

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Механизм оценки регулирующего воздействия в институциональной системе взаимодействия государства и бизнеса Российской Федерации

Павлов Дмитрий Аркадьевич

Студент

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет

государственного управления, Москва, Россия

E-mail: pavlovdmitry105@gmail.com

1) Один из главных критериев адекватности и успешности экономической модели - ее институциональная конкурентоспособность. В России одним из основных институциональных барьеров является избыточное и неэффективное государственное регулирование. Данная проблема сопряжена с необходимостью защиты интересов бизнес-сообщества путем использования легальных институциональных каналов воздействия на власть с целью противодействия, либо корректировки решений государственных органов, которые приводят к избыточным ограничениям и необоснованным издержкам для хозяйствующих субъектов.

2) Сегодня в России продолжается процесс формирования институтов взаимодействия государства и бизнеса, которые могут использоваться для защиты интересов последнего. Основными институтами в данной сфере являются:

-Бизнес-ассоциации (РСПП, «Опора России», «Деловая Россия, Торгово-промышленная палата Российской Федерации и др.)

-Институт уполномоченных по защите прав предпринимателей;

-Институт антикоррупционной экспертизы;

-Институт оценки регулирующего воздействия;

3) Следует отметить, что сферы деятельности данных институтов тесно взаимосвязаны. Например, бизнес-ассоциации являются ключевыми участниками процесса оценки регулирующего воздействия, уполномоченные по защите прав предпринимателей могут давать заключения на проекты нормативных актов, затрагивающие интересы предпринимателей, а также направлять мотивированные предложения о приостановлении или отмене действия нормативно правовых актов, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, что также сближает данный институт с ОРВ[1]. Что касается процедуры антикоррупционной экспертизы, то в процессе оценки регулирующего воздействия также могут быть выявлены коррупциогенные положения, которые сопряжены с административными барьерами и дополнительными издержками субъектов предпринимательской деятельности. Тем не менее, между этими институтами пока не сложилось устойчивой системы взаимодействия (за исключением участия бизнес-ассоциаций в процедуре ОРВ). Отсутствие устойчивых взаимосвязей может привести к конкуренции между данными структурами и неэффективному использованию ресурсов из-за дублирования полномочий.

4) Одним из выходов в данной ситуации может быть интеграция данных институтов на базе оценки регулирующего воздействия. И если бизнес-ассоциации уже стали одними из основных участников данного механизма на основе соглашения с Минэкономразвития РФ[2], которое осуществляет контроль за проведением ОРВ, то другие институты остаются слабо интегрированы в эту процедуру.

5) Следует отметить, что все из перечисленных институтов функционируют не только на федеральном, но и на уровне субъектов Российской Федерации, и именно в регионах сейчас формируется опыт взаимодействия данных институциональных форм защиты интересов бизнеса. Например, заключаются соглашения о взаимодействии между бизнес-омбудсменами и уполномоченными органами при проведении оценки регулирующего воздействия [4], либо в нормативные правовые акты субъектов РФ об уполномоченных по защите прав предпринимателей вносятся изменения, предусматривающие участие бизнес-омбудсменов в процедуре ОРВ.[3]

6) Интеграция данных институтов в единую систему на базе ОРВ и совершенствование самого института ОРВ, в том числе за счет формирования независимого органа (а не только Минэкономразвития РФ), контролирующего качество проведения оценки позволит повысить эффективность нормативного правового регулирования, предотвратить дублирование функций различными органами и сэкономить большой объем средств за счет недопущения принятия непроработанных нормативно-правовых актов.

Литература

1. Федеральный закон Российской Федерации от 7 мая 2013 г. N 78-ФЗ г.Москва "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации [Электронный ресурс]// «Российская газета».-Режим доступа: <http://www.rg.ru/2013/05/13/prava-dok.html>.
2. Соглашение о взаимодействии между Министерством экономического развития Российской Федерации и организациями, представляющими интересы предпринимательского сообщества, при проведении оценки регулирующего воздействия от 10 февраля 2011г.№ С-52-ЭН/Д26-48
Электронныйресурс].//ОфициальныйсайтТоргово–промышленнойпалатыРоссийскойФед
3. Закон Архангельской области от 22 ноября 2013 г. № 34-3-ОЗ "О внесении дополнений и изменения в отдельные областные законы по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области и экспертизы нормативных правовых актов Архангельской области"[Электронный ресурс]//Информационно-правовой портал «Гарант». -Режим доступа: <http://base.garant.ru/25137265/>, по заказу.
4. Официальный сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Челябинской области// [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ombudsman174.pravmin74.ru/Publications/News/Show?id=198>, свободный.