

Секция «Юриспруденция»

Проблемы осуществления экологического контроля муниципальными образованиями

Лимонова Елизавета Вячеславовна

Студент

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия
E-mail: limliza@yandex.ru*

Охрана окружающей среды как направление политики государства осуществляется в Российской Федерации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Необходимость осуществления контроля над экологической ситуацией на *муниципальном* уровне обусловлена рядом причин. Так, источники вредных воздействий на экологию находятся в пределах муниципальных образований и большинство экологических проблем носят, прежде всего, локальный характер. Органы муниципального управления способны обеспечить наиболее оперативное и эффективное разрешение *и предотвращение* местных экологических проблем. Местные специалисты более осведомлены об экологической обстановке муниципального образования, обладают специфическими знаниями, позволяющими успешно находить пути выхода из складывающихся ситуаций[6]. Кроме того, зачастую органы государственной власти не могут в полной мере осуществлять оперативную надзорную деятельность на всей территории региона[15].

Содержанием муниципального экологического контроля является проверка соблюдения нормативных правовых актов органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, осуществляемой в рамках собственной компетенции от имени муниципального образования, за счет средств местного бюджета и иных разрешенных источников финансирования[10].

Анализ эволюции законодательного регулирования муниципального экологического контроля последних двадцати лет демонстрирует отсутствие единой концепции осуществления данного вида контроля. Вносимые в законодательство изменения зачастую носят взаимопротиворечащий характер В 2002 году муниципальный экологический контроль был введен повсеместно, а в 2006 году был исключен из ФЗ «Об охране окружающей среды» и ФЗ 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления»[1][2].

Альтернативой собственно муниципальному контролю является возможность наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по осуществлению государственного экологического контроля в субъектах РФ за объектами хозяйственной деятельности, не подлежащими федеральному государственному экологическому контролю. Однако к настоящему времени немногие субъекты Федерации передали осуществление государственных полномочий по экологическому контролю на муниципальный уровень[13].

Кроме того, во многих муниципальных образованиях контроль за экологической ситуацией осуществляется в рамках реализации других полномочий по решению вопросов местного значения. Среди них: организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, благоустройства и озеленения территорий, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов[8]. С формально юридиче-

ской точки зрения эти контрольные полномочия нельзя назвать муниципальным экологическим контролем. Однако суть данной деятельности, ее цели и задачи, совпадающие с сутью, целями и задачами муниципального экологического контроля, позволяют говорить о выполнении муниципальными образованиями *квази - муниципального экологического контроля*.

Однако каждый из перечисленных вариантов фактического осуществления муниципальными образованиями экологической функции имеет свои недостатки (наличие государственного контроля, затруднительность участия населения). Хотелось бы верить, что в скором времени муниципальным образованиям, желающим осуществлять собственный экологический контроль, не придется прибегать ни к одному из них. В этой связи необходимо вести речь о «возвращении» в законодательство о местном самоуправлении вопроса местного значения, связанного с осуществлением муниципального экологического контроля, и созданием соответствующего механизма его решения. Это в свою очередь позволит рассматривать муниципальный контроль в качестве действенного инструмента обеспечения экологического благополучия граждан наряду с такими инструментами как государственный, производственный, общественный экологический контроль.

Литература

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. 40. Ст. 3822.
2. Федеральный закон от 10 января 2002 г. 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. 2. Ст. 133.
3. Закон Самарской области от 6 апреля 2010 г. 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» // Волжская коммуна. 2010. Апрель. 120(27067).
4. Распоряжение Администрации г. Твери от 19 августа 2005 г. 417 «Об утверждении положения о тверской городской экологической инспекции администрации города» // Документ опубликован не был. СПС «КонсультатПлюс»
5. Постановление Главы администрации г.Твери от 6 июля 2007 г. 1917 "Об утверждении административного регламента исполнения тверской городской экологической инспекцией администрации города функций по осуществлению контроля за соблюдением требований в области охраны окружающей среды, правил благоустройства и озеленения города» // Муниципальные вести. 2007. Июль. 38.
6. Гейт Н.А. Правовые основы деятельности органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2011. 2. С. 15 – 19.
7. Комарова Н.В. Правовое обеспечение организации и проведения экологического контроля в России // Правовые проблемы государственного, муниципального и иных видов экологического контроля в России: Материалы Круглого стола (Москва, 9 апреля 2008 г.). М., 2008.

8. Васильева М.И. Природоохранные полномочия органов местного самоуправления: проблемы реализации и правового регулирования // Конституционное и муниципальное право. 2008. 19.
9. Васильева М.И. Охрана окружающей среды как функция органов местного самоуправления // Законодательство и экономика. 2006. 5.
10. Кичигин Н.В., Хлуденева Н.И. Правовая охрана окружающей среды на местном уровне // Журнал российского права. 2011. 1.
11. Пономарев М.В. Круглый стол «Правовые проблемы государственного, муниципального и иных видов экологического контроля» // Экологическое право. 2008. 4.
12. Кичигин Н.В. Правовые проблемы муниципального экологического контроля: Автореферат диссертации. М., 2004.
13. http://www.priroda.samregion.ru/press_centre/reliz/224/
14. http://www.priroda.samregion.ru/press_centre/reliz/13487/
15. Заключение Комитета от 17 января 2008 г. 3.2 на проект ФЗ 223688-4 «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»