

Секция «Юриспруденция»

Из истории сословного городского самоуправления в российской провинции во второй половине XIX – начале XX вв. (на примере Курской губернии)

Долженков Игорь Александрович

Кандидат наук

Курский государственный университет, Исторический факультет, Курск, Россия

E-mail: doljenkov-igor@rambler.ru

Среди различных форм местного самоуправления в Курской губернии в городских центрах функционировали сословные органы управления мещанских, купеческих и ремесленных обществ.

Структура управления мещанской корпорации сложилась лишь в пореформенный период. Всеми повседневными делами занимались мещанские старосты. Они избирались на 1 год, а с 3 апреля 1889 г. на 3 года, общим собранием всех мещан данного города, имевших право голоса. Это были лица старше 21 года, имеющие доход более 100 руб., приписанные к данному городу более 2 лет, имевшие недвижимость в данном городе и не имевшие недоимок по денежным повинностям. Женщины, имевшие право голоса, могли передать его своему мужу, сыну, зятю и т.д.[1].

На практике, учитывая довольно низкий уровень жизни подавляющего большинства членов мещанских обществ, мало кто из потенциальных избирателей мог рассчитывать на соответствие указанным выше требованиям. В частности, на основе анализа источников установлено, что в рассматриваемый период в городах Курской губернии число мещан владевших недвижимой собственностью составляло лишь небольшой процент – 21,2 %[2, С. 618] от общего количества мещанского сословия. Поэтому мещанское самоуправление находилось в руках немногочисленной зажиточной верхушки горожан, а большая часть рядовых членов сословия были отстранены от общественных дел, исполняя роль статистов.

Деятельность органов ремесленного самоуправления в провинциальных российских городах характеризовалась относительно слабой активностью, чем мещанских. Это было связано с гораздо меньшей численностью ремесленников, число которых в рассматриваемый период уменьшалось, а также с постепенным распадом цеховой организации, так и не сложившейся ко второй половине XIX века. Данное явление вызывало несколько других факторов – конкуренция со стороны динамично развивающейся фабрично-заводской промышленности; повышенная смертность городского населения от инфекционных заболеваний; миграция горожан и крестьян; и т.д.

В Курской губернии ремесленное сословие было отделено от остального городского населения только в Курске и потому полноценное ремесленное самоуправление существовало лишь в одном губернском центре[2, С. 618].

В городах Курской губернии распорядительным органом купеческого самоуправления являлось собрание купцов. Возглавлял данную корпоративную организацию купеческий староста, для помощи ему избирали помощников. Их количество зависело от уровня социально-экономического развития городского центра и численности купечества. В некоторых городах Курской губернии создавались купеческие управы[2, С. 246].

Структура органов купеческого самоуправления также зависела от введения в 1870-е гг. полного или упрощенного общего городского самоуправления. В городах первого типа избирали купеческие управы, в городах с упрощенным управлением – только старост и их помощников.

Литература

1. Свод законов Российской империи. Т. IX. – СПб., 1876. – Ст. 668.
2. ГАКО. – Ф. 1. – Оп. 1. – Д. 1863.