

К вопросу о проблемах совершенствования финансовых основ местного самоуправления

Молчанова Екатерина Викторовна

Студент

Томский государственный университет, Юридический факультет, Томск, Россия

E-mail: lady.molchanova@yandex.ru

"Самое уязвимое место местного самоуправления не в сфере прав и даже не в сфере надзора, но в сфере средств, а именно в финансовой области"

Л.А. Велихов [1, с. 243]

Становление, развитие и совершенствование финансовых основ местного самоуправления являются одними из важнейших задач современной правовой науки. Успешное решение этих проблем имеет определяющее значение для возрождения и построения в России местного самоуправления в системе экономически развитого федеративного государства, для укрепления местных финансов как основы жизнеобеспечения населения.

Пути совершенствования финансовых основ местного самоуправления возможны по различным направлениям. Так, с точки зрения С.С. Кузнецова совершенствование финансовых основ местного самоуправления должно осуществляться следующими основными путями: а) укрепление материально-финансовой базы муниципальных образований и муниципальной собственности, в том числе на землю и природные ресурсы; б) достижение качественно новой и стабильной правовой организации финансовых основ, объединяющей все уровни нормотворчества; в) формирование новой хозяйственно-экономической идеологии на местах, направленной на заботу о собственной доходной базе и развитие местного хозяйства; г) создание совершенного механизма реализации бюджетно-налоговой политики на местах, включающего в себя объективную стандартизацию и нормирование минимальных расходов, работающую систему налоговых сборщиков и казначейского исполнения бюджетов, функциональное разделение полномочий муниципальных органов по развитию экономики и финансов территории; д) подчинение государственной политики и организационной деятельности органов местного самоуправления приоритетам создания материально-финансовых условий для устойчивого развития муниципальных образований [3, с.12].

Представляется, что предметом обсуждения должны стать проблемы развития и в экономическом, и в правовом планах местного хозяйства, в том числе и на основе собственно муниципального предпринимательства и коммерческой деятельности на основе муниципально-частного и государственно-частного партнерства. Налоговый кодекс РФ, сокращая прежнее количество местных налоговых платежей до пяти, а позднее до двух, не ввел в качестве новых ни одного платежа. Анализ налоговой базы дает основания сделать ряд выводов о ее несовершенстве. Главным недостатком этой системы является то, что местные налоговые платежи не становятся фундаментом самостоятельности муниципальных бюджетов, поскольку доходная база от них серьезно не увеличивается, и они не смогут покрыть даже половину муниципальных расходов. Поэтому справедливой представляется точка зрения Герасименко Н.В, о том, что с целью обеспечения

самостоятельности органов местного самоуправления по установлению и взиманию налогов и сборов в соответствии с требованиями ч.1 ст. 132 и ст. 133 Конституции РФ целесообразно дополнить ст.15 ч.1 НК РФ, увеличив общее количество налогов и сборов до восьми видов [2, с.7].

Особое место в доходах местных бюджетов занимает налог на доходы физических лиц, который распределяется между региональным и местным бюджетами. Но минимальный размер дополнительных отчислений от НДФЛ в местные бюджеты, установленный ч.3 ст. 58 Бюджетного кодекса РФ и равный 10%, явно недостаточен, его необходимо увеличить в три – четыре раза [4, с. 54].

Дискуссионным остается и вопрос о прогрессивности ставок этого налога. Перенос основного бремени налогообложения на доходы физических лиц – далеко не новая идея. Все чаще этот зарубежный опыт навязывается отдельными авторами для российского нормотворчества. Однако эта практика может быть использована только при условии ее применения к высокодоходным категориям плательщиков, без ущерба для среднеобеспеченных лиц. Такая прогрессия должна начинаться с объема имущества (строений и транспорта), превышающего нормальные потребности человека и семьи.

Таким образом, на мой взгляд, необходим системный подход к решению путей совершенствования финансовых основ местного самоуправления. Все вышеперечисленные точки зрения заслуживают своего внимания. В решении этой проблемы первоочередной мерой должно являться принятие Федерального закона «О финансовых основах местного самоуправления», повышение мотивационности и самостоятельности органов местного самоуправления, введение дополнительных местных налогов или расширения прогрессии.

В настоящее время планируется ввести не кадастровую, а рыночную оценку имущества, вследствие чего налог на имущество, земельный налог повысятся в несколько раз. Следовательно, введение этого положения должно пройти настолько аккуратно, чтобы для людей с низкими доходами не было серьезным обременением уплата данного налога. Поэтому вопрос о прогрессии, льготах относительно этого налога имеет как никогда актуальное значение.

Литература

1. Велихов Л.А. Основы городского хозяйства. М. –Л., 1928. Ч.2. С 243.
2. Герасименко Н.В. Правовые проблемы установления и взимания местных налогов и сборов. Автореферат дисс. Канд. Юр. Наук. С.7
3. Кузнецов С.С. Финансовые основы местного самоуправления. Дисс. Канд. Юр. Наук. С.12
4. Шипачев В.А. Теоретические дискуссии и практика становления местного самоуправления (правовой аспект) // Конституционное и муниципальное право. 2010. №4. С. 54-59.