

Секция «Политические науки»

**Взаимодействие политических элит в системе отношений
"центр-регионы" на примере Дальневосточного федерального округа**

Григорьев Ньургун Афанасьевич

Студент

*Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова, Исторический
факультет, Якутск, Россия
E-mail: nagrigoriev@mail.ru*

Согласно Конституции нашей страны, Россия по форме территориально-государственного устройства является федеративным государством. В главе 3 Основного закона оговорены основные разграничения полномочий федерального центра и субъектов федерации [п3].

Вся логика общественной трансформации российского общества 1990-х гг. способствовала ухудшению социально-экономического развития, ослаблению государственности и привела к угрозе распада федерации.

В январе 2012 г. Д.А. Медведев, в качестве президента, внес в Госдуму законопроект, возвращающий прямые выборы губернаторов. Таким образом, можно сказать, что было положено начало политики децентрализации. Как отмечают в докладе Института социально-экономических и политических исследований: «действующая модель губернаторских выборов в целом соответствует интересам всех субъектов политического процесса и объективным потребностям политической системы, так как обеспечивает дополнительную легитимность региональной власти» [п2].

В Послании Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 года президент В. Путин обозначил стимулы для развития регионов, указав их внимание на более активную инвестиционную политику, результатом которой могло бы стать возвращение в форме межбюджетных трансфертов для регионов: «если регион вкладывает свои средства в создание промышленных и технопарков, бизнес-инкубаторов, то дополнительные федеральные налоги, которые в течение трёх лет поступят от размещённых там предприятий, должны возвращаться в субъект Федерации в форме межбюджетных трансфертов» [п4].

В данном контексте особенно актуальным вопросом является взаимодействие политических элит по управлению социально-политическими процессами федеральных и региональных элит на территории Дальневосточного федерального округа.

В последнее время федеральный центр обращает пристальное внимание на развитие Дальнего Востока. Связано это с общей геополитической ролью региона, который близко находится с бурно развивающимся Азиатско-Тихоокеанским регионом.

На основании данных Федеральной службы государственной статистики (Росстат) доля объема добычи полезных ископаемых в ДФО составляет 11,91% , но при этом процент обрабатывающего производства составляет всего 1,58% [п6]. На основе этих данных можно сделать вывод о низком уровне развития промышленности и сырьевой направленности развития экономики данного региона.

Представитель пермской школы политологии исследователь Ю.С. Полякова выделила три основные модели федеральных и региональных отношений, согласно которому

«центр придерживается тактики построения отношений с регионом в зависимости от позиционирования во власти местной политической элиты и, соответственно, требований, адресуемых на федеральный уровень» [п1]: «национальная республика», «модернизированный регион», «депрессивный регион».

Однако здесь следует добавить, что данный подход Ю.С. Поляковой по отношению к модели «национальная республика» является неоднозначным. В результате всей политики 2000-х гг. по укреплению так называемой «вертикали власти» федеральному центру все же удалось увеличить влияние в национальных республиках.

По уровню валового регионального продукта и добыче полезных ископаемых за 2011 год лидерами среди регионов ДФО являются Сахалинская область, Республика Саха (Якутия), Приморский край. Однако по уровню обрабатывающей промышленности все регионы занимают невысокие уровни, что позволяет сделать вывод о преимущественном количестве «депрессивных регионов» Дальневосточного федерального округа. К тому же данный регион формирует лишь 5,6 % ВВП страны за 2011 год [п6].

Особое место среди регионов Дальневосточного федерального округа занимает Республика Саха (Якутия). Если применить подход исследователя Ю. Поляковой, то федеральный центр выстраивает отношение с этим регионом через механизм «национальная республика». Однако все же следует добавить, что республика является дотационным регионом. «На основе данных Росстата и Минфина "Коммерсант" составил таблицу, из которой следует, что Якутия на сегодня самый дотационный регион» [п7]. Из этого следует заключить, что Якутия не является таким развитым регионом, как Татарстан.

По отношению к ДФО появляется новая, уникальная система управления. Еще в 2012 году был проект по созданию Госкорпорации по развитию Дальнего Востока. Затем в 2012 г. появилось отдельное министерство, которое возглавил экс-губернатор Хабаровского края В. Ишаев, а затем А. Галушка. Также в составе правительства Д. Медведева появилась отдельная должность вице-премьера (Ю. Трутнев), который курирует развитие ДФО.

В целях экономического развития ДФО была принята государственная программа «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» [п5].

В данном контексте регионы ДФО смогут ускорить социально-экономическое и научно-инновационное развитие, пополнив список модернизированных регионов России. Федеральный центр выстраивает уникальную схему управления данным регионом, создавая новые органы власти, принимая особые программы по развитию ДФО.

Таким образом, анализируя эволюцию и современное состояние системы отношений «центр-регионы», можно заключить, что в настоящее время российский федерализм переходит на новую стадию развития, а именно к процессу децентрализации.

Литература

1. Полякова Ю.С. Типология и прогнозирование моделей взаимоотношений на уровне «федеральный центр-региональная политическая элита» // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. 2008 №2. С. 60-61.
2. Прямые выборы губернаторов и система сбора муниципальных подписей в 2012 г.: влияние на развитие политической системы и направления совершенствования

// Аналитический доклад Фонда «Институт социально-экономических и политических исследований». С.8. М, 2012.

3. Статьи 71-72 главы 3 Конституции РФ.
4. Послание Президента Федеральному Собранию 12 декабря 2013 года. [электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/transcripts/19825>
5. Распоряжение Правительства РФ от 29 марта 2013 г. N 466-р Об утверждении государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона». Гарант. Информационно-правовой портал. [электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70351168/>
6. Сайт Федеральной службы государственной статистики. [электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>
7. «Якутия возглавила десятку самых дотационных регионов». Sakha News. 12.09.2011. [электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.1sn.ru/50670.html>

Слова благодарности

Спасибо за внимание!