

Секция «Юриспруденция»

Актуальные проблемы международного усыновления между Россией и США

Новикова Инна Игоревна

Студент

Казанский государственный университет им. В.И. Ульянова-Ленина, Юридический факультет, Казань, Россия

E-mail: INNESSA-2007@YANDEX.RU

Усыновление является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей. При усыновлении ребенок в правовом отношении приравнен к родным детям усыновителя и приобретает в лице усыновителей родителей и родную семью. <?xml:namespace prefix = o ns = "urn:schemas-microsoft-com:office:office" />

В преамбуле Конвенции о правах ребенка закреплено, что «ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания».[1] В соответствии с этим положением, именно такой правовой институт, как усыновление, является одной из основных гарантий соблюдения этого важнейшего права ребенка.

В настоящее время особую актуальность и особое значение приобрел институт международного усыновления. Международным усыновлением называется усыновление с участием иностранного элемента. Согласно данным официального сайта Министерства Образования и науки, посвященного вопросу усыновления (<http://www.usynovite.ru/>), всего за 2011 год 3400 детей были усыновлены иностранными гражданами. Лидером в этом списке уже много лет является США – в 2011 году американцы усыновили 956 детей, 89 из которых являются инвалидами.

Данное исследование посвящено подробному рассмотрению проблем в сфере международного усыновления между США и РФ; анализу Соглашения о сотрудничестве в сфере усыновления (удочерения) детей, вступившем в силу с 1 ноября 2012 г.[2]; а также изучению положений Закона «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» (более известного как Закон Димы Яковлева)[3]; выяснению причин его принятия, положительных и отрицательных последствий, вызванным этим законом. В результате работы сделаны выводы относительно возможностей дальнейшего развития этих отношений.

Цель моего исследования - охарактеризовать сложившуюся ситуацию между данными государствами, определить целесообразность денонсации Соглашения о сотрудничестве в сфере усыновления и перспективы дальнейшего развития института международного усыновления в РФ в целом и конкретно с США.

Актуальность этой проблемы заключается в том, что за 2012 год подход Российской Федерации к сотрудничеству с США в данной сфере сильно изменился. Многие проблемы, существовавшие в данной отрасли, сначала нашли свое разрешение (хотя во многих случаях условное) в тексте Соглашения. Но в связи с вступлением в силу с 1 января 2013 года Закона, получившего свое неофициальное название в честь Димы Яковлева[3], в статье 4 которого провозглашена денонсация вышеупомянутого международного договора, международное усыновление снова стало предметом обсуждений

и дискуссий.

13 июля 2011 в Вашингтоне главой МИД РФ Сергеем Лавровым и госсекретарем США Хиллари Клинтон было подписано соглашение с США о сотрудничестве в области усыновления детей, ратифицированное российской стороной 30 июля 2012г. [2] Оно вступило в силу 1 ноября 2012 года.

Причиной его принятия стала удручающая статистка - по докладу Департамента здоровья и человеческих ресурсов, в начале 2011 года число детей, подвергшихся в США насилию, составило 3 миллиона 600 тысяч, из них сексуальному насилию - 10 процентов, то есть 360 тысяч. Российской Федерации на сегодняшний день известно о гибели уже 20 усыновленных детей. В это же время общественным организациям Америки известно об около 40 случаях, потому что они фиксируют и гибель детей при вторичном усыновлении.

Работа над Соглашением началась после того, как в начале апреля 2010 года Тори Хансен, гражданка США, отправила усыновленного ею из России мальчика Артема Савельева с «отказной» запиской.

Это соглашение стало практически единственной правовой основой для усыновления российских детей американцами – ведь действие международных конвенций, закрепляющих права ребенка, в данном случае невозможно. Конвенция ООН о правах ребенка не была ратифицирована США, а Гаагскую конвенцию о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления 1993г. не ратифицировала Российская Федерация. Таким образом, именно нормы данного международного договора стали главным и практически единственным регулятором этих отношений.

Разумеется, не стоит переоценивать положительные качества данного документа. [2] К таким, несомненно, относится запрещение независимого усыновления, закрепление основных стадий процедуры усыновления, утвержденный перечень требований к уполномоченным организациям и декларирование возможности возвращения уже усыновленных детей в Российскую Федерацию, если это будет отвечать их наилучшим интересам. Одних из самых значимых положений данного соглашения стала закрепленная в ст. 14 Соглашения обратная сила его положений.

К отрицательным сторонам этого правового документа можно отнести: декларативность многих положений, в том числе относительно требований к уполномоченным организациям или усыновителям; отнесение многих вопросов к национальному законодательству США (фактически, к законодательству отдельных штатов, так как усыновление находится в их ведении); большое количество каучуковых норм, таких как «возможно короткий разумный срок», «наилучшие интересы ребенка», «надлежащие меры» и т.д. Но самым главным его недостатком стало то, что уже 3 ноября Россия не смогла получить сведения об усыновленном в Америку при весьма странных обстоятельствах Максиме Бабаеве, о его местонахождении и состоянии здоровья. Также нерешенной осталась проблема детских ранчо, куда детей могут «сдать» приемные родители, не справившиеся с их воспитанием.

Это соглашение действовало всего два месяца. Мне кажется, за этот срок нельзя сделать вывод о том, насколько реальным было желание американской стороны его исполнять. Однако с 1 января 2013 года вступил в силу закон, который денонсировал действие данного Соглашения[3].

Впервые идея отмены международного усыновления прозвучала в 2010 году, сразу

после «возвращения» на историческую родину Артема Савельева. Но в тот момент был наложен только временный мораторий, на время создания двухстороннего Соглашения. В декабре 2012 года, через месяц после вступления международного договора, депутаты Государственной Думы вновь подняли этот вопрос.

Многие непосредственной причиной этого выделяют подписание президентом США Списка Магнитского. СМИ в открытую называли «Закон о мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» ответом на Акт Магнитского. Даже президент РФ Владимир Путин на пресс-конференции 20 декабря 2012г. прокомментировал Закон Димы Яковлева следующим образом: «Это такой эмоциональный ответ Государственной Думы, но я считаю, что адекватный». Однако данный документ не является риторической речью к Акту Магнитского, что делает спорным его подобную характеристику.

Принятие этого закона, а вернее, поправок, внесенного в первоначальный текст во время второго чтения, вызвало общественный резонанс. Статья 4 Закона Димы Яковлева, во-первых, запрещает усыновление американскими гражданами российских детей и осуществление на территории Российской Федерации деятельности органов и организаций в целях подбора и передачи детей на усыновление (удочерение) гражданам США, и, во-вторых, объявляет о прекращении действия Соглашения о сотрудничестве в области усыновления. [3]

Таким образом, Россия денонсировала данное Соглашение. Денонсация – это отказ государства от договора с предварительным предупреждением других участников, когда такой отказ, его порядок и условия прямо предусмотрены договором. Процедура денонсации описана в Федеральном Законе от 5 июля 1995 г. N101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»[4] и Венской конвенции «О праве международных договоров» от 23 мая 1969г.[5] Согласно ст. 17, п.5 Соглашения между Россией и США, «Соглашение действует до истечения одного года с даты, когда одна из Сторон по дипломатическим каналам уведомит другую Сторону о своем намерении прекратить действие настоящего Соглашения». Однако все дела об усыновлении, по которым не было вынесено решения до 1 января 2013 года, уже не вступят в свою силу. Покинуть Россию смогут только дети, усыновление которых уже имеет подтверждающее этот факт судебное решение. Таким образом, имеет место коллизия норм внутригосударственного и международного права. Несмотря на положение Конституции РФ, (ч.4 ст. 15) о применении правил международного договора в случае их противоречия законам Российской Федерации, Закон Димы Яковлева вступил в силу и действует на территории нашего государства с 1 января 2013 г. [3]

Исходя из этого, можно сделать следующий вывод – в отношениях РФ и США наметилась новая перспектива, отличная от ожиданий многих после принятия Соглашения. Однако Закон Димы Яковлева не поставил точку в этом вопросе – нерешенной остается судьба детей, уже усыновленных в США, а также тех, чьи несостоявшиеся приемные родители подали жалобу в ЕСПЧ. Особенно четко это стало понятно после смерти Максима Кузьмина 21 января 2013г. Для того, чтобы судьба других детей, уже живущих в США, не была трагична, на мой взгляд, необходимо составить новое Соглашение, посвященное регулированию отношений в области контроля за жизнью уже усыновленных детей.

Более того, сейчас существует вероятность денонсации ещё одного соглашения, под-

писанного также в 2011 году – с Францией, в связи с легализацией в данной стране однополых браков. Но, на мой взгляд, в настоящее время Российская Федерация не готова самостоятельно решить проблему сиротства, на это нужно время, поэтому денонсация международных соглашений в сфере международного усыновления – слишком резкое изменение в данной области. В случае с Францией, я полагаю, достаточно просто внести соответствующее изменение в Договор о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей подписанный 18.11.2011г. [6]

Литература

1. "Конвенция о правах ребенка" (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Права человека. Сборник международных договоров. Т. I (часть первая). Универсальные договоры.- Нью-Йорк и Женева: Организация Объединенных Наций, 1994. С. 193 - 221
2. "Соглашение между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей" (Заключено в г. Вашингтоне 13.07.2011) // Собрание законодательства РФ. 19 ноября 2012 г. N 47. Ст. 6416.
3. Федеральный закон от 28.12.2012 N 272-ФЗ "О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ 31.12.2012, N 53 (ч. 1), ст. 7597
4. Федеральный закон от 15.07.1995 N 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации" (ред. от 01.12.2007) // "Собрание законодательства РФ 17.07.1995, N 29, ст. 2757
5. "Венская конвенция о праве международных договоров" (Заключена в г. Вене 23.05.1969) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1.- М.: БЕК, 1996. С. 67 – 87.
6. «Договор между Российской Федерацией и Французской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей" (Подписан в г. Москве 18.11.2011) // www.consultant.ru