

Секция «Политические науки»

DEA-эффективность государственных организаций как функция институциональных характеристик политической системы

Юрескул Егор Анатольевич

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет политологии, Москва, Россия

E-mail: sydney-losstarot@yandex.ru

Понятие «эффективность власти» имеет непосредственное отношение к любой политической деятельности: происходящие в обществе и государстве процессы связаны с определенным уровнем ожиданий со стороны их участников. При этом само понятие «эффективность» является сложной и многоаспектной характеристикой любой деятельности, в том числе – в сфере политики. Однако в настоящее время в политической науке отсутствует общепринятое определение эффективной власти, что затрудняет исследования в данной области.

Можно дать следующее определение эффективности исполнительной власти:

Эффективность исполнительной власти – это характеристика системы «государство-общество», управляющая процессом предоставления государственными организациями общественных благ населению.

Использованный в данной работе подход к измерению эффективности – Data Envelopment Analysis – оперирует понятиями как экономики, так и системного анализа и может быть применен для политических исследований. Данная методика была впервые предложена в работе М.Фаррелла в 1957 году (Farrell, 1957) и доработана коллективами авторов в 1987 (Charnes et al., 1987) и в 1984 (Banker et al., 1984) годах. Тогда же был введен в оборот термин Data Envelopment Analysis. В настоящее время публикуются сотни исследований, применяющих данный метод для анализа эффективности как государств, так и регионов и муниципальных образований.

С помощью метода Data Envelopment Analysis были получены оценки эффективности исполнительной власти для 120 стран за период с 2005 по 2010 гг. Используемая в работе методика коррекции оценок позволила частично нейтрализовать различия между государствами, связанные с достигнутым уровнем развития.

Полученные эмпирические оценки позволили провести дальнейшее исследование факторов, влияющих на эффективность исполнительной власти. Для решения данной задачи были использованы инструменты, разработанные различными экспертными группами, сочетающие эмпирические данные и данные восприятия для измерения формальных характеристик политической системы, влияющих на ее работу и на эффективность исполнительной власти. В качестве методики выявления взаимосвязей были использованы корреляционный и регрессионный анализ.

В ходе корреляционного анализа было выявлено, что эффективность исполнительной власти определяется всем комплексом параметров политической системы. Наибольшее влияние на эффективность оказывают текущие институциональные параметры, такие, как качество институтов, организационная структура и квалификация государственных служащих, поскольку они влияют непосредственно на сам процесс производства общественных благ. В меньшей степени влияют на данный процесс параметры

долгосрочного развития, связанные с механизмами обратной связи между государством и обществом и устойчивостью институтов. Такая связь определяется характером работы государственных организаций, неспособных оперативно реагировать на внешние условия. Наконец, международная среда практически не оказывает влияния на эффективность исполнительной власти, что, в первую очередь, согласуется с принципом государственного суверенитета, а также показывает, что государственные организации, предоставляющие социальные блага, в минимальной степени ориентируются на опыт других государств.

Регрессионный анализ факторов, влияющих на эффективность власти, показал, что характеристики институциональной системы государства в значительной мере определяют его эффективность. Наибольшее влияние оказывают институциональные характеристики экономической системы (в том числе – правила взаимодействия государства и экономики), однако степень развития государственных институтов (как всей системы в целом, так и институтов, присущих тому или иному режиму правления) также является значимым фактором. Примечательно, что эффективная власть не является уникальным для демократических государств явлением. Тем не менее, развитие демократических институтов в значительной степени определяет эффективность выполнения властью стоящих перед ней задач.

Литература

1. Ахременко А.С., Юрескул Е.А. а Влияние внешних условий на оценку эффективности государственного сектора в регионах России // Вестник Московского университета. Сер. 12: Политические науки. 2013. N 3. С. 42-60. (Akhremenko A. S., Yureskul E.A. External Effects on Measuring Public Sector Performance in Russian Regions // Herald of the Moscow State University: series 12, Political Sciences. 2013. N 3. P. 42-60).
2. Ахременко А.С., Юрескул Е.А. б Эффективность государственного управления: политологический и экономический подходы // Общественные науки и современность. 2013. N 1. С. 77-88. (Akhremenko A. S., Yureskul E.A. Public Sector Efficiency: politological and economic approaches // Social sciences and modern times. 2013. N 1. P. 77-88).
3. Charnes A., Cooper W.W., Rhodes E. Measuring the Efficiency of Decision Making Units // European Journal of Operational Research. 1978. N 2 P. 429-444.
4. Easton D. An Approach to the Analysis of Political Systems // World Politics. 1957. Vol. 9. N 3. P. 383-400.
5. Easton D. The Political System. An Inquiry into the State of Political Science // New York: Knopf, 1965. 320 P.
6. La Porta R., Lopez-de-Silanes F., Shleifer A., Vishny R. The Quality of Government // Journal of Law, Economics and Organizatio. 1999. Vol. 15. N 1. P. 222-279.