

Различные подходы в социальной политике в отношении трудоустройства инвалидов: российский и зарубежный опыт.

Захарова Екатерина Анатольевна

Аспирантка

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова,
экономический факультет, Москва, Россия*

E-mail: ekatrina.yun@gmail.com

Структурные особенности, модель организации и принципы функционирования социальной сферы в наибольшей степени зависят от той политической линии, которая проводится государством. Что касается социальной политики, то она напрямую зависит от тех социально-культурных приоритетов, которые так же определяются государственной политикой и государственным строем. Следствием такой политики являются определенное трудовое законодательство, система образования, здравоохранения и других социально значимых областей.

Современное общество переходит к новому общественно-политическому строю, в котором социальная политика, как считают специалисты, должна выполнять две главные функции, [1, 45]: стабилизационная функция и интеграционная функция. Говоря о социальной интеграции, следует понимать, что её наиболее важная задача это полная интеграция слабо защищенных групп граждан, в нашем случае инвалидов, в экономическую жизнь общества. Профессор университета Тренто Г. Эспинг-Андерсон (Швеция) в 1991 году выявил три модели социальной политики, существующие в настоящее время: либеральная, консервативная и социал-демократическая[2,4].

Либеральная модель. Данная модель социальной политики присуща странам, где наибольшую значимость имеют рыночные механизмы. Тем слоям населения, которые не могут обеспечить себя сами по тем или иным причинам предоставляется социальная помощь в размере определенной минимальной материальной поддержки. Примерами таких стран являются: Великобритания и Соединенные Штаты Америки. Основным направлением социальной политики в этих странах являются различные антидискриминационные меры. При этом законодательно работодатели не принуждаются к обязательному трудоустройству инвалидов; нет минимальных квот для количества рабочих мест, занимаемых людьми с ограниченной трудоспособностью.

Консервативная модель. Самым ярким страной-представителем этой модели является Германия, где введена и применяется система квотирования рабочих мест для людей с инвалидностью. Если же работодатель не заполнит выделенные рабочие места для инвалидов, то к нему будут применены определенного рода санкции. Ниже представлена таблица, отражающая ситуацию с квотированием рабочих мест в странах с консервативной моделью социальной политики в отношении занятости инвалидов.

Таблица 1. Системы квотирования рабочих мест для инвалидов в различных странах

| Страна | Показатель квоты | | Возможность «обмена» обязанности трудоустройства инвалидов на определенные выплаты в специализированные фонды |
|----------|--------------------------------------|---|---|
| | % от списочной численности персонала | Минимальное количество сотрудников, при котором компания попадает под систему квотирования (чел.) | |
| Германия | 6 | 20 | X |
| Франция | 6 | 20 | X |
| Испания | 3 | 50 | - |
| Япония | 1,6 – 2 | - | X |
| Россия | 2 – 4 | 100 | - |

Источник: [2,10].

Социально-демократическая модель. Эта модель характерна для скандинавских стран, например, Швеции и Голландии. Что касается инвалидов, то эта категория

граждан имеет особенную государственную поддержку. Работодатель же заинтересован в таких сотрудниках, т.к. значительная часть их зарплаты оплачивается из бюджета страны. Также одним из вариантов социальной интеграции инвалидов является создание специализированных «мастерских» для людей с серьезными ограничениями по трудовой деятельности, где они могут получить профессию и обрести необходимый опыт, который в дальнейшем поможет эффективно трудоустроиться на открытом рынке труда.

Рассмотрим ситуацию, которая сложилась на уровне *социальной политики в отношении инвалидов в России*. Важнейшей функцией социальной политики в переходных обществах становится минимизация социальных издержек тех реформ, которые могут резко воздействовать на социально-уязвимые слои населения, которым не обойтись без соц. поддержки государства[2]. Социальная политика должна помогать различным слоям населения адаптироваться к рыночной системе экономики. В нашей стране долгое время социальная политика в отношении инвалидов была лишь пассивным элементом. В последствие были сделаны попытки привязать людей с инвалидностью к услугам госсектора, а не создать условия для их самостоятельной независимой жизни. В нашей стране государство сконцентрировало усилия на создание рабочих мест на специализированных предприятиях. При этом стоит отметить, что такого рода организации чаще всего неэффективны, убыточны и являются расходной частью бюджета страны. Квотирование рабочих мест, на которые работодатель обязан трудоустраивать и инвалидов в том числе, не дает тех эффектов, которые присущи странам с консервативной моделью социальной политики в отношении занятости инвалидов. Статистика говорит о том, что процент трудоустроенных инвалидов, зарегистрированных в государственных службах занятости за последнее десятилетие, соответствует в среднем 25% (см. табл.2).

Таблица 2. Доля трудоустроенных инвалидов от общей численности безработных инвалидов в России

| Год | 2000 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
|--|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Трудоустроенные инвалиды от общего числа безработных инвалидов (в %) | 28,9 | 27,5 | 25,4 | 26,2 | 23,9 | 23,0 | 20,5 | 25,0 | 30,7 |

Источник: [3, 83].

На наш взгляд, наиболее эффективным путем трудоустройства инвалидов в нашей стране является предоставление им необходимых условий для самостоятельного выхода на открытый рынок труда. Вместе с тем, такая система позволит инвалидам легче и быстрее проходить процесс адаптации и интеграции в общество.

Литература

1. Гладышева А.В. Занятость инвалидов как носителей трудовых ресурсов в рамках региональной экономики/ Дис. к.э.н. (на правах рукописи). Тамбов, 2006.
2. Новиков М. Л. Государственная политика в отношении трудовой занятости людей с инвалидностью: международный опыт и российская практика/ М., Пособие для специалистов, работающих в сфере трудоустройства людей с инвалидностью. РООИ «Перспектива», 2008.
3. Сборник «Социальное положение и уровень жизни населения России. 2011». Таблица №3.24 Трудовая реабилитация инвалидов государственными учреждениями службы занятости/Росстат- М., 2011.
4. Джеймс Э., Сайлер М., Мутон П., Якушев Л. Международный опыт в области социальной политики./Рекомендации Правительства и Парламентам стран СНГ по вопросам политики в области социального обеспечения. Проект ТАСИС «Реформа системы социальной защиты в РФ». Москва, 1994 г. Подготовлено для публикации на <http://www.pensionreform.ru>, [электронный ресурс]: http://pensionreform.ru/files/6106/models_ss_94.pdf