

## **Секция «Государственное и муниципальное управление»**

### **Муниципальное образование ЗАТО как структура управления**

*Дубкова Александра Анатольевна*

*Финансово - Технологическая академия , Управления и социально - гуманитарного образования , Королёв , Россия  
E-mail: sashadubkova@mail.ru*

Город Озёрск Челябинской области находится у старой демидовской дороги, между городами Кыштым и Касли. Город разместился на большом мысе южного берега озера Иртяш.

17 марта 1954 года закрытым указом Президиума Верховного Совета РСФСР поселку госхимзавода им. Менделеева (впоследствии ПО «Маяк» - градообразующее предприятие) были присвоены статус города и имя Озёрск.

4 января 1994 года распоряжением правительства Российской Федерации установлено официальное географическое название населенного пункта в закрытом административно-территориальном образовании (ЗАТО) – город Озёрск.

Только с 1995 года город Озёрск стал появляться на официальных картах России.

До начала 90-х годов информация о ЗАТО была засекречена. Закрытого поселения не было на географических картах, почти не было никакого намека на его присутствие и на местности: название ЗАТО не подписывалось на дорожных указателях, маршрутных табличках автобусов.

В 2004 году закрытый город Озёрск официально прирос открытыми территориями, вошедшими в состав Озёрского городского округа. Это поселок Метлино, где находится опытная станция. Поселок Новогорный, где находится Аргаяшская ТЭЦ. Поселок Бижеляк, деревня Новая Теча, деревня Селезни. Эти пункты посещаются свободно, заезд в них ничем не ограничен, но жители имеют статус жителей ЗАТО. Зачем государство допустило подобное? Хорошо ли то, что жители открытых населенных пунктов имеют статус жителей ЗАТО? Ведь в настоящее время существование таких закрытых городов играет важную роль в нераспространении ядерного оружия, в частности, и потому, что в закрытых городах России проживает абсолютное большинство российских специалистов в области ядерных вооружений.

В Федеральном Законе о закрытых административно-территориальных образованиях говорится о функциях органов местного самоуправления - они аналогичны функциям таких органов местного самоуправления на открытых территориях, а предпринимательская деятельность ограничена требованиями режима проживания. Например, ограничена трудовая миграция, привлечение иностранных инвестиций, ограничены права собственности в части распоряжения ею. Таким образом, развитие районно-обслуживающих функций в закрытых городах ограничены.

В соответствии с Законом о ЗАТО особенности самоуправления в закрытом городе отнесены к компетенции федеральных органов государственной власти. Этот же закон допускает ограничение прав граждан на осуществление местного самоуправления «в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства». Он же наделяет органы местного самоуправления ЗАТО и отдельными государственными полномочиями, для чего им передаются необходимые материальные и финансовые ресурсы.

В условиях особого режима ЗАТО меры социальной компенсации включают:

- повышенный уровень бюджетной обеспеченности населения,
- дополнительные меры социальной защиты,
- льготы в оплате труда, льготы в государственном страховании,
- дополнительные гарантии занятости .

Но на практике эти дополнительные гарантии еще не получили повсеместного и общепринятого распространения.

В связи с этим на данный момент существует проблема открытия ЗАТО Озёрск.

Проблема открытия города возникла давно, ведь любому человеку хочется, чтобы к нему приезжали беспрепятственно и родственники, и друзья.. Часть жителей города считает, что властям города и монополистам на рынке товаров и услуг открытый город – это совсем не выгодно, а другая часть жителей считает, что простым людям ,пенсionерам и безработным – это на пользу. Но никто из этих людей не думает о будущем, все думают за себя. Почему бы органам власти не взять в счет мнение простых рабочих и не предложить им альтернативу развития? А почему бы этим простым рабочим не обратиться с прямой просьбой о рабочих местах в администрацию города? Обе стороны все делают тихо, за спиной. У одних нет желания что-либо делать, у других мечь за это отсутствие желания. Но и те и другие забывают с чего все начиналось, что изначально строилось градообразующее предприятие, которое кормит весь город, а уже потом вокруг него – город. И что десятилетия назад , что сегодня, главная цель жителей города и администрации – сохранить у города статус ЗАТО, тем самым сохранив атомное предприятие ПО «Маяк».

Жители города заявляют, что после открытия город станет более перспективным, появится конкуренция в торговле, сразу же появится порядок в городе, будет развиваться малое предпринимательство, вырастет уровень заработной платы. Конечно, город «запущен» и его надо вытаскивать из ямы, но его сделали мы сами, он благодаря нам стал таким, ведь и власть выбирали мы ,просо те, кто получили власть, забыли что они слуги народа. Нашими предками создавалось градообразующее предприятие ради нас и мы должны его сберечь! Помимо этого существует военная угроза со стороны других государств. Головное предприятие - это секретное производство, на котором работает большая часть жителей города, для которых город и создавался, а они сами - носители секретов производства, поэтому нуждаются в защите и охране. Ставить под угрозу значимость всего города – бессмысленно. Автор считает, что любую проблему, на каком-бы то ни было уровне, можно разрешить.

Я вижу следующий вариант решения проблемы. Нужно создать новый орган администрации ЗАТО «Народное Слово», который будет относиться к коммунальной структуре, так как государство не создает такую структуру, а лишь признает сам факт ее существования. Таким образом будут противопоставляться общественные интересы с интересами власти ЗАТО, а как известно при столкновении мнений рождается истина.

Общество является многоуровневым и сложноорганизованным социальным институтом. Для того чтобы удовлетворять интересы своих членов и иметь возможности для развития, оно должно быть приспособлено к внешней среде, иметь способность к саморегулированию. А выработка такой способности означает упорядочивание элементов и процессов рамках единой системы, форма которой призвана сделать эту способность главным условием такого саморегулирования.

### **Литература**

1. О закрытом административно-территориальном образовании: Закон РФ от 14 июля 1992 г. № 3297-1 // Информационно-правовая система Гарант.
2. Об утверждении границ закрытого административно-территориального образования – города Озерска Челябинской области: Указ Президента РФ от 11 февраля 2006 г. № 91 // Информационно-правовая система Гарант.
3. О порядке обеспечения особого режима в закрытом административно-территориальном образовании, на территории которого расположены объекты Министерства РФ по атомной энергии: Постановление Правительства РФ от 11 июня 1996 г. № 693 // Информационно-правовая система Гарант.