

Секция «Юриспруденция»

Новый порядок выборов глав субъектов РФ: конституционно-правовой анализ

Гаджиева Саида Зейнудиновна

Студент

СКФ РПА МЮ РФ - Российская правовая академия МЮ РФ, Северо-Кавказский филиал, Юридический факультет, Махачкала, Россия

E-mail: saida.gadzhieva@mail.ru

11 декабря 2004 г. в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» были внесены изменения, согласно которым гражданин РФ наделяется полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) по представлению Президента РФ законодательным органом государственной власти субъекта РФ.

Подобное радикальное изменение порядка выборов губернаторов в конце 2004 г. вызвало широкую волну обсуждений вопроса о конституционности такого шага.

Однако в мае 2012 года были внесены новые поправки в №184-ФЗ согласно которым предусматриваются прямые выборы глав субъектов РФ. Развернулись широкие дискуссии по поводу внесённых изменений.

23 января 2013 года Госдума РФ приняла законопроект в первом чтении, который может позволить субъектам РФ самим определять порядок выборов глав субъектов РФ прямым голосованием населения или решением регионального парламента.

За законопроект проголосовали 403 депутата, 10 были против. Авторами соответствующих поправок в закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ" являются 12 представителей всех фракций Госдумы.

В документе подчеркивается, что данная законодательная инициатива "также направлена на обеспечение устойчивого социально-экономического развития субъектов РФ и сохранение межнационального мира и согласия".

Россия – демократическое государство, в котором провозглашены принципы демократии и федерализма. И мы должны соблюдать их, не допуская отстранение населения от управления делами своего региона и поэтому настаиваем на проведении прямых выборов глав субъектов РФ. Если отменят прямые выборы глав субъектов РФ законодательные собрания превратится в избирательные коллегии, решение которых подменит прямое волеизъявление избирателей.

Такой порядок избрания не соответствует Конституции РФ и действующему законодательству. Избранный глава субъекта в таком порядке не может считаться легитимным и независимым представителем исполнительной власти, так как ни законодательная, ни исполнительная власть не вправе определять одна для другой ее представителя, в том числе в федеральных органах.

На наш взгляд необходимо ввести исключительно прямые выборы глав субъектов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. Ведь в ст.2 Конституции черным по белому написано, что единственным источником власти и суверенитета на территории России является ее многонациональный народ.

Новый порядок, который предложили депутаты Госдумы выглядит как шаг назад, как шаг от демократии. Это политически неправильные шаги, и именно такие шаги уменьшают доверие к власти в целом.

Россия является федеративным государством и, согласно ч. 2 ст. 11 Конституции РФ, «государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти».

В заключение хотелось бы остановиться на содержании ч. 2 ст. 55 Конституции РФ: «В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина». Между тем, новый порядок назначения глав субъектов РФ, лишает жителей субъектов своего активного избирательного права.

По нашему мнению, процедура прямых выборов наиболее правильна для того, чтобы глава субъекта РФ, базируясь на поддержке жителей мог претворить в жизнь те планы и программы, которые он будет представлять людям в рамках своей предвыборной программы. Именно поддержка народа даёт принимать те решения, которые максимально благоприятны в краткосрочной и долгосрочной перспективе для развития регионов, и решения вопросов социальной справедливости повышения качества жизни.

Выборы главы субъекта РФ-это народные выборы. Лучший метод узнать мнение народа о том, кого он хочет видеть во главе области - это выборы, голосование. Ведь мы много говорим о демократическом пути развития России. Кроме того, избираемый глава региона всегда ближе к своим избирателям, к своему народу.

Литература

1. Конституция Российской Федерации. М., 2013.
2. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ (в редакции от 29 июля 2000 года) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 50. С. 4950.
3. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ (в редакции от 25 декабря 2012 года) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. №42, С.5005.
4. Грудцына Л. К вопросу об отмене всенародных выборов губернатора // Адвокат. 2004. № 12.

Слова благодарности

Выражаем благодарность организаторам конференции.