

Концессионная форма государственно-частного партнерства как инструмент развития образовательной сферы

Дмитриева Екатерина Алексеевна

Аспирантка

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова,

Экономический факультет, Москва, Россия

E-mail: dmitrieva_ekater@mail.ru

Концепция государственно-частного партнерства (ГЧП), получившая распространение в производственных отраслях за рубежом, активно применяется и в отечественной экономике, в том числе в отраслях социальной сферы (образование, здравоохранения, и т.д.), способствуя развитию и общественного сектора.

Несмотря на то, что ГЧП-проекты приобретают всё большую популярность, реализация их в образовательной сфере и в сфере высшего профессионального образования (ВПО) в частности началась относительно недавно. Тем не менее, отечественные ВУЗы активно взаимодействуют с представителями предпринимательских структур по различным направлениям: строительство, реконструкция, модернизация и эксплуатация учебных корпусов, общежитий, лабораторий и исследовательских центров ВУЗов.

При этом наряду с различными механизмами управления имуществом, и соинвестирования выделяют сдачу недвижимого имущества в аренду и передачу его по договору концессии, как наиболее распространенную формы ГЧП в области ВПО как по количеству трансакций, так и объему привлеченного частного капитала.

Под концессионным соглашением понимается договор, согласно которому одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать, реконструировать и эксплуатировать имущество, на которое право собственности принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), обязующимся предоставить концессионеру на определенный срок права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности [3].

При этом существует сложность, связанная с недостаточной законодательной защищенностью прав концессионера, что связано с высокими расходам бизнеса при осуществлении концессионной деятельности, побуждающие частных инвесторов вносить высокую концессионную плату государству, которое по законодательству не обязано выплачивать неустойку за нарушение своих обязательств. Поэтому изменение нормативно-правовой базы в области ГЧП позволит законодательно закрепить обязательства сторон и санкции за их неисполнение, в том числе в области поставок и закупок, необходимых и при реализации концессионных договоров в рамках ВПО, способствующих привлечению бизнеса к партнерству с государством.

Еще одной особенностью концессионных соглашений в социальной сфере и в сфере ВПО является обязательная законодательная гарантия минимума социальных услуг населению [1]. Решая данный вопрос, концедент может взять на себя часть расходов по созданию и реконструкции объекта концессионного соглашения, или концессионер может получить субсидии от соответствующего бюджетного уровня на строительство, модернизацию или реконструкцию объекта.

Кроме того, ввиду специфики образовательной сферы, для которой не характерно получение «сверхдоходов», имеет место необязательность выплат концессионного вознаграждения, являющаяся причиной нежелания частных инвесторов реализовывать ГЧП-проекты в ВПО, предпочитая инвестировать в более прибыльные транспортную отрасль, энергетику и т.д.

Так, для обеспечения инвесторам необходимого уровня доходности используются различные меры: снижение размера концессионных платежей, арендной платы, льготные кредиты на инвестиции и т.д. При этом государство, поддерживая частных

инвесторов, руководствуется не только и не столько предпринимательскими мотивами, сколько интересами общества и общественной полезностью.

Что касается сферы ВПО, то в связи с распространенностью концессионной формы, актуальной стимулирующей мерой может быть предоставление государственных гарантий по обеспечению предпринимательской прибыли не ниже определенного уровня за счет покрытия разницы (в виде субсидий) между полной коммерческой стоимостью проекта и объемом реальных сборов, полученных от потребителей образовательных услуг, является одним из действующих механизмов мотивации для частных инвесторов.

Также среди мотивирующих механизмов можно выделить освобождение от налога на прибыль на период действия концессии, возврат налога иностранным инвесторам, реинвестирующим свои прибыли в новые проекты, направленные на развитие отечественной инфраструктуры, а также списание из налоговых обязательств в форме обесценивания активов или амортизации [2].

Говоря об отечественной системе налогообложения в общем, многие исследователи отмечают, что она «в принципе не соответствует инновационной экономике» [4]. При этом высокое налоговое бремя является сдерживающим фактором для развития института ГЧП. Частичным решением данной проблемы является введение специальных налоговых режимов (например, освобождение от уплаты налога на прибыль организации в период осуществления проекта, в частности при договоре концессии).

Таким образом, мотивационные механизмы привлечения предпринимательских структур к участию в партнерстве должны быть ориентированы, прежде всего, на обеспечение максимально возможной рентабельности инвестиций, т.к. в противоположном случае стимулов для частного сектора к инвестированию вовсе не будет. Также необходима разработка и принятие отраслевых законов, в том числе в области концессий, подзаконных актов, регламентирующих деятельность в рамках ГЧП, а также внести изменения в налоговое законодательство.

Литература

1. Данько К., Громыко И. Государственно-частное партнерство в сфере здравоохранения и образования в условиях финансового кризиса // Государственно-частное партнерство. Приложение к журналу «Корпоративный юрист», 2009, № 5.
2. Кабашкин В.А., Мишина В.О. Международная практика повышения эффективности контроля и учета финансов в процессе регулирования дел государственно-частного партнерства, «Международный бухгалтерский учет», 2011, №3.
3. Федеральный закон РФ «О концессионных соглашениях» № 115-ФЗ от 21 июля 2005 года.
4. Доклад Европейского банка реконструкции и развития «Государственно-частное партнерство Пути совершенствования законодательной базы» (<http://www.ebrd.com/downloads/legal/concessions/framework.pdf>).