

## Секция «Юриспруденция»

### Институт народной законодательной инициативы

*Боев А.Ю.<sup>1</sup>, Ченцов С.А.<sup>2</sup>*

*1 - Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Юридический факультет, 2 - Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия*  
*E-mail: andrey\_boev@list.ru*

Институт народной законодательной инициативы является одним из проявлений прямой демократии. В нашей стране он впервые получил закрепление в ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" 1995 года. [1]

Уставами и Конституциями субъектов РФ право граждан на законодательную инициативу было установлено и на региональном уровне. На данный момент таких субъектов насчитывается 29. [2]

На федеральном уровне такого института не предусмотрено, несмотря на статью 3 Конституции, провозглашающую многонациональный народ единственным источником власти в РФ - непосредственно народ не может самостоятельно выступить субъектом законодательной инициативы.

Между тем, гражданская законодательная инициатива могла бы стать важным шагом на пути к ситуации реально гарантированного, а не лишь провозглашенного народовластия. [3]

Также рассматриваемый институт мог бы восполнить пробел в ряду других институтов прямой демократии, заняв промежуточное положение между трудно претворимым в жизнь императивным референдумом и не имеющими под собой должного общественного контроля обращениями граждан в органы власти.

В свете возросшей в последнее время политической активности граждан и, в то же время, отсутствия полноценно действующих институтов публичного контроля (не применяется всенародное обсуждение законопроектов, Общественная Палата ограничена полномочиями рекомендательного характера и т.д.) рассматриваемая проблема получила огласку и на высшем властном уровне. [4] [5] Правительство РФ уже сделало некоторые шаги в этом направлении. [6]

Особый интерес для характеристики правотворческой инициативы граждан представляет зарубежный опыт. Конституции Швейцарии, Италии, Испании, Румынии, Бразилии и других стран содержат соответствующие статьи. Также стоит выделить предусмотренную законодательством ЕС Европейскую Гражданскую инициативу.

При рассмотрении вопроса об институте народной законодательной инициативы нельзя забывать о тесной его связи с такими явлениями как демократизм, политический плюрализм, гражданское общество и контроль граждан над принятием решений органами государственной власти. Конституционно-правовой смысл рассматриваемого института состоит не столько в простом расширении списка субъектов, способных инициировать законопроект, а сколько в наделении граждан качественно новым правом на ведение диалога с властью.

### Литература

1. Нудненко Л.А. Проблемы правовой регламентации правотворческой инициативы граждан в РФ // Государственная власть и местное самоуправление. - М.: Юрист, 2010, № 2. - С. 29-32
2. Д.В. Афиногенов. Законодательная инициатива граждан и их объединений в Российской Федерации // Электронная библиотека «Гражданское общество в России».
3. С.А. Авакьян «Гарантированное народовластие», Независимая газета, 16 октября 2012
4. В.В. Путин «Демократия и качество государства», Коммерсант, 6 февраля 2012
5. Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию, 12.12.2012
6. «Концепция формирования механизма публичного представления предложений граждан Российской Федерации с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для рассмотрения в Правительстве Российской Федерации предложений, получивших поддержку не менее 100 тыс. граждан Российской Федерации в течение одного года»