

Секция «Юриспруденция»

Место электронных денежных средств в финансовой системе России

*Чарнопис Евгений Игоревич*

*Аспирант*

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Юридический*

*факультет, Москва, Россия*

*E-mail: evcharnopis@mail.ru*

Финансовая система - одна из основных категорий финансового права. Ее значение неопределимо для финансово-правовой науки. Без уяснения состава, структуры и взаимосвязи составляющих ее элементов невозможно создать какое-либо представление о месте, роли финансов в общественной жизни, задачах правового регулирования отношений, возникающих по поводу финансов [5].

При этом важно определить место в финансовой системе новых правовых явлений, таких как электронные денежные средства (ЭДС). Необходимо исследовать данное явление на предмет соотношения с финансовыми институтами и его влияния на финансовую деятельность государства, определить его место в финансовой системе России. Важно отметить, что исследования данной проблематики являются единичными и на данный момент уже неактуальны [3]. Вместе с тем необходимость проведения таких исследований подчеркивается в публикациях ученых [4].

До недавнего времени специального правового регулирования отношений с использованием электронных денежных средств не существовало. Различные Интернет-системы, осуществляющие расчеты с использованием ЭДС, самостоятельно определяли свой правовой статус. Попытки государства установить контроль и осуществлять регулирование данной сферы оказались неудачными [2].

Закон о национальной платежной системе, принятый летом 2011 года, определил юридический статус ЭДС, были заложены основы их правового регулирования [1]. На мой взгляд, закрепление правил регулирования деятельности с использованием ЭДС на законодательном уровне является позитивной тенденцией.

Вместе с тем новое регулирование ставит новые задачи перед исследователями. Прежде всего, основные вопросы и проблемы касаются финансово-правовых отношений, поскольку защита публичных интересов требует строгого (императивного) законодательного регулирования и не допускает возможности диспозитивного регулирования, широкого усмотрения. Можно выделить следующие финансово-правовые аспекты регулирования ЭДС, определяющие их место в финансовой системе России.

Во-первых, фундаментальный характер имеет вопрос о влиянии ЭДС на денежно-кредитную политику государства, монополию Банка России на эмиссию денежных средств [6]. На данном этапе, в законодательную модель заложен принцип запрета эмиссии новой «денежной стоимости» за счет ЭДС. Закон о национальной платежной системе закрепляет как признак ЭДС необходимость их предварительного обеспечения государственными деньгами. Однако определение ЭДС, данное в законе, не позволяет ограничить возможности для эмиссии в Интернете. Задачи регулирования, установленные законом, могут быть не реализованы должным образом.

Во-вторых, не менее важными являются особенности финансового контроля в сфере деятельности операторов ЭДС. Закон о национальной платежной системе ввел нормы

об осуществлении финансового мониторинга, валютного регулирования и контроля отношений с использованием ЭДС. За ориентир были приняты европейские стандарты. Однако отвечают ли данные нормы российским реалиям и условиям рынка электронных платежей? Обеспечивают ли данные правила нормальное функционирование рынка либо создают необоснованные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности в данной сфере?

В-третьих, особое место занимает вопрос о соотношении деятельности операторов ЭДС с банковской деятельностью. Основными нововведениями стали отнесение операторов ЭДС к кредитным организациям, создание нового вида небанковской кредитной организации, распространение на операторов ЭДС банковских правил, введение контроля и надзора со стороны Банка России.

Данные изменения существенно влияют на роль ЭДС в платежной системе, что отражается и на финансовой системе государства. Банк России еще только разрабатывает акты подзаконного регулирования данных отношений. Сами участники рынка электронных платежей также перестраивают свои правила под новые требования. Каким будет развитие отношений в этой области, по какому пути пойдет практика применения новых норм, пока неясно.

Изучение вопросов, связанных со спецификой банковского регулирования, контроля и надзора в национальной платежной системе, финансового контроля деятельности операторов ЭДС, является важным для развития данных отношений. ЭДС являются инновационным средством осуществления платежей. Их широкое использование должно создать условия для расширения сферы платежных услуг (прежде всего, розничных), электронной торговли. Важно, что регулирование данных отношений должно обеспечивать баланс частных и публичных интересов.

### **Литература**

1. Федеральный закон от 27.06.2011 N 161-ФЗ «О национальной платежной системе».
2. Генкин А.С Планета Web-денег в XXI веке: Учебное пособие. М.: «Кнорус», 2008.
3. О. Н. Горбунова, Е. Р. Денисов «Некоторые вопросы финансово-правового регулирования денег и денежного оборота в Российской Федерации» // «Финансовое право», 2007, 8.
4. Подуруев А.А. Финансово-правовое регулирование банковских электронных платежей в Российской Федерации // автореф. дис... канд. ю. наук. М.: Академия Управления МВД России, 2005.
5. Финансовое право: Учебник для ВУЗов – 2-е изд., перераб. и доп. / Под ред. Грачевой Е.Ю. - М.: Проспект, 2008.
6. Хайек Ф.А. Частные деньги. - М.: Институт национальной модели экономики, 1996.