

Секция «Юриспруденция»

Информационные технологии в избирательном процессе (на примере работы Государственной Автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы») и зарубежный опыт их применения

Гордеева Ксения Владимировна

Студент

Чебоксарский кооперативный институт, филиал Российского университета кооперации, Юридический факультет, Чебоксары, Россия

E-mail: ksjuscha.gordeewa2013@yandex.ru

Одним из основных аспектов современного избирательного процесса можно считать его автоматизацию. С помощью системного подхода к избирательному процессу и с учетом взаимосвязанного характера правовых, организационных и технических средств была создана Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы» (ГАС «Выборы»). Впервые в мировой практике была создана и получила развитие постоянно функционирующая государственная автоматизированная система, используемая при подготовке и проведении выборов и референдумов, которая охватывает территорию масштабов Российской Федерации.

В мире на данный момент существует 2 пути развития автоматизированных систем проведения выборов.

Один тип автоматизированной системы построен на том принципе сбора данных, когда за автоматизацию выборов отвечают избирательные органы на местах, а в общефедеральную систему результаты попадают уже в готовом виде. Типичный пример страны, в которой применяется этот тип автоматизированной системы – США.

Второй тип автоматизированной системы построен на другом принципе сбора данных – имеется общий центр управления процессом автоматизации. Системы сходного характера создаются или уже созданы в России, Канаде, Мексике, странах СНГ – Киргизии, Азербайджане. Такой тип системы автоматизации проведения выборов присущ странам с неравномерным рынком информационных технологий. Без централизованного управления и финансирования система автоматизации выборов в таких странах не может существовать.

ГАС «Выборы» - это территориально-распределенная, автоматизированная система общегосударственного уровня для реализации информационных процессов в ходе подготовки и проведения выборов и референдумов, а также для решения в установленном порядке задач, не связанных с проведением выборов и референдумов.

Система позволяет комплексно решать задачи организации избирательного процесса на всех этапах: планирование подготовки проведения выборов, учет избирателей, ввод сведений о кандидатах в депутаты, проведение голосования, подведение итогов и последующую статистическую обработку результатов. Кроме того, в систему заложены функции согласования работы избирательных комиссий разных уровней, что практически в режиме реального времени позволяет подводить итоги голосования и с помощью средств отображения и интернета доводить их до каждого гражданина России.

Применение ГАС «Выборы» позволяет автоматизировать весь процесс организации и проведения выборов, сделать его прозрачным и контролируемым, способствующим

реализации избирательных прав граждан. В ГАС «Выборы» применяются самые современные технологии, обеспечивающие процессы сбора, обработки, хранения и передачи информации, необходимой для подготовки и проведения избирательных кампаний, обработки и максимально оперативного доведения результатов выборов до избирателей. С использованием системы проводятся учет избирателей, регистрация кандидатов в депутаты, планирование этапов избирательной кампании, контроль за поступлением и расходованием средств избирательных фондов, подведение итогов голосования, а также решаются другие задачи.

Конфиденциальность передаваемых данных - одна из положительных особенностей автоматизированной системы "Выборы". Безопасность информации в ГАС "Выборы" на территории Чувашской Республики обеспечивается встроенными в её программно-техническую среду специализированными аппаратно-программными средствами защиты и организационно-техническими мероприятиями. Средства защиты выполняют функции предохранения информации от несанкционированного доступа и обеспечивают криптографическую защиту данных, передаваемых по каналам связи, а так же осуществляют контроль целостности и подлинности электронных документов, безопасность межсетевое взаимодействия и антивирусную защиту.

Важным аспектом внедрения системы "Выборы" стало решение вопросов обеспечения специалистами в области современных информационных технологий территориальных избирательных комиссий. В настоящее время ТИКи полностью укомплектованы системными администраторами. Традиционными стали обучающие семинары. Обучение системных администраторов избирательной комиссии области и территориальных избирательных комиссий проводится в двух формах: очной и дистанционной. Переподготовка системных администраторов окружных избирательных комиссий проходит только дистанционно. На семинарах решаются вопросы по внедрению и проверке нового программного обеспечения, дальнейшему совершенствованию автоматизированной системы.

Важнейшей задачей применения технических средств подсчета голосов является недопущение нарушений законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах в ходе голосования и при установлении его итогов».

Практика применения КОИБ на выборах подтверждает необходимость продолжения работы над совершенствованием систем электронного голосования и их применения в ходе выборов. Использование данных технических средств повышает доверие участников избирательного процесса (избирателей, членов избирательных комиссий, кандидатов, наблюдателей) к результатам подсчета голосов, исключает возможность технических ошибок, сокращает время на обработку данных об итогах голосования, повышает оперативность представления в вышестоящие избирательные комиссии информации из участковых избирательных комиссий.

Главным направлением дальнейшей работы по обеспечению безопасности информации в ГАС "Выборы" является создание необходимых правовых, технических и организационных условий, необходимых для:

- 1) обеспечения обмена документами между избирательными комиссиями в виде электронных документов, имеющих юридическую силу наравне с бумажными документами;
- 2) использования технических средств ГАС "Выборы" органами государственной вла-

сти и органами местного самоуправления для решения задач, не связанных с выборами и референдумом, в период между выборами в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами ЦИК России;

3) создания комплексной системы безопасности информации, консолидирующей правовые, технологические, организационные, технические меры и способы противодействия угрозам безопасности информации.

Дальнейшее развитие подсистемы обеспечения безопасности информации ГАС "Выборы" должно идти по пути внедрения новых информационных технологий и средств защиты информации, постепенной замены устаревших, не отвечающих предъявляемым требованиям информационных технологий и средств защиты информации на более совершенные, надежные и производительные.

Основным направлением совершенствования подсистемы обеспечения безопасности информации ГАС "Выборы" является использование современных высокоэффективных средств и мер по защите информации, позволяющих адекватно и эффективно противодействовать как угрозам безопасности информации в ГАС "Выборы" исходящим от внешних и внутренних нарушителей, так и различным техногенным угрозам.

Дальнейшее развитие подсистемы безопасности информации ГАС "Выборы" в первую очередь основывается на необходимости внедрения средств криптографической защиты информации, обеспечивающих использование ЭЦП, контроля целостности электронных документов, техническое подтверждение их подлинности и неотказуемости от авторства.

Кроме того, по нашему мнению, в настоящее время законодательная база по использованию электронных документов в системе общего документооборота полностью не сформирована. Федеральный законодатель не урегулировал порядок формирования и обмена электронными документами, процедуру перевода бумажного документа в электронный вид и наоборот. Федеральный закон "Об электронной цифровой подписи" содержит только общие положения по использованию ЭЦП и системы удостоверяющих центров, но в нем нет правовых норм, касающихся организации и использования электронного документооборота в системе общего документооборота. В нем сформулированы правовые условия использования электронной цифровой подписи в электронных документах, при соблюдении которых ЭЦП в электронном документе признается равнозначной собственной подписи в документе на бумажном носителе.

В настоящее время, по нашему мнению, полностью не сформирована законодательная база по использованию электронных документов в системе общего документооборота, что является проблемой функционирования Государственной автоматизированной системы «Выборы».

Литература

1. Российская Федерация. Конституция. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. // Российская газета. – 1993. – 25 дек. – С.3-6.
2. Российская Федерация. Законы. О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»: федеральный закон Российской Федерации от 10 января 2003 года 20-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. - 2. – Ст. 172.

3. Российская Федерация. Президент. О разработке и создании Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»: указ Президента Российской Федерации от 23 августа 1994 года 1723 // Собрание законодательства РФ. – 1997. – 18. – Ст. 1723.
4. Российская Федерация. Центральная избирательная комиссия. О Порядке использования Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» при подготовке и проведении выборов в органы местного самоуправления поселений и внесение изменений по размещению данных Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» в сети Интернет от 19.11.2008 138/1019-5 // Вестник Центризбиркома. - 12. – 2008.
5. ГАС «Выборы»: правовое обеспечение и управление системой в России: Учеб.-метод. пособие. М.: Успех, 2002. - 127 с.
6. Крюков, В.А. Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы»: 1995-2005 / В.А.Крюков, В.В. Яценко // Журнал о выборах, специальный выпуск -2005. - С. 6 - 11.
7. Семилетов, С.И. Анализ действующего законодательства РФ, регулирующего отношения, связанные с использованием Государственной Автоматизированной Системы РФ "Выборы" при реализации гражданами РФ конституционного права на участие в выборах и референдумах: основные противоречия, пробелы и проблемы // Право и политика. – 2006. - N 2. – С.17.