**Реформирование механизма финансового обеспечения государственных и муниципальных учреждений в Российской Федерации:**

**ожидания и результаты**

***Адашевская Любовь Игоревна***

*студентка*

*ФГОБУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва, Россия*

E–mail: liadash@mail.ru

Одним из основных направлений современной бюджетной политики Российской Федерации в части повышения эффективности использования бюджетных средств явилось реформирование финансового обеспечения государственных и муниципальных учреждений. Необходимость преобразования механизма финансирования учреждений была продиктована актуальностью следующих задач:

усиления конкуренции в секторе государственных и муниципальных услуг;

оптимизации сети подведомственных учреждений;

мотивации государственных и муниципальных учреждений к повышению качества оказываемых ими услуг и результативности использования бюджетных средств;

расширения финансовой самостоятельности и ответственности государственных и муниципальных учреждений.

В рамках реформирования механизма финансового обеспечения государственных и муниципальных учреждений было предусмотрено:

доведение до государственных и муниципальных учреждений государственного и муниципального задания как основного документа, определяющего объем и параметры качества государственных и муниципальных услуг;

ограничение сферы сметного финансирования (по существу, содержания) казенными учреждениями; переход к финансированию государственных и муниципальных услуг в форме субсидирования бюджетных и автономных учреждений, привлекаемых в выполнению государственного и муниципального задания;

применение нормативов подушевого финансирования при определении бюджетных субсидий на возмещение затрат, связанных с оказанием государственных и муниципальных услуг;

изменение методологических подходов в финансовом планировании бюджетных и автономных учреждений на основе плана финансово-хозяйственной деятельности учреждений;

закрепление права бюджетных и автономных учреждений на самостоятельное использование средств от оказания услуг на платной основе и иной приносящей доход деятельности;

отказ от субсидиарной ответственности публично-правовых образований по обязательствам бюджетных и автономных учреждений.[1][2]

Первые итоги перехода на новый механизм финансового обеспечения государственных и муниципальных учреждений отражают ряд проблем, существенно тормозящих реализацию реформы.

Во-первых, это устойчивый рост остатков бюджетных средств, не осваиваемых государственными и муниципальными учреждениями. Изменение механизма бюджетного финансирования государственных и муниципальных учреждений не предусматривало сокращение расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по соответствующим направлениям. Объемы бюджетных ассигнований в сфере образования, социального обслуживания, культуры и т.д. не сокращаются. Одновременно с этим наблюдается устойчивое накопление неосвоенных бюджетных средств на счетах государственных и муниципальных учреждений. Например, на счетах федеральных государственных учреждений ‑ до 40% от объема субсидий. Во многом, эта тенденция имеет характер «излишнего финансирования», т.к. связана с невыполнением учреждениями государственного задания на оказание государственных услуг и фактическим сокращением численности потребителей услуг; низким качеством финансового менеджмента, осуществляемого руководителями учреждений; поздними сроками предоставления субсидий органами государственной власти, выполняющими функции и полномочия учредителей.

Во-вторых, это ограничение реальной самостоятельности бюджетных и автономных учреждений в определении источников и направлении использования бюджетных средств. Финансовая деятельность бюджетных и автономных учреждений осуществляется в условиях детальной регламентации как плана финансово-хозяйственной деятельности, так и системы отчетности о результатах деятельности и использовании государственного и муниципального имущества. Формат плана финансово-хозяйственной деятельности определяется органом государственной власти (органом местного самоуправления), выполняющим полномочия учредителя. По существу, деятельность руководителя бюджетного и автономного учреждения в части финансового планирования сводится к формальному утверждению показателей плана, отличающихся более высокой степенью детализации по сравнению с применяемой ранее бюджетной сметой.

В-третьих, несовершенство механизма перехода к нормативам бюджетного финансирования государственных и муниципальных услуг. Несмотря на признание необходимости перехода к нормативному подушевому финансированию переход к нормативам возмещения затрат на оказание государственных и муниципальных услуг как расчетного элемента субсидии носит во многом формальный характер. В основной части применяемые нормативы индивидуализированы, определяются исходя из фактического уровня финансирования за предыдущие годы. Применяемые корректирующие коэффициенты (например, для учреждений высшего профессионального образования) не имеют единой методологической основы и не отражают специфику учитываемых затрат (по сравнению с базовым нормативом). Допускается существенный разрыв в уровне нормативов возмещения затрат по однотипным видам государственных услуг, оказываемых государственными учреждениями различной ведомственной принадлежности. Сохраняется риск недофинансирования отдельных видов учреждений с учетом современных требований и стандартов к объему и качеству государственных и муниципальных услуг.

Таким образом, повышение результативности бюджетных расходов на оказание государственных услуг предполагает комплекс мер, направленные на:

сдерживание «негативных» остатков субсидий на оказание государственных и муниципальных услуг, в т.ч. за счет совершенствования механизма использования государственного и муниципального задания;

упрощение процедур составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности, в т.ч. за счет перехода права регламентации всех вопросов формирования и утверждения плана от учредителя к руководителю бюджетного и автономного учреждения;

внедрение обоснованных нормативов возмещения затрат с учетом специфики и условий оказания государственных и муниципальных услуг.

Список источников

1. Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О некоммерческих организациях" (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2014)
2. Федеральный закон от 03.11.2006 N 174-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "Об автономных учреждениях" (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2014)