

**Секция «Юриспруденция»**

**Законодательство Европейского Союза в сфере антикоррупционного регулирования**

***Черкез Полина Владимировна***

*Аспирант*

*Московская государственная юридическая академия им. О. Е. Кутафина, Институт  
правоведения, Москва, Россия  
E-mail: pv.cherkez@gmail.com*

Коррупция – социальный порок, крайне опасный для государства. О вреде его задумывались Аристотель, И. Кант. В российской доктрине существует несколько подходов к понятию коррупции (А.И. Долгова, Г.К. Мишин), так же и в зарубежной (М. Вебер, Г. Мюрдаль). Легальные дефиниции коррупции содержатся в актах международного права (ООН, Совета Европы). Однако не разработано единого для всех членов мирового сообщества понятия коррупции. Наиболее четким и полным представляется определение коррупции, даваемое законодательством Европейского Союза.

По данным Комиссии ЕС[4], ежегодно на взятки уходит около 120 млрд. евро. Сегодня искоренить коррупцию силами одного государства невозможно. В 90-х годах XX века ЕС был принят ряд документов по противодействию коррупции на наднациональном уровне. Первым актом подобного рода стала Конвенция о защите финансовых интересов ЕС[5] и два Разъяснительных доклада к ней. В этих актах впервые даны определения активной и пассивной коррупции, установлена ответственность юридических лиц за коррупционные деяния. Сфера применения Конвенции ограничена (деяния подлежат наказанию лишь в случае причинения вреда финансовым интересам Европейских Сообществ).

В 1997 году вступила в силу Конвенция о борьбе с коррупцией среди должностных лиц ЕС и государств-членов ЕС[6], впоследствии к ней также разработан Разъяснительный доклад. Данными документами даны дефиниции активной и пассивной коррупции, установлен низший предел наказания за совершение таких деяний, принцип «ne bis in idem». Государства-члены ЕС обязаны трансформировать положения Конвенции в национальное законодательство.

Для успешного функционирования внутреннего рынка в компетенцию ЕС включены полномочия по установлению общих правил конкуренции в этой сфере, включая антикоррупционное регулирование. Первым актом, регулирующим вопрос борьбы с коррупцией в частном секторе на уровне ЕС, стала Общая акция Совета 98/742/JI от 22.12.1998[7], впоследствии замененная Рамочным решением Совета о борьбе с коррупцией в частном секторе 2003/568/JI от 22.07.2003[8], действующим в настоящее время. Данные акты дают определение активной и пассивной коррупции, устанавливают ответственность юридических лиц за совершение коррупционных деяний. Согласно Рамочному решению 2003/568/JI, до 22.10.2005 государства обязаны имплементировать его положения в национальное законодательство.

Не всеми государствами-членами ЕС нормы Конвенции 1997 года имплементированы в должном объеме. С 01.12.2014 года Европейский Союз будет обладать возможностью наказания за подобные действия. В качестве основных причин (кроме политических) можно назвать недостаток сравнительного анализа, обмена опытом, исследований

в сфере европейских коррупционных тенденций. Необходима большая прозрачность в деятельности ЕС, усиление взаимодействия с ГРЕКО, регулярная подготовка Комиссией докладов по вопросам борьбы с коррупцией.

Борьба с коррупцией ведется ЕС на институциональном уровне. Основным органом противодействия коррупции – Европейское ведомство по борьбе с мошенничеством, учрежденное Комиссией 28.04.1999. Как установлено ст. 2 Решения Комиссии об учреждении OLAF, его цель – «усиление борьбы с мошенничеством, коррупцией и любой иной противоправной деятельностью, посягающей на финансовые интересы ЕС». Ведомством осуществляются расследования в отношении институтов и органов ЕС, а также лиц и организаций, получающих финансовую помощь ЕС.

Комиссией 28.09.2011 принято решение о создании экспертной группы «Коррупция»[9] для разработки более эффективной антикоррупционной политики ЕС. Данная группа состоит из 17 членов, назначаемых *ad personam*, и функционирует на безвозмездных началах.

Противодействие коррупции осуществляется ЕС на международном уровне. Союз присоединился к Конвенции ООН против коррупции[1], участвовал в разработке Конвенций Совета Европы об уголовной и гражданско-правовой ответственности за коррупцию[2,3]. Комиссией 06.06.2011 было подготовлено Сообщение о формах взаимодействия ЕС с ГРЕКО[10].

Выводы:

1. ЕС разработаны документы, регулирующие борьбу с коррупцией на наднациональном уровне, содержащие основные дефиниции материального права, однако не имеющие прямого действия.

2. ЕС – участник основных международных актов, посвященных борьбе с коррупцией, активно взаимодействующий с международными организациями.

3. Необходимо усиление взаимодействия государств-членов ЕС для противодействия коррупции. Это подразумевает согласование политических волей глав стран-членов ЕС и разработку специальных инструментов и методов антикоррупционного регулирования для Союза.

4. Представляется необходимой разработка единого для всех членов мирового сообщества понятия коррупции, что существенно упростило бы законодательное регулирование противодействия ей на национальном уровне.

### **Литература**

1. Резолюция Генеральной Ассамблеи 58/4 от 31.10.2003.
2. Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (Страсбург, 27.01.1999),
3. Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (Страсбург, 04.11.1999).
4. Mitteilung der Kommission an das Parlament, den Rat und den Europäischen Wirtschaft- und Sozialausschuss über die Korruptionsbekämpfung in EU, 6.6.2011, KOM (2011)308 endgültig

5. Uebereinkommen über den Schutz der finanziellen Interessen der Gemeinschaften ABl. C 216 vom 6.8.1994, S. 15–18
6. Uebereinkommen aufgrund von Artikel K.3 Absatz 2 Buchstabe c) des Vertrags über die Europäische Union über die Bekämpfung der Bestechung, an der Beamte der Europäischen Gemeinschaften oder der Mitgliedstaaten der Europäischen Union beteiligt sind (Amtsblatt Nr. C 195 vom 25.6.1997 S. 2 – 11)
7. Gemeinsame Massnahme vom 22. Dezember 1998 – vom Rat aufgrund von Artikel K.3 des Vertrags über die Europäische Union angenommen – betreffend die Bestechung im privaten Sektor 98/742/JI (Amtsblatt der Europäischen Gemeinschaften L 358 vom 31.12.1998, s. 2 – 4)
8. Rahmenbeschluss des Rates 2003/568/JI vom 22. Juli 2003 zur Bekämpfung der Bestechung im privaten Sektor (Amtsblatt der Europäischen Union, L 192 vom 31.07.2003, s. 54 – 56)
9. Beschluss der Kommission vom 28.9.2011 zur Einsetzung der Expertengruppe “Korruption” (Amtsblatt der Europäischen Union, C 286/4)
10. Bericht der Kommission an den Rat über die Modalitäten der Mitwirkung der EU in der Europarats – Gruppe der Staaten gegen Korruption (GRECO), 6.6.2011, KOM (2011)307 endgültig