

Секция «Социология»

Применение социального контракта в сфере социальной защиты населения

Кудинова Кира Валерьевна

Аспирант

Финансовая университет при Правительстве РФ, Факультет социологии и политологии, Москва, Россия

E-mail: kkudinova@bk.ru

Проведенные в России социально-экономические реформы, в результате которых был осуществлен переход к рыночным отношениям, сопровождались колоссальным ростом численности социально уязвимых групп населения, не имеющих возможности самостоятельно обеспечить себе приемлемый уровень жизни, что привело к необходимости введения дополнительных мер в оказании государственной социальной помощи и расширения контингента лиц, имеющих право на ее получение.

Принципиальные изменения в предоставлении государственной социальной помощи населению внес Федеральный закон от 25 декабря 2012 г. №258-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи», который установил правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, на основании социального контракта.

Согласно принятому Федеральному закону, социальный контракт представляет собой соглашение, которое заключено между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина и в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, гражданин - реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации.

В настоящее время по официальным данным более 13 % населения живет в России за чертой бедности, т.е. практически каждый седьмой россиянин не имеет возможности в полной мере удовлетворить даже свои базовые потребности. Согласно данным Росстата величина прожиточного минимума в III квартале 2012 г. составляла 6643 руб., численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума – 16, 4 млн. человек, то есть, если человек получает 7 тысяч в месяц, малоимущим он уже не считается. При этом все прекрасно понимают: прожиточный минимум — это не уровень бедности, как официально заявляется, а уровень нищеты. По уровню нищеты населения Россия занимает 32 место в мировом сообществе. По официальным данным трудоспособные составляют около 66 процентов находящихся за чертой бедности в России. По существу это означает парадоксальную ситуацию, когда наличие оплачиваемой работы не является гарантией достойного уровня жизни. Среди работающих бедных много работников сфер образования, здравоохранения и др. отраслей, то есть граждан с высоким уровнем образования и социальных ожиданий.

В 2010 – 2011 годах был проведен своего рода «лабораторный эксперимент» по внедрению социального контракта в 17 субъектах Российской Федерации. Результаты эксперимента показывают, что новая технология обладает хорошими перспективами. Так, в

Республике Саха (Якутия) среднедушевой доход семьи до эксперимента составлял 2673 руб., по окончании действия социального контракта он поднялся до 4217 руб. ввиду вовлечения семей в трудовую занятость в ее новых экономических формах. В Камчатском крае средний размер единовременной выплаты в 2010г. составлял 122 076 руб., в 2011 году – 451 355 руб. Положительная динамика роста налицо.

В современном российском обществе социальный контракт является новым видом оказания государственной социальной помощи малообеспеченным семьям и малообеспеченным гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации. При этом человек не лишается других социальных льгот, на которые имеет право. Это своего рода стимул для таких семей или одиноких людей к улучшению своего материального положения и выхода из бедности. Такой целевой вид поддержки со стороны государства призван стимулировать людей на поиски выхода из трудного материального положения, повышать их экономическую активность и свой социальный статус.

В связи с тем, что социальный контракт предусматривает договорные отношения по взаимным обязательствам между малоимущей семьей и органом социальной защиты населения, то первым необходимо выполнять следующие обязательства: заниматься активным поиском работы при посредничестве центра занятости населения, регистрироваться в качестве безработного, проходить профессиональное обучение, осуществлять индивидуальную трудовую деятельность, вести личное подсобное хозяйство, добровольно проходить лечение от алкогольной (наркотической) зависимости, осуществлять ремонт жилья и выполнять другие мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации.

Действие социального контракта предусматривает, прежде всего, вовлечение в занятость трудоспособных взрослых из семей, с которыми заключается социальный контракт. Размер ежемесячного социального пособия на период действия социального контракта определяется в пределах разницы между величиной прожиточного минимума заявителя и его совокупным доходом. Минимальный размер пособий устанавливается на уровне не ниже минимального размера ежемесячного социального пособия малоимущим гражданам, установленного в субъекте Российской Федерации.

Для эффективного внедрения системы социальных контрактов в практику работы субъектов Российской Федерации, необходимо определить численность потенциальных участников таких программ. Прежде всего, речь идет о неработающих трудоспособных из бедных семей, участие которых в программе будет способствовать лучшей социальной адаптации граждан, повышению их социальной ответственности и нейтрализации иждивенческого настроения среди определенных групп населения.

Данные обследования НОБУС показывают, что 16,8% домохозяйств имеют в своем составе незанятых трудоспособных, как ищущих, так и не ищущих работу (таблица 1). К категории неработающих в трудоспособном возрасте отнесено 7,6% населения (10,8 млн. чел), что свидетельствует о широкой распространенности незанятости трудоспособных граждан и высоком потенциале для развития форм социальной поддержки, действующих на принципах сочетания денежных пособий с элементами активизации экономической активности участников социальных программ.

Структура домохозяйств с точки зрения связи с рынком труда, %

Тип домохозяйства с точки зрения рынка труда и отношения к социальным трансфертам Все домохозяйства В том числе

бедные домохозяйства не бедные домохозяйства

Домохозяйства, имеющие в своем составе незанятых трудоспособных (2/3- не ищут работу) 16,8 35,0 8,1

Домохозяйства, не имеющие в своем составе трудоспособных 27,2 18,1 31,5

Домохозяйства, где все трудоспособные заняты 56,0 46,9 60,4
100,0 100,0 100,0

Для оказания помощи семье по социальному контракту важно наличие в ней трудоспособных членов, так как зачастую государственная социальная помощь предоставляется нетрудоспособным гражданами: пенсионерам, инвалидам, детям и т.д. В данном случае в ходе реализации программы признается необходимость оказания социальной поддержки гражданам, чье социально-экономическое положение признается тяжелым.

Вовлечение в занятость и тем более обеспечение устойчивой занятости, с последующим переходом участников программы социальных контрактов на самообеспечение, на данном этапе представляется проблематичным. Для действительного вовлечения неработающих в занятость, необходимо создание достаточного количества рабочих мест, детальное изучение возможностей занятости и барьеров доступа, на основе которых и должна выстраиваться индивидуальная программа мер по вовлечению конкретного неработающего в занятость, строгие санкции за невыполнение условий контракта, а также жесткий мониторинг и оценка эффективности действия программы социальной адаптации. В настоящее время, как представляется, большая часть трудоспособных участников программы социальных контрактов в России будет направлена на развитие личного подсобного хозяйства и частично в индивидуальную трудовую деятельность.

Объективные и субъективные факторы, формирующие представления о новой модели социальной государственной поддержки и ее финансировании, могут лежать в разных плоскостях и на разных уровнях. Они могут формироваться под воздействием индивидуальных характеристик и ресурсов населения, а также под влиянием страновой специфики.

Анализ международного опыта исследования социального контракта, где подобные системы функционируют уже десятки лет, показывает, что социальное государство пользуется большой поддержкой населения во всех странах. Отношение населения к нему варьирует в зависимости от пола, возраста, социального положения. Важными дифференцирующими факторами являются также особенности страны проживания и основные индивидуальные характеристики граждан (пол, возраст, образование, наличие детей, самооценка дохода, состояние здоровья, статус на рынке труда). Индивидуальные характеристики значимо влияют на зависимые переменные: неконкурентоспособные граждане запрашивают больше государственной помощи.

Анализ мер по развитию социально незащищенных групп населения, предусмотренных вышеуказанным Федеральным законом, показывает, что востребованность социального контракта в нашем обществе и его влияние на развитие механизма адресной помощи лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, имеет большие потенциальные ресурсы, которые можно будет выявить с помощью методов социологической диагностики протекающих процессов.

В настоящее время Распоряжением Правительства РФ №2553-р от 27 декабря 2012 г утверждена Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» на 2013-2020 годы. Для минимизации социальных рисков, связанных

с отсутствием необходимых для реализации Государственной программы научных исследований и разработок, как на федеральном, так и на региональном уровнях, а также в целях реализации мероприятий в рамках подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» предусматривается проведение семинаров, совещаний, «круглых столов» с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждений социальной сферы, научных, общественных и других организаций.

Для успешной реализации системы социальных контрактов в практику регионов Российской Федерации, необходимо совершенствовать механизм внедрения по следующим направлениям лучших международных практик: приоритетом служб занятости и органов социальной защиты населения должно быть вовлечение неработающих трудоспособных граждан в занятость; необходимо четко разделять функции и координировать деятельность органов и организаций, реализующих социальные контракты; выделять достаточное финансирование системе социальных контрактов из федерального бюджета; пересмотреть приоритеты социальной политики и оптимизировать социальные расходы в соответствии с выбранными приоритетами, тем самым изыскивая дополнительные средства для финансирования системы социальных контрактов; создать институт индивидуальных консультантов, сопровождающих процесс вовлечения в занятость, включая профессиональную переподготовку и мониторинг активности участника социального контракта; своевременно освоить методику оценки результативности и эффективности действия социального контракта, а также повысить социальный статус малообеспеченных граждан, обеспечивающий достойный уровень их жизни.

Используя вышеперечисленные современные подходы к оказанию социальной поддержки малоимущих граждан на основе социального контракта, возможным представляется достичь главную цель – снизить уровень социально-экономического неравенства, который по данным Global Wealth Report в 2012 году составил 84%.

Ключевые слова: «социальный контракт», социально уязвимые группы населения, социальная помощь, бедность, занятость, социальная защита, социальные технологии, трудная жизненная ситуация.

Key words: “social agreement”, vulnerable groups of people ,social help, poverty, employment, social protection, social technology, difficult life situation.

Литература

1. 1. Федеральный закон от 25 декабря 2012 г. №258-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи»
2. 2. Аналитический вестник Совета Федерации РФ №8 (394), июль 2010. "Социальный контракт - новая форма оказания государственной адресной социальной помощи населению в субъектах Российской Федерации". - М.: Логос, 2010.
3. 3. Е. И. Холостова, Г.И. Климантова, Социальный контракт от заключения до исполнения : нормативно-правовое обеспечение, порядок заключения контракта, содержание, опыт практического применения : учеб.-метод.пособие /– М. : Дашков и К', 2012.

4. 4. Бобков В.Н. и др. Неравенство качества и уровня жизни населения России: меж-
страновой и межрегиональный аспекты(2000-2009гг.) // Научно-практический
журнал «Уровень жизни населения регионов России-5/2011
5. 5. Данные обследования НОБУС (Росстат, 2003, 44 тысячи домохозяйств), актуа-
лизированные на конец 2008 года по уровню доходов и бедности.
6. 6. «Социальная поддержка уязвимых групп населения» (М.: Издательство Инсти-
тута Гайдара, 2011. - 92 с.). Автор – С. Г. Мисихина