

Секция «География»

Эволюция механизмов формирования и специфика ротации региональных элит России в 1991-2005 гг.

Егоров Александр Сергеевич

Аспирант

*Башкирский государственный университет, Географический факультет, Уфа,
Россия*

E-mail: egorow_alex@mail.ru

Политические преобразования, начавшиеся в последние годы существования СССР и активно развернувшиеся в России в 1990-х годах, активизировали региональные политические процессы, в ходе которых произошло изменение принципов и механизмов формирования региональных элит.

Под региональными элитами в данном исследовании подразумевается политико-административная элита регионов, которую также можно охарактеризовать как высший управленческий слой, осуществляющий принятие решений, имеющих определяющее значение в масштабах региона.

В истории Российской Федерации существует два основных механизма ротации лидеров региональных элит:

1) прямые выборы руководителей субъектов РФ населением, которые начали проводиться в 1991 г. и были отменены в период 2005-2012 гг.;

2) назначение глав регионов президентом страны, практиковавшееся в основном в первой половине 1990-х годов, а также в 2005-2012 гг., когда президент страны предлагал кандидатуру на утверждение региональному парламенту.

В 2012 г. Россия вернулась к модели прямых выборов руководителей субъектов РФ, вследствие чего возникла ситуация, аналогичная ситуации 1990-х гг., когда назначенные губернаторы сменялись избранными. В связи с этим актуальным представляется выявление основных черт региональных политических процессов в условиях перехода от системы назначения к механизму выборов в 1990-е годы, а также анализ источников рекрутирования региональных элит в период действия механизма избрания руководителей регионов (1991-2005 гг.).

Первые выборы глав регионов состоялись одновременно с выборами первого Президента РСФСР - 12 июня 1991 года. В этот день состоялись выборы руководителей Москвы, Санкт-Петербурга и Татарстана. До конца 1991 г. состоялись выборы глав (президентов) еще 8 республик.

Начавшийся процесс избрания глав регионов был приостановлен 1 ноября 1991 г., когда был установлен годичный мораторий на проведение выборов всех уровней, за исключением уже назначенных, а президент Б. Ельцин получил право назначать глав администраций всех уровней до проведения выборов.

В республиках, в которых не успели пройти или вообще не были запланированы выборы президентов, в качестве руководителей выступали председатели Верховных Советов. В остальных регионах ещё до конца 1991 г. главы регионов были назначены президентом.

Анализ проведённых назначений показал, что в 1991 г. руководителями более чем половины регионов стали руководители региональных Советов и Исполкомов, а также

Советов и исполкомов городов и муниципальных районов. Данный процесс Р. Туровский обозначил как переход «от партийной номенклатуры к «советским управленцам» из региональных исполкомов» [4]. Однако, как отмечает элитолог О. Крыштановская [3], на самом деле происходил массовый переход представителей партийной номенклатуры в советские структуры. Таким образом, можно сказать, что во многих регионах у власти остались прежние региональные функционеры КПСС, имеющие опыт управленческой работы.

В последующие годы назначения глав регионов в основном происходили в связи с уходом прежних назначенных руководителей в отставку или в результате отстранения Президентом, в том числе вследствие политических разногласий. Практика назначений губернаторов в целом завершилась в 1996г. в связи с принятием нового порядка формирования Совета Федерации.

После 1996 года назначение глав регионов президентом осуществлялось лишь дважды: в 1997 году в связи со сложной обстановкой в Кемеровской области губернатором (а не «исполняющим обязанности») был назначен А.Тулеев (избран в том же году), в 2000 году главой администрации Чеченской Республики был назначен А.Кадыров (избран в 2003 году).

Введённый в конце 1991 года годичный мораторий на проведение выборов был нарушен лишь один раз, когда 15 марта 1992 г. прошли выборы в Тыве. В 1993 г. выборы состоялись в 12 регионах страны. В 1994г. региональный избирательный процесс был взят под контроль президентом Б.Ельциным. Согласно Указу от 3 октября 1994г. вопрос о назначении выборов глав администраций находился в ведении Президента РФ.

В соответствии с принятым в декабре 1995г. федеральным законом «О порядке формирования Совета Федерации» выборы глав субъектов РФ нужно было завершить не позднее декабря 1996 года, поэтому 1996 г. стал самым насыщенным региональными выборами [1]. К этому времени подошли к концу сроки полномочий первых избранных руководителей Москвы, Санкт-Петербурга, Татарстана, Якутии и Марий Эл. Также в 1996 г. прошли выборы ещё в 44 регионах (рис. 1). Следующим годом «больших выборов» стал 2000 г. (рис. 2), когда закончился срок полномочий большинства руководителей, избранных в 1996 году [2].

Анализируя весь период выборности глав регионов России 1991-2005 гг. среди основных каналов рекрутирования губернаторского корпуса можно выделить несколько основных категорий победивших кандидатов: действующие губернаторы (в т.ч. прежде назначенные), мэры региональных городов, депутаты Госдумы, а также представители бизнеса и силовых структур (Вооружённые Силы и ФСБ).

С возвращением в 2012 году механизма избрания губернаторов прямым голосованием обозначенные источники рекрутирования региональных элит, скорее всего, будут выступать в качестве основных инкубаторов кандидатов на предстоящих региональных выборах.

Литература

1. Выборы глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации. 1995—1997. Электоральная статистика. — М.: Весь Мир, 1997. — 704 с.
2. Выборы в органы государственной власти субъектов Российской Федерации. 1997—2000.

Электоральная статистика: В 2 т. — М.: Весь Мир, 2001. — Т. 1. — 168 с; Т. 2. — 768 с.

3. Крыштановская О.В. Формирование региональной элиты: принципы и механизмы //Социс. - 2003. - № 11.
4. Туровский Р.Ф. Власть и бизнес в регионах России: современные процессы обновления региональной элиты //Региональная элита в современной России. - 2005.

Иллюстрации

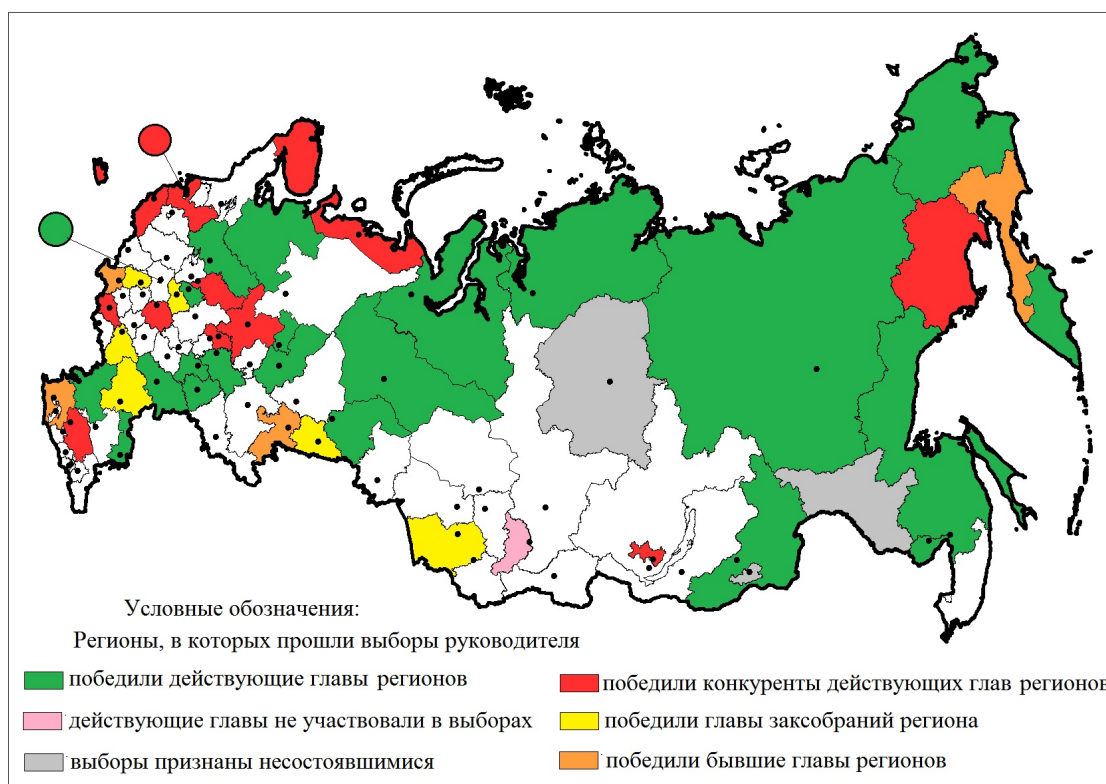


Рис. 1: Региональные выборы в 1996г. (составлено автором)

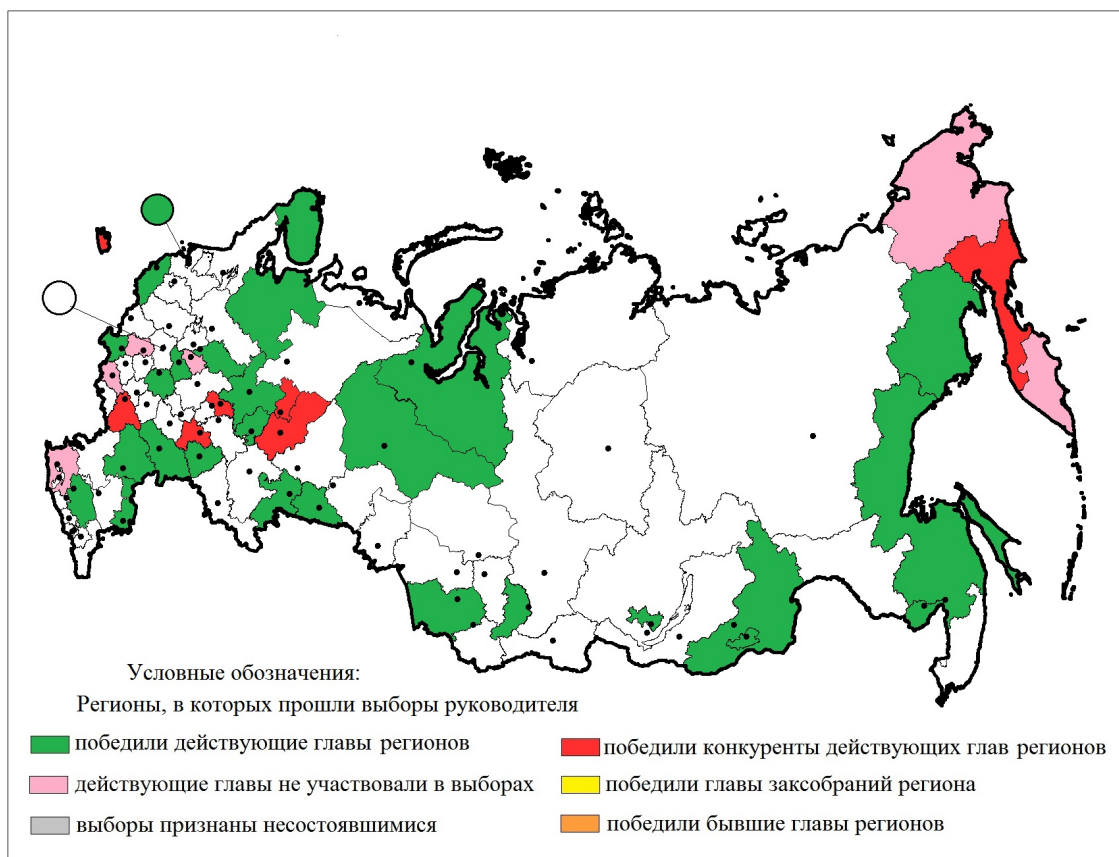


Рис. 2: Региональные выборы в 2000 г. (составлено автором)