

Секция «Юриспруденция»

**Демографическая политика как приоритетное направление деятельности  
российского государства: конституционно-правовой аспект**

**Смирнова Кристина Сергеевна**

*Аспирант*

*Поволжский институт им. П.А. Столыпина - филиал РАНХиГС, 12.00.02*

*"Конституционное право; муниципальное право Саратов, Россия*

*E-mail: kris-tinasm@yandex.ru*

Согласно Основному закону, Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, чьи права и свободы являются высшей ценностью, устанавливаются гарантии социальной защиты; каждому гарантируется социальное обеспечение в установленных законом случаях, материнство и детство, семья находятся под защитой государства, в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина [1, ст. 2, 7, 38, ч.1 ст. 39; ч. 2 ст. 55]. Данные конституционные положения служат основой проведения демографической политики. Социально-экономические изменения последних десятилетий существенным образом повлияли на все стороны жизни общества. Одно из главных последствий реформ – обострение социальных проблем и ухудшение положения российской семьи [2]. Современная демографическая ситуация характеризуется низкой рождаемостью, не обеспечивающей воспроизводства населения; высокой смертностью и уменьшением миграционного прироста [3]. Отмечается трансформация брачно-семейных отношений и традиционных ценностей семьи и детей. В частности, растут число и доля однодетных и бездетных семей, число неполных семей в результате разводов, овдовения и внебрачных рождений, увеличивается доля детей, рожденных матерями, не состоящих в браке, постепенно сокращается не только фактическое, но и желаемое число детей, растет число беспризорных детей и увеличиваются масштабы социального сиротства [4]. С учетом сложившейся неблагоприятной ситуации в области народонаселения, демографическая политика является одним из приоритетных направлений деятельности России. Российским законодательством закреплен комплекс мер по обеспечению правовой, социальной поддержки материнства и детства, охраны труда и здоровья женщин, защиты интересов, прав и здоровья семьи, созданию условий для воспитания детей и другие меры по защите репродуктивных прав и охране репродуктивного здоровья населения. Приоритетность демографической политики в деятельности российского государства также подтверждается Посланиями Президента Федеральному Собранию РФ (*далее-Послание*). Так, Послание 2010 г. [5] почти на 2/3 было посвящено политике в области материнства и детства. В рамках данного Послания было поставлено ряд первоочередных задач демографической политики государства. В результате, регионам дано право бесплатно предоставлять многодетным семьям земельные участки из государственной муниципальной собственности, в связи с чем были внесены соответствующие поправки в Земельный кодекс РФ. Был принят Федеральный закон [6], который позволяет использовать материнский капитал и для строительства жилья собственными силами. В 38 субъектах Федерации было принято решение о выплате регионального материнский капитала [7]. Как было отмечено в Послании 2010 г. «по мнению

экспертов, главный путь преодоления демографического кризиса - это радикальное увеличение количества семей с тремя и более детьми <...> для многодетных семей должен быть создан режим наибольшего благоприятствования», т.е. необходима политика в области стимулирования рождаемости и поддержки семей с детьми. Одним из главных направлений политики по улучшению демографической ситуации в стране является обеспечение материальной поддержки материнства, отцовства, детства. В частности, гражданам, имеющим детей, гарантирована выплата пособий. Однако с 1 января 2011 года в разрез с указанным в Послании утверждением вступил в силу Федеральный закон Российской Федерации от 8 декабря 2010 г. N 343-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на предусматривает новый порядок расчета пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и ежемесячных пособий по уходу за ребенком [8]. В результате чего сумма пособий резко сокращается. После многочисленных жалоб была предусмотрена поправка к данному закону, предусматривающая возможность женщине самостоятельно выбирать вариант расчета пособия - по старому порядку или по новому, в зависимости от того, какой из них более выгоден в конкретном случае. При этом право выбора было устанавливлено только на переходный период - в течение 2011 года. Однако, действующие нормативные правовые акты социального, трудового, жилищного, налогового права и других отраслей законодательства не в полной мере учитывают интересы семьи как социального института. Не смотря на то, что демографическая проблема на сегодняшний день стоит особенно остро перед нашим государством, тем не менее, единого законодательного акта, регулирующего вопросы государственной поддержки семьи, содержащего нормы, направленные на сохранение и укрепление семьи, решение демографических проблем, в настоящее время нет. До настоящего времени цели, принципы, приоритетные направления и механизмы осуществления государственной семейной политики регламентируются не федеральным законом, а Указом Президента РФ от 14 мая 1996 г. N 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики» [9]. Также отсутствует и профильное ведомство, деятельность которого могла бы быть направлена на разработку, реализацию и контроль семейно-демографической политики. Сегодня проблемами «демографии» занимается преимущественно Министерство здравоохранения и социального развития. Несмотря на то, что орган, курирующий реализацию приоритетных национальных проектов, давно (с 2006 г.) переименован в Совет при Президенте России по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике, в числе национальных проектов до сих пор нет даже подпрограммы семейно-демографического содержания. Что же касается существующих приоритетных национальных проектов, то они данную проблему решают весьма поверхностно. Таким образом, несмотря на небывалую активизацию власти в попытках решения демографических проблем, реализуемые сегодня меры, имея высокую социальную важность, не способствуют стратегическому решению проблемы депопуляции и не представляют собой комплексную программу по преодолению демографического кризиса, направленную на достижение демографического воспроизводства населения.

### **Литература**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом изм. от 30.12.2008) // Российская газета. 25 дек.1993 ; 21

января. 2009.

2. Нусхаев Б.Б. Неполная семья как институт социализации детей (на примере Республики Калмыкия) Автореф. дис. ... канд. социол. наук. Москва. С. 3.
3. Переведенцев В.И. Демографические перспективы России // Социологические исследования. 2007. N 12. С. 58-69.
4. Антонов А.И., Медков В.М., Архангельский В.Н. Демографические процессы в России XXI века. М., 2006. С. 137.
5. Послание Президента РФ Федеральному Собранию // Российская газета. 8 дек. 2010.
6. Федеральный закон от 28.07.2010 N 241-ФЗ (в редакции от 28.07.2010) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о порядке предоставления единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала» // СЗ РФ. 2010. N 31. Ст. 4210.
7. Послание Президента РФ Федеральному Собранию // Российская газета. 23 дек. 2011.
8. Федеральный закон от 08.12.2010 N 343-ФЗ (в редакции от 25.02.2011) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» // СЗ РФ. 2010. N 50. Ст. 6601.
9. Указ Президента РФ от 14.05.1996 N 712 (в редакции от 05.10.2002) «Об основных направлениях государственной семейной политики» // СЗ РФ. 1996. N 21. Ст. 2460.