

Секция «Социология»

Семья как объект государственной семейной политики

Ермилова Ксения Николаевна

Студент

ВФ РАНХиГС, Факультет государственного и муниципального управления,

Волгоград, Россия

E-mail: ermilowa92k@mail.ru

В настоящее время в социальных науках усилилось внимание к проблемам семьи и демографии по причине наличия тревожных тенденций в этой сфере: падения рождаемости, неконтрольной иммиграции, роста беспризорности, провалов социальной политики и т.д. Исследователи приходят к выводу, что для многих членов общества ценности семьи перестали играть важную роль в жизни. Институт семьи переживает кризис в своем развитии, об этом свидетельствует следующее:

растет число разводов при одновременном сокращении заключаемых браков. В 2007 г. на 8,8 брака приходилось 4,8 разводов (на 1000 человек населения). В 2008 г. 8,3 и 4,9, 2009 г. 8,4 и 4,9, 2010 г. 8,5 и 5,0 браков и разводов соответственно;

численность детского населения в России сокращается. Так, в 2000 г. в России насчитывалось 33487 тыс. детей, в 2005 – 27939 тыс. чел, в 2008 г. – 26055 тыс. детей [6];

наблюдается рост числа родителей лишенных родительских прав или ограниченных в них. В 1995 г. в России число детей, чьи родители лишены родительских прав, составляло 31 403, а число детей, чьи родители ограничены в родительских правах, — 6265, в 2005 г. их число оставило соответственно 69 664 и 4212 человек, в 2009 г. — 72 012 и 7645 человек [5];

увеличивается число детей, рожденных вне брака. Каждый 3-й ребенок рождается у женщины, не состоявшей в браке;

значительное число семей с детьми в России имеют среднедушевой доход ниже прожиточного минимума. (32% семей);

снижается население России, и если не принимать решительных мер, то по прогнозам исследователей к 2050 году население России составит приблизительно 101 миллион человек – сегодня же эта цифра составляет около 143 миллионов.

Международный и отечественный опыт свидетельствуют о том, что проблемы семьи наиболее эффективно решаются с помощью государственной семейной политики.

Экспертные опросы [4] показали, что теоретические основы семейной политики еще не сформированы. Исследования, проводимые в этой области, касаются лишь частных проблем, не носят обобщающего характера.

Существует множество взглядов при определении подходов к исследованию и разработке оснований, полагаемых в основу осуществления семейной политики. В. В. Елизаров выделяет «нейтральную» политику; политику, ориентированную на социально уязвимые категории семей; политику, стимулирующую функцию деторождения [3]. Определяются три типа политики в отношении семьи: «компенсации ущерба от социально-экономического кризиса»; «невмешательства»; «поддержки самоорганизации семьи» (В. А. Луков). Другие считают, что есть множество политик, отражающих специфику функций семьи, и наук, изучающих эти функции (В. А. Борисов) [2].

Необходимо выделять «*семейный аспект*» в процессе деятельности органов власти. Данная идея находит поддержку среди таких экспертов как А. И. Антонов, Н. В. Зверева, В. А. Луков, И. О. Поспелова.

Государственная семейная политика определяется как самостоятельное направление социальной политики, система комплексной деятельности государства, направленная на социальный институт семьи как целостный объект с целью укрепления и развития, защиты институциональных прав и интересов, активизации субъектной роли, обеспечения суверенитета и благополучия семьи на основе правового регулирования ее отношений с государством [2].

Такое понимание семейной политики выводит семью и государство на качественно новый уровень социальных отношений семьи и общества и отличается от традиционных подходов.

1. семье как особой целостности (а не только индивидууму) предоставляются качественный новый социальный статус, реальные права, государственные гарантии, необходимые для ее функционирования;

2. семейная политика осуществляется с помощью специально организованной системы деятельности на основе правового регулирования отношений семьи и государства;

3. в компетенцию семейной политики включаются не все общесоциальные, а только специфические, институциональные проблемы семьи;

4. семейная политика направлена на семью как особый социальный институт и целостный объект;

5. семейная политика носит системный, комплексный характер, охватывает основные сферы функционирования семьи в обществе;

6. государство соблюдает суверенитет семьи, создает условия для наиболее полной реализации ее прав и интересов, роли субъекта политики [1].

Итак, осмысливая актуальность и остроту проблемы семьи в создавшихся новых исторических условиях, государство активизирует политику в отношении семьи, организуя комплекс определенных действий, мероприятий. Однако они еще не соответствуют уровню реальной семейной государственной политики, не отвечают ее нормам. Это определяется тем, что: 1) отсутствует общая теория семейной государственной политики; 2) нет соответствующих теоретически обоснованных и методологически обеспеченных концепций и программ перспективного действия; 3) слабо определяется целевая направленность существующих программ; 4) не разработаны действенные механизмы и не выявлены условия их эффективной реализации; 5) не определены четко и не дифференцированы функциональные нагрузки различного рода структур, задействованных в соответствующих сферах политики государства в отношении семьи в их системной связи и в целостности; 6) не выделены четко основания дифференциации таких структур, критерии оценки их деятельности и т. д.

Одним словом, глубинное решение проблем семьи как важнейшего образующего фактора воспроизводства общества полагает не просто развертывание специальных государственных мероприятий в этом плане, а формирование реально научно обоснованной семейной государственной политики как особой сферы государственного управления обществом.

Литература

1. Дармодехин, С. В. Государственная семейная политика: методология, теория, практика /С. В. Дармодехин. М., 2006.
2. Дармодехин, С. В. Семья в системе социальных отношений современного общества/С. В. Дармодехин//Мир психологии. 2008, №3.
3. Елизаров, В. В. Семейная политика в СССР и России / В. В. Елизаров // Семья в России. 1995,№1—2.
4. О положении семей в Российской Федерации. М.: ГосНИИ семьи и воспитания, 2005.
5. Соседова, М.В. Меры семейно-правовой ответственности в виде лишения, ограничения в родительских правах. Возможность применения иных мер ответственности/М. В. Соседова//Вопросы ювенальной юстиции. 2011,№3.
6. www.gks.ru (Федеральная служба государственной статистики России).