

Секция «Юриспруденция»

Праймаериз, как модель формирования партийных списков в России

Ганиуллина Айсылу Илфаковна

Студент

Казанский (Приволжский) Федеральный университет филиал в г. Набережные Челны, Юридический факультет, Набережные Челны, Россия

E-mail: 34obn8407@mail.ru

В свете проведения в России «праймаериз» интересным представляется рассмотрение данного института в качестве процедуры формирования партийных списков. Летом 2007 года политическая партия «Единая Россия» проводила «внутрипартийные праймаериз». С 20 июля по 25 августа 2011 года «Единая Россия» и «Общероссийский народный фронт» провели «праймаериз», которые имели целью из 4655 кандидатов отобрать 600 для участия в выборах в Государственную Думу.

Так как для России это было ново, возникли претензии, о том, что процедура, реализуемая партией, не имеет отношения к изначальной сути праймаериз. Для определения значения праймаериз для российских выборов, необходимо обратиться к самому понятию «праймаериз».

«Праймаериз» (англ. primaries, мн. – первичные, англ. primary elections), предварительные выборы – тип голосования, в котором выбирается один кандидат от партии. Между выбранными кандидатами затем проходит обычное голосование. Смысл «праймаериз» состоит в том, чтобы кандидаты от одной партии не «отбирали» друг у друга голоса в основных выборах, так как их электорат обычно близок. Проигравшие в «праймаериз» иногда всё же участвуют в основных выборах, но как независимые кандидаты, без поддержки своей партии.

«Праймаериз» бывают открытыми, когда голосовать может любой, и закрытыми, когда право голоса имеют только члены партии, проводящей предварительные выборы. Кроме того, существует множество промежуточных вариантов. Иногда между двумя кандидатами, набравшими наибольшее количество голосов, устраивается второй тур.

«Праймаериз» особенно часто используются в США, реже в других странах.

Обратившись к истории происхождения праймаериз, мы увидим, что первым государством, в избирательной системе которого появились данные внутрипартийные выборы, являются США. Следует сказать, что до введения на территории Америки данного института, выдвижение кандидатов от партий осуществлялось съездом или собранием, состоящим из делегатов, избранных членами партии в местных отделениях; аналогичная система ныне существует в швейцарских партиях, где решения по кандидатурам принимаются собранием делегатов¹. Как правило, данные съезды, впоследствии называемые конгрессами, служили инструментом в руках партийных верхушек для продвижения выгодных им кандидатов, поскольку именно руководство партии составляло список номинированных для участия в отборе путем голосования.

С начала XX века порядок выдвижения кандидатов конгрессами в Соединенных Штатах был заменен новой системой – праймаериз, которые впервые были проведены еще в 1842 году. Долгое время данная процедура никак не регламентировалась законодательно. Впервые, закон об обязательном проведении праймаериз перед основными вы-

борами был принят в штате Висконсин в 1903 году. К 1927 году такие законы были уже и в других штатах 2 .

Единого законодательного закрепления американских праймериз нет, так как каждый штат устанавливает здесь свою собственную, по большей части отличную от других, регламентацию. Правильнее полагать, что существует не система, а системы праймериз, весьма разнообразные и имеющие ряд серьезных отличий друг от друга. В принципе праймериз – это предварительный внутрипартийный отбор кандидатов для выдвижения от партии на собственно выборы. Обычно там представлена целая «обойма» кандидатов на многочисленные посты – не только политические, но и административные и юридические, поскольку местная администрация и юстиция в Соединенных Штатах во многом образуются выборным путем.

Данное новшество, введенное партией «Единая Россия» и закрепленное в регламенте «Единой России» является своего рода первоначальной ступенью для легального закрепления порядка формирования партийных списков в России, так как на сегодняшний день на законодательном уровне порядок формирования последних не определен.

Показательным в данном случае является опыт ФРГ в формировании партийных списков 3 .

Исходя из вышеизложенного, можно предположить, что праймериз является оптимальным вариантом при формировании партийных списков, и зарубежный опыт, а именно, опыт США, может служить примером для формирования партийных списков, при сохранении ныне действующей пропорциональной системы выборов, без перехода к мажоритарной избирательной системе.

Положительный опыт предварительных выборов необходимо закрепить на законодательном уровне и на наш взгляд, целесообразно предусмотреть обязательное проведение праймериз на уровне субъектов России. Введение же такого новшества предусматривает принятие каждым субъектом соответствующего закона, регулирующего такого рода процедуру.

Принятие такого рода законодательного акта явилось бы, на наш взгляд, дополнительной гарантией пассивного избирательного права граждан (ч.2. ст. 32 Конституции России 4), так как путем праймериз в партийные списки будут проходить лица получившее доверие от избирателей – представительная демократия.

На федеральном уровне необходимо законодательно закрепить отправные начала проведения предварительных выборов: дату и сроки проведения предварительных выборов; нормы представительства от каждого субъекта в партийном списке (пропорционально численности населения).

Таким образом, применение института предварительных выборов на территории при формировании партийных списков в России способствует укреплению представительной демократии в Российской Федерации.

Литература

1. Дюверже М. Политические партии. Пер. с франц. — М.: Академический Проект, 2000. - С. 438.
2. См. там же, с. 439.

3. См.: Статья «Забронзовевшее представительство», М.В. Глигич-Золотарева, К.С. Ки-рюхин: электронный ресурс. – Информационно-справочная система «Консультант-Плюс».
4. Конституция Российской Федерации 1993 г.: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.