

Секция «Юриспруденция»

Создание игорных зон как способ ограничительного государственного регулирования игорного бизнеса

Юлбердина Лира Радиковна

Соискатель

Башкирский государственный университет, Юридический факультет,

Стерлитамак, Россия

E-mail: lira-y@yandex.ru

Борьба с незаконным игорным бизнесом в РФ остается злободневным вопросом, несмотря на негативное отношение к проблеме Президента РФ Д.А. Медведева и введение уголовной ответственности за незаконную организацию и проведение азартных игр.

Борьба с нелегальным бизнесом приводит к не тем, ожидаемым законодателем, последствий: повсеместно в стране функционируют нелегальные казино и игровые автоматы. Так, по словам начальника управления Генпрокуратуры по надзору за производством дознания и оперативно-розыскной деятельностью Сергея Иванова: «Вместе с тем криминальный игорный бизнес полностью свое существование не прекратил и трансформировался в подпольные казино и законспирированные игровые клубы. Причем организаторы незаконной игорной деятельности идут на различные ухищрения. Подпольные казино и клубы размещаются в квартирах, автомойках и внешне малоприметных помещениях с замаскированными запасными выходами. Используется скрытый видеоконтроль за входом и прилегающей местностью. С помощью сканеров ведут мониторинг радиосетей на волнах полиции и спецслужб» [2].

В каждом государстве существует механизм правового регулирования игорного бизнеса. В РФ законодатель выделил не просто регулирование, а государственное регулирование деятельности по организации и проведению азартных игр [1]. По нашему мнению, существуют два вида подобного регулирования: запретительное и разрешительное. В РФ правовая регламентация направлена на ограничение доступа к организации и проведению игорного бизнеса. Одним из путей такого регулирования является создание на территории России специально отведенных территорий – игорных зон.

По нашему мнению, законодательное ограничение деятельности игорных заведений, выраженное в создании удаленных зон, не является действенной мерой по борьбе с распространением азартных игр среди населения. На практике реализация закона не только претерпевает существенные трудности, но и оценивается как бесперспективный и ненужный проект.

Сейчас в Краснодарской части игорной зоны «Азов-Сити» работают два легальных казино — «Оракул» и «Шамбала». В 2010 году доходы краевого бюджета от работы двух казино в «Азов-Сити» составили 38 млн руб. [3]. Необходимо отметить и положительные моменты для регионов, где находятся и будут еще созданы игорные зоны, в первую очередь, привлечение инвестиций, создание современной инфраструктуры, увеличение занятости, а впоследствии и притока туристов. Но наряду с плюсами просматривается множество минусов.

По замыслу законодателей получается, что азартные игры в игорных зонах могут позволить себе только материально обеспеченные люди. Однако нельзя назвать консти-

туционной даже саму такую идею. Законодателем не учтены такие аспекты правового регулирования игорного бизнеса по территориальному признаку, как: психологическая зависимость от азарта и повсеместное и доступное распространение сети «Интернет». Как следствие, можно наблюдать широкое распространение более «сложной» с точки зрения уголовно-правовой борьбы разновидность игры – игру в сети «Интернет». Интернет обладает неоспоримыми преимуществами, которые привлекают сторонников азартных развлечений. В первую очередь это конфиденциальность и максимальный комфорт, для того чтобы сыграть в блэк джек или сделать ставки на рулетке не нужно никуда ехать, достаточно иметь доступ к интернету и виртуальный кошелек. Другим аспектом проблемы является наличие множества уголков игровых автоматов, функционирование которых не является секретом для граждан и властей.

Из сказанного можно выделить два аспекта распространенности незаконного игорного бизнеса: первый - ориентированный на обеспеченные слои населения и второй игорный бизнес - работающий на широкий круг лиц. В первом случае нелегальный бизнес работает среди узкого круга лиц и занят криминальными структурами, является социально менее опасным, нежели второй, представляющий реальную угрозу для будущего страны, ибо в него втянуты все возрастные группы.

По данным Счетной палаты РФ объем государственных средств, израсходованных в период 2007-2010 годов на создание и развитие игорных зон в Российской Федерации, составил 1,4 млрд. рублей, 97 процентов которых составляют расходы Краснодарского края и Ростовской области. Из четырех игорных зон только в одной зоне «Азов-Сити» были открыты два казино (расположены на территории Краснодарского края). Налоговые поступления от деятельности указанных казино в проверяемый период составили 98,7 млн. рублей. На Коллегии также отмечалось, что одной из причин слабого интереса потенциальных инвесторов к участию в проектах по созданию и развитию игорных зон на территориях Алтайского края, Приморского края и Калининградской области является полное отсутствие на территориях этих зон необходимой инфраструктуры, а также нерешенность транспортной доступности при недостаточной активности администраций регионов по решению данных вопросов [4].

Решение проблемы нелегального игорного бизнеса не упирается в проблему исключения игры из жизни человека, по мнению большинства специалистов, люди будут продолжать играть. Однако, исключит ли реализация идеи размещения игорного бизнеса в специальных зонах проблему подпольных казино и игровых клубов? Данная проблема остается актуальной по сегодняшний день, ведь игра занимает место в жизни различных слоев общества, а государственное регулирование пока исключило возможность легального доступа к игре для большинства россиян.

Литература

1. Федеральный закон от 29.12.2006 N 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 20.12.2006) // Российская газета, N 297, 31.12.2006.
2. И.Егоров «Прокуроры в игре», интервью С.Иванова Российской газете // URL: <http://www.rg.ru/2011/11/03/kazino.html>

Конференция «Ломоносов 2012»

3. Сайт Russian Gaming Week // URL: <http://www.rgweek.ru/>
4. <http://www.ach.gov.ru/> (Счетная палата РФ)