

## Секция «Юриспруденция»

### Проблемные аспекты проведения общественной экологической экспертизы.

*Восканян Люба Ариковна*

*Студент*

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы (Волгоградский филиал), Юридический факультет, Волгоград, Россия*

*E-mail: voskalyubov@yandex.ru*

Общественная экологическая экспертиза появилась в России в начале 80-х годов. Первоначально развитие ее носило довольно стихийный характер. Отсутствовало правовое регулирование общественного участия в экологической экспертизе, не были четко обозначены и формы этого участия. Первым документом, внесшим некоторую определенность, стал Федеральный закон «Об охране окружающей природной среды» (1991 г). Данный нормативно-правовой акт стал механизмом участия общественности в принятии экологически значимых решений. В статье 39 закона «Об охране окружающей природной среды» 1991 г говорилось, какие субъекты наделены полномочиями проведение экологической экспертизы. В последующем об общественной экологической экспертизе достаточно четко и детально говорится в Федеральном законе «Об экологической экспертизе» 1995 года.

На сегодняшний день основными нормативно-правовыми актами, которые регулируют порядок организации и проведения общественной экологической экспертизы: Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и Федеральный закон «Об экологической экспертизе».

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также органов местного самоуправления, и проводится общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых является охрана окружающей природной среды, в том числе организация и проведение общественной экологической экспертизы, которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Но, несмотря на то, что данные нормативно-правовые акты детально прописывают порядок организации и проведения общественной экологической экспертизы, существует ряд сложностей в их применении. Существует ряд неточностей с регистрацией общественной экологической экспертизы в органах местного самоуправления. Закон «Об экологической экспертизе» не говорит в каких именно органах местного самоуправления нужно регистрировать.

В большинстве случаев органы местного самоуправления узнают о том, что в их функции входит регистрация ОЭЭ (далее - общественная экологическая экспертиза), от представителей общественной организации в момент подачи заявления. Ни закон, ни подзаконные акты не устанавливают, какие действия должны предпринять органы местного самоуправления для регистрации заявления о проведении ОЭЭ.

Источником проблем является и неопределенность нормы об "участии в качестве наблюдателей" в заседаниях экспертной комиссии ГЭЭ (далее - государственная экологическая экспертиза). Каковы права и обязанности наблюдателя? Естественно предположить, что наблюдатель может участвовать во всех заседаниях комиссии без права

решающего голоса. Однако поскольку этот статус не уточнен ни законом, ни подзаконными актами, здесь также возможны неоднозначные трактовки. В одном из случаев, например, представители ГЭЭ настаивали на том, что наблюдатель имеет право присутствовать на заседании государственной экспертной комиссии лишь при обсуждении заключения ОЭЭ.

Важной проблемой является ограничения допуска к проектной документации. Право на получение документации не распространяется на объекты экспертизы, "сведения о которых составляют государственную, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну". Неопределенность понятия "коммерческая тайна регулируемого лишь одной статьей Гражданского кодекса и оставляет широкие возможности для произвольной трактовки этого понятия. Важно заметить, что это положение является не просто "недостатком" закона. С точки зрения общественных организаций, оно находится в противоречии с конституционным правом граждан на своевременное и полное получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также с принципами гласности и участия общественности в принятии решений о намечаемой деятельности, провозглашаемыми целым рядом документов национального и международного уровней. Наличие в проектной документации отдельных сведений, составляющих коммерческую тайну, полностью закрывает возможность доступа к документированной информации об экологических аспектах намечаемой деятельности.

Подводя итоги нужно сказать, что, общественная экологическая экспертиза имеет важное значение. Она является механизмом участия общественности в принятии экологически значимых решений. Существующий ряд неточностей с регистрацией общественной экологической экспертизы в органах местного самоуправления, неопределенность нормы об "участии в качестве наблюдателей" в заседаниях экспертной комиссии ГЭЭ, ограничения допуска к проектной документации требует, на мой взгляд, более четкой конкретизации и детализации.

### **Литература**

1. Боголюбов.С.А. Экологическое право: 2-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2011. 482 с
2. Бринчук М.М.Экологическое право: Учебник. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Юристъ, 2003. - 670 с.
3. Закон РСФСР "Об охране окружающей природной среды"с изм. и доп. от 19 декабря 1991 г. N 2060-I
4. Федеральный закон "Об экологической экспертизе"от 23 ноября 1995 г. N 174-ФЗ
5. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ