

Секция «Юриспруденция»

Внесение органами федеральной службы безопасности представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности Российской Федерации как мера профилактического воздействия

Киреев Роман Александрович

Студент

Российский государственный социальный университет, Факультет юриспруденции и ювеноальной юстиции, Одинцово, Россия

E-mail: roman-philatov@yandex.ru

Подписанием Федерального закона от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности» в отечественном законодательстве был нормативно закреплён приоритет предупредительных мер в деятельности органов государственной власти и иных компетентных субъектов в целях обеспечения безопасности.

Одним из таких субъектов, осуществляющим решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации, является федеральная служба безопасности. Деятельность ФСБ России в связи с этим направлена, прежде всего, на предупреждение и профилактику совершения противоправных деяний.

Обязанности по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, дознание по которым отнесено законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности, а также по расследованию готовящихся, совершающихся и совершенных террористических актов были возложены на органы федеральной службы безопасности после изменений федерального законодательства 30.06.2003г. и 27.07.2006г. соответственно, однако должный правовой механизм по реализации этих положений появился гораздо позже.

В редакции Федерального закона от 27.07.2010 № 238-ФЗ в федеральном законе «О федеральной службе безопасности» появилась абсолютно новая статья, закрепившая институт мер профилактики.

Статья 13.1 в качестве мер профилактики выделяет внесение представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности Российской Федерации и объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесено законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности [1].

Полномочия внесения представления об устранении причин появились у органов федеральной службы безопасности 13 марта 2004г., когда Директор ФСБ России Н.П. Патрушев подписал Приказ ФСБ России № 162 "О внесении представлений органами федеральной службы безопасности и пограничными войсками" (далее - Приказ) [2].

Приказ регулирует вопросы внесения органами федеральной службы безопасности представлений об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности Российской Федерации, и представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений. Однако введенная в Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» статья 13.1 в качестве меры профилактики содержит лишь внесение представления об устранении причин и

условий, способствующих реализации угроз безопасности Российской Федерации, оставив иные виды вносимых представлений в качестве регулируемых в процессуальном порядке.

Итак, органы федеральной службы безопасности при наличии достаточных данных, выявленных в процессе оперативно-служебной деятельности и указывающих на наличие причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности Российской Федерации, вносят в соответствующие государственные органы и администрации предприятий независимо от форм собственности обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности Российской Федерации.

При этом Приказ не регулирует вопросы внесения представлений о принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступлений, или других нарушений закона (в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством указанные представления могут вноситься только дознавателями или следователями по окончании предварительного расследования, а регулируемые Приказом представления вносятся при обстоятельствах, когда факта совершения преступления или иного правонарушения нет).

Представление готовится в трех экземплярах. Две копии направляются в государственный орган (администрацию предприятия, учреждения, организации, в общественное объединение или должностным лицам, в адрес которых вносится представление) и в Инспекторское управление ФСБ России. Третий экземпляр с полученным ответом подшивается в дело подразделения, подготовившего представление.

Приказ содержит рекомендацию о том, что при подготовке указанных представлений и их подписании необходимо соблюдать правило, что должностное положение лиц, подписывающих такие представления, по статусу должно соответствовать или быть выше должностного положения лиц, которым адресуются данные представления. Однако при реализации данного положения органы федеральной службы безопасности испытывают некоторые затруднения. Это связано с тем, что какого-либо документа, содержащего соотношение между собой статусов должностного положения лиц, подписывающих представление, и положения должностного лица-адресата нет.

Внесенные представления являются обязательными для рассмотрения и принятия мер по результатам их рассмотрения.

Литература

1. «О федеральной службе безопасности»: Федеральный закон от 03.04.1995 года №40-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 15, ст. 1269;
2. «О внесении представлений органами федеральной службы безопасности и пограничными войсками»: Приказ ФСБ России от 13.03.2004 №162// Рос.газ. № 88 от 27 апреля 2004 г.