

Секция «Юриспруденция»

Статус служащих Центрального Банка РФ

Ермакова Ольга Альбертовна

Студент

*Финансовый университет при Правительстве РФ, Юридический факультет,
Москва, Россия*

E-mail: ermakovaolya94@gmail.com

Важную роль в управлении экономической, социально-культурной и административно-политической сферами, а так же в укреплении российской государственности и реформировании общества принадлежит государственным служащим.

До последнего времени, в нашем законодательстве не существовало, как такового, термина «государственная служба». Данное понятие юридической доктриной трактовалось как «выполнение служащими государственных организаций трудовой деятельности, предусмотренной занимаемыми должностями, направленной на осуществление задач и функций государства и оплачиваемой им»[1]. И государственными служащими, при этом, считались все служащие в любой государственной организации.

В мае 2003 года был принят ФЗ «О системе государственной службы РФ», согласно которому государственной службой признавалась государственная деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения полномочий[2]:

1. Российской Федерации;
2. федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
3. субъектов Российской Федерации;
- 4.
5. органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации;
- 6.
7. лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов;
- 8.
9. лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

Деятельность же лиц, замещающих государственные должности РФ, и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ, данным ФЗ не регулируется[3].

Таким образом, мы можем сказать, что к государственным служащим относятся только лица, замещающие государственные должности в государственных органах, а не в любых государственных организаций (как, например, служащие государственных вузов не считаются государственными служащими).

Хоть Центральный Банк РФ и является юридическим лицом, в соответствии со ст.1 ФЗ «О Центральном Банке РФ»[4], он, все же, имеет специфический конституционно-правовой статус и осуществляет свою деятельность, взаимодействуя с Правительством РФ.

Правовой статус служащих Банка России закреплен в 14 главе ФЗ «О Центральном Банке РФ», но его определение имеет некоторые трудности, которые обуславливаются неясностью статуса самого Центрального Банка РФ. А все потому, что, несмотря на разнообразие всех функций Банка России, его правовое положение (и как юридического лица тоже), в действующем законодательстве толком и не определено.

Его служащие не являются должностными лицами государственных органов, но их статус определяется как служащие, работающие не в государственной организации. Такая трактовка правового положения служащих Банка является наиболее правильной, т.к. она обеспечивает принцип разделения властей и систему сдержек и противовесов в механизме осуществления функций государства на всех уровнях.

В статьях 88-92 данного ФЗ закреплен правовой статус служащих Банка России[5]:

1. условия найма, увольнения, оплаты труда, служебные обязанности и права служащих, система дисциплинарных взысканий, которые определяются Советом директоров в соответствии с ФЗ;

2. этот же Совет директоров создает пенсионный фонд специально для дополнительного пенсионного обеспечения служащих Банка, а также организует страхование жизни и медицинское страхование служащих;

3. Служащие Банка России, занимающие должности, утвержденные Советом директоров:

а. Не имеют права занимать должности в кредитных и иных организациях;

б. Не имеют права работать по совместительству, а также на основании договора подряда (исключение – преподавательская, научно-исследовательская и творческая деятельность);

с. Обязаны в письменной форме в 10-дневный срок уведомить Совет директоров о приобретении или акций или долей кредитных организаций. Сокрытие информации о владении акциями или долями считается дисциплинарным нарушением.

4. Служащие, занимающие должности, которые утверждены Советом директоров, могут получать кредиты на личные нужды только в Центральном Банке РФ.

5. Служащие не имеют права разглашать служебную информацию о деятельности Банка России без разрешения Совета директоров.

В ноябре 2012 был принят ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, занимающих государственные должности, и иных лиц их доходам». В соответствии с этим законом, контроль устанавливается за доходами лиц, замещающих должности членов Совета директоров Центрального Банка России и должности в Банке России, перечень которых утвержден Советом директоров Банка России[6].

На основании этого, мы можем еще раз сделать вывод о том, что служащие Банка России, не являясь государственными служащими, имеют статус, схожий со статусом государственных служащих.

Для сравнения, давайте рассмотрим статус служащих Центрального банка Азербайджана. В соответствии с Законом Азербайджанской Республики «О государственной службе», служащие Центрального Банка Азербайджана имеют статус государственных служащих. Они имеют все права, обязанности гос.служащих, несут ответственность как они, имеют гарантии государственных служащих и занимают свои должности в том же порядке, что и гос.служащие.

Таким образом, мы можем сказать, что в каждой стране по-своему определяется

статус служащих Банка страны. На мой взгляд, то, что служащие Центрального Банка России имеют свой статус, отличный от статуса государственного служащего, говорит о том, что Банк России – независимая организация, самостоятельное юридическое лицо, которое в тоже время, подконтрольно государственным органам.

[1] Административное право. Ю.М. Козлов, Л.Л. Попов. Учебник, М., Изд. ЮРИСТЪ, 2000 г.

[2] п.1 ст.1 ФЗ «О системе государственной службы РФ».

[3] п.2 ст.2 ФЗ «О системе государственной службы РФ».

[4] Федеральный закон от 10.07.2002 N 86-ФЗ (ред. от 23.07.2013) "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)".

[5] Братко А.Г. . Банковское право в России (вопросы теории и практики). М.: изд. Гарант. , 2007.

[6] Федеральный закон от 03.12.2012 N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам".

Литература

1. Нормативные акты:
2. 1. Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "О системе государственной службы Российской Федерации".
3. 2. Федеральный закон от 10.07.2002 N 86-ФЗ (ред. от 23.07.2013) "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)".
4. 3. Федеральный закон от 03.12.2012 N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам".
5. Учебная и научная литература:
6. 1. Административное право. Ю.М. Козлов, Л.Л. Попов. Учебник, М., Изд. ЮРИСТЪ, 2000 г.
7. 2. Административное право Российской Федерации. А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов. Учебник, М., Изд. ЗЕРКАЛО, 1997 г.
8. 3. Административное право Российской Федерации. (2 части). А.П. Алёхин, Ю.М. Козлов. Учебное пособие, Ч. 1, М., Изд. ТЕИС, 1994 г.
9. 4. Административное право. Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г., Ким-Кимзн А.Н.; Москва 2004 г.
10. 5. Братко А.Г. . Банковское право в России (вопросы теории и практики). М.: изд. Гарант. , 2007.