуществлять контроль за выполнением требований закона будут органы полиции, Роспотребнадзора, Госпожнадзора, Ространснадзора, а также администрации метро и вокзалов. (ст.ст. 14.3.1 КоАП РФ, ст. 14.53 КоАП РФ).[4]

Дисциплинарная ответственность за курение на рабочем месте установлена Трудовым кодексом РФ

Введена административная ответственность за несоблюдение требований законодательства к оборудованию специальных мест для курения. За отсутствие знака о запрете курения предпринимателям и должностным лицам придется заплатить от десяти тысяч до 20 тысяч рублей, юридическим лицам - от 30 тысяч до 60 тысяч. Контролировать работодателей по созданию ими благоприятной среды и соблюдению закона будут должностные лица органов Госпожнадзора, Роспотребнадзора, Росздравнадзора.[5]

Литература

- 1] Федеральный закон от 10.07.2001 N 87-ФЗ (ред. от 22.12.2008) "Об ограничении курения табака" (утратил силу)
- 2 Федеральный закон от 23.02.2013 N 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака». // СЗ РФ, 25.02.2013, N 8, Ст. 721.
- 3 Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // СЗ РФ, 26.01.2009, № 4, ст. 445.
- 4 // Справочно-правовая система «Консультант плюс»
- 5 Официальный сайт Прокуратуры Республики Калмыкия // URL: <http://www.kalmprok.ru/explained/2464>.

Слова благодарности

Благодарю за внимание!